국제 농업 정보 II (2020. 8): 미국, 유럽, 일본 농업·농촌·식품 동향

미국 농업·농촌·식품 동향

1 미국 쇠고기 수출량 감소[1)]

■ [수출 감소] 2020년 5월 미국 쇠고기 수출은 전년보다 31% 감소한 1억 8,849만 파운드로 2009년 금융위기 이래 최저수준임.

- 멕시코는 2004년 2월 이후로 최저수준으로 떨어졌고, 그 뒤를 이어 일본과 한국 순으로 미국 쇠고기 수출량이 급감했으며, 미국산 쇠고기를 수입하는 주요 수입국들도 일제히 감소 추세로 전환했음.

| 주요 수입국 대미국 쇠고기 수입량 변화 |

단위: 백만 파운드

국가	2019년 5월	2020년 5월	변화분	국가	2019년 5월	2020년 5월	변화분
일본	77.23	57.23	-20.00	홍콩	17.85	21.60	3.75
멕시코	37.60	8.26	-29.34	대만	18.21	12.41	-5.80
한국	63.19	49.36	-13.83	베트남	2.14	1.39	-0.75
캐나다	25.75	21.21	-4.54	기타국가	30.37	17.04	-13.33
				총 수출량	**272.33**	**188.49**	**-83.85**

출처: USDA.

■ [감소 요인] 미국의 쇠고기 수출물량 감소와 국내 쇠고기 가격이 상승하면서 국제 쇠고기 시장에서 경쟁력이 낮아졌음.

- 멕시코는 자국 내 경기 악화와 화폐가치 하락으로 수입수요가 감소하였으며, 한국과 일본은 코로나19로 인한 소비위축으로 미국 쇠고기 수입량이 크게 감소함.

■ [전망] 2분기 미국 쇠고기 수출량은 5,000만 파운드 감소한 6억 2,500만 파운드, 3분기 미국 쇠고기 수출량은 쇠고기 생산량 증가에 따른 쇠고기 수출물량 확보로 전년 대비 2% 낮은 7억 7,000만 파운드가 될 전망임.

※ 자료: 주간농업농촌식품동향(2020.07.27.). 미래정책연구실. 한국농촌경제연구원.

1) 미국 USDA "Livestock, Dairy, and Poultry Outlook"(2020.7.16.) 내용을 바탕으로 미래정책연구실에서 요약·정리하여 작성함.

국제 농업 정보 II (2020. 8): 미국, 유럽, 일본 농업·농촌·식품 동향

2 미국·일본 쇠고기 무역협정[2)]

■ **[미국 쇠고기 수출]** 미국은 전 세계 쇠고기 생산량의 20%를 차지하고, 아시아 국가가 수출량의 절반 이상을 차지함.

- 2019년 기준 미국 쇠고기 총수출량에서 일본은 26.4%, 한국은 22.6%, 홍콩은 7.7%를 차지함.

■ **[일본 쇠고기 수입 정책]** 일본 쇠고기 시장을 보호하기 위한 세이프가드 정책이 존재함.

- 2020년 수입량이 전년 대비 117% 이상이 되면 세이프가드가 발동되어 관세율이 50%까지 상승함.

- 2018년 3월 31일 미국산 냉동 쇠고기에 대한 세이프가드가 발동되어 38.5%에서 50%로 관세율이 상승함.

■ **[쇠고기 무역협정]** 2019년 초 미국·일본 무역협정(USJTA)을 시작으로 일본의 미국산 쇠고기 관세율[3)]을 점진적으로 낮출 것을 합의함.

- 미국의 TPP 탈퇴로 쇠고기 수출경쟁국보다 관세가 높았지만 2019년 USJTA로 인해 미국의 대일본 쇠고기 관세율은 CPTPP 회원국의 관세율과 동일하게 하락함.

- USJTA 합의 하에 세이프가드 정책은 24만 2,000톤을 초과할 경우 세이프가드가 발동되며, 2020년도 쇠고기 수입량이 전년도 세이프가드 적용 물량을 초과할 경우 매년 수입 허용 물량을 1~2% 증가시킴.

■ **[전망]** 미국의 TPP 탈퇴로 아시아 시장 비중이 높은 미국 쇠고기 수출시장에 악영향을 미쳤지만, 최대 수입국인 일본과의 쇠고기 협상을 통해 미국 쇠고기 수출에 탄력을 받을 전망임.

- 미국 농무부(USDA)는 2020년 쇠고기 총 수출량은 전년 대비 6% 증가할 것으로 전망하였지만 최근 코로나19 여파로 인해 미국 쇠고기 시장의 불확실성이 커져 더 낮아질 수도 있음.

※ 자료: 주간농업농촌식품동향(2020.08 .03.). 미래정책연구실. 한국농촌경제연구원.

2) 미국 Choices "The U.S.—Japan Trade Agreement: Will It Lead to Greener Pastures for U.S. beef?"(2020.7.) 내용을 바탕으로 미래정책연구실에서 요약·정리하여 작성함.
3) (2018) 38.5% → (2020) 25.8% → (2033) 9%로 일본의 미국산 쇠고기 관세율 인하가 예상됨.

3 미국 대선 후보 조 바이든 그린뉴딜 공약[4)]

■ 존케리 전 상원의원과 오카시오-코르테즈 미연방 하원의원이 선봉장으로 미국판 그린뉴딜을 이끌었으며, 민주당 대선 후보인 조 바이든(Joseph Robinette Biden, Jr.)을 통해 그린뉴딜에 대한 구체적인 공약을 제시함.

- 교통, 전기, 건축 등 분야별로 청정에너지 사용을 늘리면서 기후변화에 대응할 수 있는 내용임.

■ [목표] 2050년까지 탄소배출 순 제로(0)를 목표로 한 공약을 내세움.

| 미국 대선 후보 조 바이든 그린뉴딜 주요 공약 |

- 4년간 2조 달러 규모의 클린에너지와 인프라 구축에 투자
- 2035년까지 발전소에서 나오는 탄소 배출을 모두 중단
- 4백만 건물과 2백만 가구에 에너지 효율 제고를 위한 지원
- 2030년까지 모든 건물에 탄소중립[5)](carbon neutrality)을 실현
- 5년 이내에 50억 개 태양전지판을 설치
- 청정 경전철 및 버스 시스템에 투자
- 파리기후변화협약에 재가입

※ 자료: 주간농업농촌식품동향(2020.08 .10.). 미래정책연구실. 한국농촌경제연구원.

4) 미국 The New York Times “6 Takeaways From the Biden-Sanders Joint Task Force Proposals”(2020.7.9.) 내용을 바탕으로 미래정책연구실에서 요약·정리하여 작성함.
5) 이산화탄소 배출이 아예 없거나, 생성되는 양과 저감되는 양이 같아 대기 중에 탄소를 추가로 더 생성시키지 않는 것을 의미함.

국제 농업 정보 II (2020. 8): 미국, 유럽, 일본 농업·농촌·식품 동향

유럽 농업·농촌·식품 동향

1 유럽투자은행의 농촌개발사업 현황[6)]

■ **[농촌개발사업 현황 및 계획]** 유럽투자은행은 코로나19 대응, 유럽연합의 경기부양책 및 그린딜(Green Deal)과 관련된 농촌개발사업 현황 및 계획에 대하여 발표하였음.

- 회원국 인구 중, 28%가 농촌에 거주하고 있으나 농촌은 △교육 인프라 부족, △취업 기회 부족, △낮은 공공 서비스 및 교통 접근성, △부족한 광대역 인터넷 접근성※ 등으로 어려움을 겪고 있음.

■ **[농촌개발사업 현황]** △기후변화대응을 위한 바이오기반경제 및 순환경제에 대한 투자, △조림 및 현대적 인프라 설치, △중소규모업체에 대한 대출 및 투자로 구분이 가능함.

- 각 사업은 △기후변화 문제 해결을 위한 그린딜 정책의 일환, △농촌생활환경 개선, △농촌 일자리 확보 등을 위한 사업들임.

- 최근 유럽연합의 농업 및 농촌 관련 예산이 감소하고 있는 상황에서, 이러한 융자 지원방법이 자급자족이 가능한 농촌경제를 유지하기 위한 효과적인 방법으로 평가받음.

■ **[기후변화대응]** 유럽투자은행은 바이오기술 기반 경제(bioeconomy)와 순환경제(Circular Economy)에 대한 투자 및 대출을 통하여 농촌의 기후변화 대응 능력 및 지속가능성 확보에 도움을 주고자 함.

- 유럽투자은행이 투자하는 바이오기술 기반 경제 분야는 △기후회복력이 있는 생산기술(Climate-resilient production), △재생에너지 및 재활용 소재 사용 기술(The use of renewable energy and renewable materials), △지속가능한 자원 관리(Sustainable natural resource management), △지속가능한 포괄적 농촌개발(Sustainable and inclusive rural development)이 있음.

- 2015년부터 2019년까지 농업 및 바이오기술 기반 경제 분야에 유럽투자은행은 327억 유로 규모의 협조융자[7)](co-financing)를 제공해 왔음.

6) 유럽투자은행에서 발표한 "A vision for rural Europe – Harnessing the potential of rural areas to contribute to a sustainable & prosperous Europe"(2020.7.7.), "Agriculture, bioeconomy and rural development OVERVIEW"(2020)의 내용을 미래정책연구실에서 요약·정리하여 작성함.



국제 농업 정보 II (2020. 8): 미국, 유럽, 일본 농업·농촌·식품 동향

- 순환경제에 대한 융자는 자원 효율적인 농식품 생산, 음식물 쓰레기 줄이기, 플라스틱 대체재를 이용한 식품 포장 등으로 사용됨.

- 이러한 융자의 사례로는, △프랑스 노르망디 지역의 축산 시설 설치 및 개선을 통한 지속가능성 개선, △루마니아의 Winnow사의 음식물 쓰레기 관리 기술 개발 지원을 통한 식당들의 음식물 관리 효율화 등이 있음.

■ **[농촌생활환경 개선]** 조림 사업 시행 및 현대적 인프라 설치를 통하여 도시에 비해 상대적으로 낙후된 농촌생활환경에 대한 개선을 시도함.

- 특히, 낙후된 광대역 인터넷 접근성 보완을 통하여 인터넷 접근성을 높일 뿐 아니라, 친환경적이고 효율적인 스마트농업(Smart eco-efficient agriculture)으로의 전환을 가능[8]하게 함.

■ **[농촌 일자리 확보]** 농식품가치사슬에 포함된 농민, 협동조합, 중소규모업체(SMEs and Midcaps)에게 우선적으로 융자 지원을 하고 있음.

- 최근 약 80%가량의 관련 융자가 투자되었으며, 코로나19에서의 회복을 위해 약 7억 유로의 융자가 추가적으로 배정되었음.

※ 자료: 주간농업농촌식품동향(2020.08 .18.). 미래정책연구실. 한국농촌경제연구원.

7) 바이오기반경제에 대한 협조융자는 농업·식품·산림 산업 분야에 40%, 농업 생산에 29.7%, 도소매업 관련 부문에 2.1.7%가 사용되었으며, 임업 생산, 자원 보호, 바이오에너지, 수산업 및 양식업 등에도 융자가 지급됨.

8) 광대역 인터넷 보급 정책은 유럽연합의 농촌개발계획에서도 공통으로 다루어지는 내용으로, 유럽연합이 진행하려는 농장에서 식탁까지 전략(Farm to Fork), 개정된 공동농업협정 등에서도 강조되고 있음.

일본 농업·농촌·식품 동향

1 일본 정부 경제재정운영 기본방침 등 발표[9)]

■ 일본 정부는 2020년 7월 17일, 경제재정운영 기본방침과 규제개혁실시계획, 성장전략실행계획을 발표하였음.

- 경제재정운영 기본방침에서는 코로나19를 기반으로 종합적인 식량안보확립을 제시하였으며, 이는 생산기반 강화를 중심으로 한 식량·농업·농촌 기본계획을 반영한 것으로 보임.

- 규제개혁 실시계획에서는 농산물검사와 농업법인 자금조달 제도 등 검증·재검토에 관한 내용을 담았음.

■ 한편, 아베 총리는 같은 날 2020년 7월 17일 경제 자문회의·미래투자회의에서 코로나19 감염 확대로 인해 역사적인 위기에 직면한 가운데 과감하게 사회변혁을 실행해야 한다고 강조하였음.

■ [경제재정운영 기본방침] 농업 분야에서는 식량안보확립을 위한 생산기반 강화 및 식량 자급률·자급력 향상 등을 제시하였음. 가공식품 및 외식·간편식의 원료를 국산 농산물로 전환, 수출 확대에 주력할 방침이며, 농업개혁을 지속하여 추진하겠다는 뜻도 나타냄.

- 방재·감재 대책으로 저수지 정비를 제시했으며, 코로나19의 영향으로 지방 이전에 관한 관심이 증가한 것을 기반으로 두 지역 거주 및 관계인구 창출·확대를 추진함.

■ [규제개혁실시계획] 농산물검사에 대하여 2020년도 중에 미검사 쌀의 산지·품종·생산 연도 표기 및 보조금 교부를 조건부로 가능하도록 하였음. 쌀에 대한 새로운 일본농림규격(JAS) 제정 등은 2021년 상반기에 결정을 내릴 것으로 보임.

- (농협개혁) 조합원의 의사를 JA(일본농협) 경영에 반영하는 방법을 검토하고 그 결과를 2021년 4월에 공개하는 것을 목표로 하고 있으며, 농업법인의 원활한 자금조달을 위해 농지소유적격법인의 의결권 요구 등을 염두에 둔 농지법 등을 현행제도를 검증하여 2020년 중에 정할 전망임.

9) 일본농업신문 「骨太方針決定 食料安保を明確化 農業改革は継続」(2020.7.18.) 내용을 중심으로 미래정책연구실에서 요약·정리하여 작성함.

국제 농업 정보 II (2020. 8): 미국, 유럽, 일본 농업·농촌·식품 동향

■ **[성장전략실행계획]** 코로나19에 따른 변화를 기반으로 새로운 일하는 방식 정착과 일부 지역 쏠림 현상을 완화하기 위한 방침을 담았음. 이와 관련하여 농림업·어업 스마트화를 검토하기로 함.

| 표 1. 정부방침 주요 내용 |

구분	주요 내용
경제재정운영 기본방침	• 식량 자급률·자급력 향상 • 식량안보 및 농업에 대한 국민 이해 양성 • 중산간지역을 포함한 국내 생산기반 강화 • 가공식품 및 외식·간편식 원료 국산화 • 농림수산물·식품 수출 강화
규제개혁실시계획	• 농업법인의 원활한 자금조달을 위한 현행제도 검증 • 농협개혁(JA 자기개혁) 경영에 조합원의 의사를 반영하는 방법 검토 • 농산물검사규격 총 점검, 검사법에 기반한 검사 이외의 선택지 가능
성장전략실행계획	• 농림업 스마트화

※ 자료: 주간농업농촌식품동향(2020.08 .03.). 미래정책연구실. 한국농촌경제연구원.

2 2020년 7월 호우 피해지원[10)]

■ 일본 농림수산성은 2020년 7월 30일, 7월 호우로 인한 농림수산 피해 지원책을 발표하였음.

■ 호우로 인해 대규모 풍수해가 발생한 가운데 피해지원 시 매년 재해가 반복되는 지역의 피해 방지 및 원형 복구 이상의 개량 복구를 염두에 둘 것을 강조하였으며, 농업 외에도 임야 및 수산 분야 복구 지원도 추진함.

■ 이번 호우로 인해 하천이 범람하여 침수 피해가 광범위하게 발생하였고, 이로 인해 농경지 등에 토사 유입되었으며, 농업용 하우스 및 농기계, 축산물 처리가공시설, 임지 등에서 큰 피해가 발생함.

■ 농림수산성은 호우로 인해 재해를 입은 농림어업인을 대상으로 생활·생업 지원 패키지로 지원하고자 함. 지원 패키지로 △농경지에 유입된 토사 제거 지원, △반복되는 피해 방지를 기반으로 한 복구, △농업용 하우스·농기계, 과수 등 재정비 지원을 추진함.

- **(피해복구사업 촉진)** 반복되는 피해 방지를 위해 심각한 피해를 입은 지역에는 피해복구 국고 보조율을 향상[11)]하고 긴급지원을 통한 조기 복구를 지원함. 재해 관련 자금 특례로는 5년간 실질적 무이자화, 대출 한도액 인상 등을 시행함.

10) 일본농업신문 「骨太方針決定 食料安保を明確化 農業改革は継続」(2020.7.18.) 내용을 중심으로 미래정책연구실에서 요약·정리하여 작성함.
11) 농지 83% → 96%, 농업용 시설 93 → 98%로 피해 복구 보조율이 향상됨.

- (농업용 하우스, 공동 시설 지원) 농업용 하우스, 농기계, 농업전용 트럭 도입비용을 지원함 (보조율 1/2).

- (영농 재개 지원) 벼농사를 유지하기 위한 토양관리 및 논 정비를 위한 작업 위탁비 등을 지원함 (보조율 1/2).

- (과수 지원) 과수 교체와 이에 따라 발생하는 미수익 기간 경비(10a 22만 엔) 등을 지원함.

※ 자료: 주간농업농촌식품동향(2020.08 .10.). 미래정책연구실. 한국농촌경제연구원.

3 농협관광 사회적 농업 사업화[12)]

■ 농협관광[13)]은 농가와 장애인, 기업을 연계하는 사회적 농업 연계 지원을 통해 새로운 주요 사업으로 추진하고자 함.

■ 노동력 수요가 높아지는 11월에 첫 번째 사무실 운영을 시작할 예정이며, 2025년까지 일본 내에 35개소의 거점을 설치할 계획임.

■ 농협관광에서 소개한 장애인을 기업이 고용하여, 일손이 필요한 농가와 작업 위탁계약을 맺는 구조임. 농가의 노동력확보, 장애인의 안정적 취업, 기업의 장애인 채용확대 측면의 장점이 있음.

■ 농협관광은 그동안 여행 사업을 주요 사업으로 추진하여 왔으나 관광산업 경쟁 심화 등 환경변화로 인하여 2019년부터 새로운 사업 검토에 착수하였음.

- 이러한 상황에서 코로나19로 관광업이 더 큰 타격을 받아 사회적 농업 연계사업을 여행사업 수준의 주요 사업으로 육성하고자 함.

■ [농협관광] 장애인 취업을 지원하는 시설 등과 연계를 통해 인력을 확보하여 면접 등을 거쳐 개인별 맞는 업무를 연계함.

- 농가에 제도 활용 제안 및 노동력 수요 파악은 JA(일본 농협)와 연계하여 추진함.

12) 일본농업신문 「骨太方針決定 食料安保を明確化 農業改革は継続」(2020.7.18.) 내용을 중심으로 미래정책연구실에서 요약·정리하여 작성함.
13) JA(일본 농협) 그룹의 여행회사를 의미함.

국제 농업 정보 II (2020. 8): 미국, 유럽, 일본 농업·농촌·식품 동향

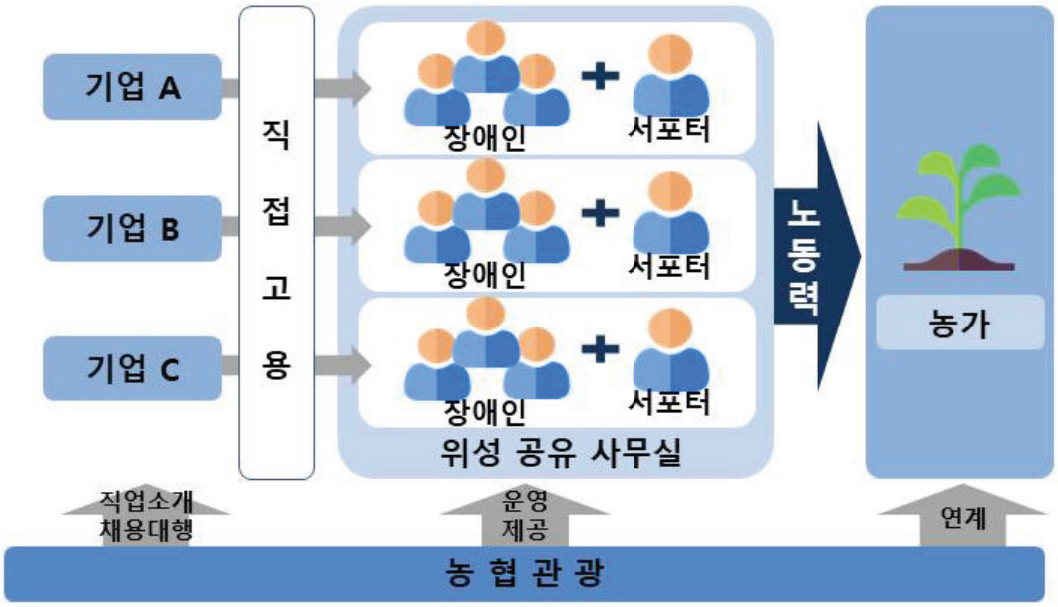
■ [기업] 장애인 3명과 농가의 지시를 전달하는 서포터 1명을 하나의 팀으로 고용함. 농협관광이 산지에 위성 공유 사무실을 설치하여 각 기업이 고용한 팀을 인근 농가 파견함.

- 농업 및 식품, 복지 관련 기업을 대상으로 하며, 기업은 사회공헌 실현, 장애인 법정 고용률을 달성할 수 있음.

■ [농가] 직접 장애인에게 업무 지시를 할 필요가 없으며, 작업량에 따라 금액이 책정되어 작업 요금을 파악하기 쉬움.

■ 농협관광은 현(県)[14]중앙회 및 JA에 안내를 시작하였으며, 관심을 보인 JA도 있음.

| 농협관광의 사회적 농업 지원 |



※ 자료: 주간농업농촌식품동향(2020.08.18.). 미래정책연구실. 한국농촌경제연구원.

14) 일본의 행정 구분 단위로 가장 큰 지방 공공단체를 말함.