

해 외 출 장 계 획 서

일본 산림환경세 정책의 중앙-지방-현장-연구 연계체계 조사
<과제명: 임업직불제 다층적 제도 개선 및 정책 발전 방안 연구>

1. 출장 목적

- 본 국외출장은 「임업직불제 다층적 제도 개선 및 정책 발전 방안 연구」의 일환으로, 향후 임업직불제 확대, 선택형 직불제 도입, 성과관리 체계 고도화를 위해 필요한 안정적 재원 확보 논리와 정책 추진체계를 검토하는 데 목적이 있음. 현재 임업직불제는 별도의 신규 재원을 기반으로 도입된 제도라기보다 기존 산림예산을 활용하여 운영되고 있어, 지급대상 확대, 지급단가 현실화, 선택형 직불제 도입 등 제도 확대 과정에서 구조적 한계가 발생할 수 있음.
- 이에 본 출장에서는 일본의 산림환경세 및 산림환경양여세 사례를 통해 산림의 공익기능 증진을 위한 별도 재원이 어떠한 논리와 과정을 통해 도입되었는지, 도입 과정에서 조세저항 및 기존 산림재원과의 충돌 가능성을 어떻게 조정하였는지, 중앙정부와 지방정부가 어떠한 역할을 수행하였는지를 직접 확인하고자 함. 또한 제도 시행 이후 해당 재원이 산림정비, 목재이용, 인재육성, 산림관리 기반 조성 등 산림정책 및 관련 사업의 효율화에 어떠한 영향을 미쳤는지를 파악하고자 함.
- 아울러 일본의 산림환경세가 전 국민을 대상으로 징수되는 조세 기반 재원인 반면, 우리나라의 대체산림자원조성비는 산지전용 또는 산지일시사용 허가를 받은 자가 부담하는 부담금 성격의 재원이라는 점에서 차이가 있음. 그러나 두 제도 모두 산림의 공익기능 증진 및 산림정책 재원 확보와 관련된다는 점에서 비교 검토가 필요함. 이를 통해 국내 임업직불제의 재원 확보, 성과평가, 선택형 직불제 도입 및 제도 확대 방향을 검토하는데 활용 가능한 정책적 시사점을 도출하고자 함.
- 일본은 산림환경세 및 산림환경양여세를 기반으로 산림정비, 목재이용, 인재육성, 산림관리 기반 조성 등을 추진하고 있으며, 중앙정부, 도도부현, 시정촌이 역할을 분담하여 산

림정책을 집행하고 있음. 이에 임야청 면담을 통해 산림환경세 제도의 도입 배경, 제도 설계 과정, 재원 배분 방식, 정책 형성 및 평가 체계를 확인하고, 도쿄도청 면담을 통해 도도부현 차원의 조정·지원 기능과 시정촌 집행 지원 방식을 파악하고자 함.

- 또한 산림환경양여세가 지방정부 단위에서 실제 사업으로 어떻게 구체화되는지를 파악하기 위해 기초지자체의 집행 사례와 현장 수요를 조사하고자 함. 세타가야구청 방문을 통해 도시형 기초지자체의 산림환경양여세 활용 방식과 사업 추진 사례를 확인하고, 가와바촌 면사무소 방문을 통해 산림지역 기초지자체의 정책 수요, 재원 활용 실태, 현장 집행상의 애로사항 및 제도 개선 수요를 파악하고자 함. 아울러 오제 국립공원 현장 방문을 통해 산림환경 관련 재원이 투입된 자연보전·탐방관리 사례와 민간 참여형 보전활동의 정책적 의미를 확인하고자 함.
- 산림세 및 산림정책 관련 연구 동향과 정책 지원 연구 현황을 확인하기 위해 도쿄농업대학 산림학 관련 연구진 및 임업경제연구소와 면담을 실시하고자 함. 이를 통해 일본의 연구기관이 산림세 정책의 평가, 제도 개선, 지방정부 집행 지원, 현장 수요 분석 등에 어떠한 방식으로 기여하고 있는지를 조사하고, 우리 연구원의 산림정책 전 주기 연구 관점에서 정책 형성-집행-수요-연구지원 체계를 종합적으로 검토하고자 함.
- 본 국외출장에서는 일본 산림환경세 정책의 중앙정부 정책 형성 및 평가, 도도부현의 조정·지원, 기초지자체의 사업 집행, 산림지역 현장 수요, 연구기관의 정책 지원 체계를 단계적으로 조사함으로써, 국내 임업직불제의 운영 현황 및 성과평가, 선택형 직불제 도입 검토, 산림공익기능 증진을 위한 재원 확보 논리 마련, 성과지표 발굴 및 제도개선 방향 설정에 활용 가능한 시사점을 도출하고자 함.

2. 출장기간 및 출장자, 출장지

○ 출장기간: 2026. 6. 30.(화) ~ 7. 4(토) [4박5일]

○ 출 장 자:

부 서 명	직 급	성 명	비고
산림경제연구실	연구위원	구 자 춘	- 기관별 면담 진행 및 주요 정책질의 담당 - 정책적 시사점 및 국내 적용 가능성 검토

	위촉연구원	장 유 지	- 기관별 사전조사, 질의서 작성, 면담 기록 - 조사내용 정리, 후속 확인사항 관리 및
--	-------	-------	--

- 출 장 지: 일본(도쿄도 - 군마현 가와바촌 일원: 임야청, 도쿄도청, 세타가야구청, 도쿄 농업대학, 임업경제연구소, 가와바촌 - 오제 국립공원, 면사무소)

3. 예 산

- 항공료 및 수수료(여행자 보험 등): 별도 연구원 지급 규정 적용
- 소요경비: 체재비(\$2,324) + 현지이동경비(\$140) + 회의비(\$375) + 통역비(\$900) + 현지 전문가 활용비(\$1,350) + 조사 사례품(\$300) + 공항교통비(232,800원)

가. 체재비: \$2,324 (4박 5일, 일비·식비: 전도금 / 숙박비 실비정산)

구분		일본(가 등급 4일, 나 등급 1일)	합계	비고 (전도금 합계)
구자춘 (연구위원)	일비	(\$35×3일) + (\$35×1/2×2일)	\$140	전도금
	식비	(\$107×4일) + (\$78×1일) - \$98(3식(가등급 2식(\$72, 나등급 1식(\$26)))	\$408	전도금
	숙박비	(\$223×3박) + (\$160×1박)	\$829	실비정산
	소계		\$1,377	\$548
장유지 (위촉연구원)	일비	(\$26×3일) + (\$26×1/2×2일)	\$104	전도금
	식비	(\$67×4일) + (\$49×1일) - \$61(3식(가등급 2식(\$45), 나등급 1식(\$17)))	\$255	전도금
	숙박비	(\$155×3박) + (\$123×1박)	\$588	실비정산
	소계		\$947	\$359
합계			\$2,324	\$907

- 1) 현지 업무협의회 개최로 3식 차감.
- 2) 현지이동경비 지급에 따른 일비 1/2 적용

나. 현지이동경비: \$140(전도금/추후정산)

- 6/30 공항 - 호텔 : \$70(택시)
- 7/4 호텔 - 공항 : \$70(택시)

다. 회의비: \$375 (전문가 회의비/실비정산)

- 현지 전문가 회의: \$375/3회(실비정산)

일자	주요 회의내용	참석자	금액
7.1.(수)	○ (임야청) 도시형 기 초지자체 산림세 관 련 평가 체계 확인	○ (원외) 森田 과장 외 2인 ○ (원내) 구자춘, 장유지	\$25×5인=\$125
7.2.(목)	○ (임업경제연구소) 산림세 및 산림정책 연구 동향	○ (원외) 永田信 이사장 외 2인 ○ (원내) 구자춘, 장유지	\$25×5인=\$125
7.3.(금)	○ (가와바) 기초지자체 현지 시찰	○ (원외) 宮林 교수 외 2인 ○ (원내) 구자춘, 장유지	\$25×5인=\$125
합계			\$375

라. 통역비: \$900 (전도금/추후정산)

- \$300×3일×1인 (현지 통역료) = \$900

마. 현지 전문가 활용비: \$1,350(전도금/추후정산)

- 자문비 : \$250×3일×1인 = \$750
- 현지 시찰료 : \$200×3일 = \$600
- 자문비는 宮林 교수에게 지급하며, 3일(7/1, 7/2, 7/3) 일정에 동행하여 그에 대한 자문비로 책정하였음.
- 시찰료는 담당자 및 전문가 섭외, 현지 안내와 이동 등에 대한 것으로, 가와바코리아가 대행하여 수행함. 관련 내용은 명확히 기재하여 명세 내역을 제시할 것임.

바. 조사 사례품: \$30×10인 = \$300(실비정산)

- 사례품 관련 구입 및 전달내역, 전달 대상을 명확히 기재하여 정산할 예정

사. 공항교통비: 232,800원(실비정산)

- * 97,000원×1명 = 97,000원
- * 135,800원×1명 = 135,800원
- 나주-서울 KTX, 서울-김포 공항철도 이용(실비정산)

아. 지변과목: 임업직불제 다층적 제도 개선 및 정책 발전 방안 연구 - 각 비목

- 과제성격: 정책과제
- 과제 수행기간: 2026-02-26~2026-12-18
- 연구진: 구자춘, 민경택, 장유지
- 예산: 43,000천 원
- 과제계획서 내 국외출장 포함 여부: 포함

4. 일정표

No	일자	출발지	도착지	방문 기관	수행 업무	수행자 ¹⁾
1	6.30. (화)	김포	하네다	◦ 출국 (김포 → 하네다 국제공항)	◦ 출국(OZ1045, 15:45~17:50)	출장자 전원
		하네다	도쿄	◦ 이동 (하네다 → 도쿄역)		
2	7.1. (수)	동경농대 방문		◦ 도쿄농업대학 지역창성과학과	◦ 산림세 및 산림정책 관련 연구 동향, 정책지원 연구 현황 관련 면담 진행 총괄	구자춘
					◦ 관련 연구자료, 정책평가 사례, 지방정부 지원 연구자료 수집 및 후속 협력사항 정리	장유지
		임야청 방문		◦ 세타가야구 후루사토교류과	◦ 도시형 기초지자체 산림세 집행 사례 관련 면담 진행 총괄, 주요 정책 질의 및 기관 협의	구자춘
					◦ 사업별 예산 집행, 추진 절차, 사업 실적 등 세부자료 요청 및 담당자 실무 면담	장유지
3	7.2. (목)	임야청 방문		◦ 임야청 산림이용과	◦ 산림세 정책 형성 및 평가체계 관련 면담 진행 총괄, 주요 정책 질의 및 기관 협의	구자춘
					◦ 산림세 재원 배분, 성과관리, 지방정부 지원체계 관련 세부자료 요청 및 실무 내용 확인	장유지
		임업경제연구소 방문		◦ 임업경제연구소 이사장 면담	◦ 산림세 및 산림정책 관련 연구 동향, 정책평가 사례, 연구기관의 정책지원 역할 관련 면담 진행 총괄	구자춘
					◦ 산림환경세·산림환경양여세 관련 연구자료, 지방정부 집행사례, 성과평가 자료 등 세부자료 요청·수집 및 실무 내용 확인	장유지
		도쿄도청 방문		◦ 도쿄도청	◦ 임야청-도도부현-시정촌 간 역할 분담, 광역지자체의 조정·지원 기능 관련 면담 진행	구자춘
					◦ 산림환경양여세 활용 현황, 도내 구시정촌 지원사업, 다마지역 산림정비 연계사업 관련 자료 요청 및 실무 내용 확인	장유지
		도쿄	가와바촌	◦ 이동 (도쿄 → 가와바촌)		출장자 전원
4	7.3. (금)	오제 국립공원		◦ 오제 국립공원 방문	◦ 산림환경세 관련 현장 활용 사례, 자연보전·탐방관리·민간 참여형 보전활동의 정책적 의미 확인	구자춘

					◦ 안내자료 수집, 도쿄전력 등 민간 주체 참여 사례, 보전·관리 방식 관련 자료 정리	장유지
		가와바촌 시찰		◦ 가와바촌 면사무소	◦ 산림지역 산림세 활용 수요 및 현장 적용 실태 관련 면담 진행 총괄	구자춘
					◦ 산림세 활용 사업, 현장 집행 애로사항 등 세부자료 요청 및 현장 실무 내용 확인	장유지
		가와바촌	도쿄	◦ 이동 (가와바촌 → 도쿄)		출장자 전원
	5	7.4. (토)	도쿄역	하네다	◦ 이동 (도쿄역 → 하네다)	
하네다			김포	◦ 귀국 (하네다 국제공항 → 김포)	◦ 귀국(OZ1075, 12:05~14:25)	출장자 전원

1) 출장자별 담당 업무 관련성을 고려해 수행 업무를 나누어 계획 세움.

- 구자춘: 기관별 면담 진행 총괄 및 주요 정책 질의 담당, 질의응답 조율 및 기관 간 협의 담당
- 장유지: 세부 질의 지원, 면담 내용 기록 및 자료 수집 담당

※세부 일정은 현지사정에 의하여 일부 조정될 수 있음.

5. 주요 내용

◦ 임업직불제 확대 및 성과관리와 연계한 일본 산림세 정책 형성·평가 체계 조사

- 일본 임야청
- 산림환경세 및 산림환경양여세의 도입 배경, 제도 설계 과정, 별도 재원 확보 논리 파악
- 산림세 도입 과정에서의 중앙정부 역할, 조세저항 및 기존 산림재원과의 충돌 가능성에 대한 대응 방식 조사
- 산림세 관련 사업의 성과평가, 재원 배분 기준, 지방정부 지원 및 관리체계 파악
- 국내 임업직불제 확대, 선택형 직불제 도입, 성과평가 체계 개선 및 재원 확보 논리 마련에 활용 가능한 시사점 검토

◦ 임야청-도도부현-시정촌 간 산림환경양여세 추진체계 조사

- 도쿄도청
- 중앙정부의 제도 설계와 도도부현의 조정·지원 기능, 시정촌의 사업 집행 간 역할분담 구조 파악
- 도쿄도의 산림환경양여세 활용 현황, 도내 구시정촌 지원 방식 및 광역 단위 협력체계 조사
- 다마지역 산림정비, 목재이용, 도시지역과 산림지역 간 연계사업 등 광역지자체 차원의 사

업 추진 사례 파악

- 국내 지방분권형 산림정책 및 산림재정 운용체계 개선에 활용 가능한 시사점 검토

○ 산림세 재원을 활용한 도시형 기초지자체 정책 집행 사례 조사

- 세타가야구청
- 도시형 기초지자체의 산림환경양여세 활용 사업 및 집행 방식 파악
- 목재이용, 산림환경교육, 도시-산촌 연계사업 등 산림세 활용 사업의 추진 사례 조사
- 기초지자체 차원의 사업 기획, 예산 운용, 성과관리 및 행정상 애로사항 파악
- 산림 공익기능 증진을 위한 재원이 도시지역 지방사업으로 구체화되는 방식 검토

○ 산림지역 기초지자체의 산림환경양여세 활용 및 현장 적용 실태 조사

- 오제 국립공원, 가와바촌 면사무소
- 오제 국립공원 현장 방문을 통해 산림환경 관련 재원이 투입된 자연보전·탐방관리 사례와 민간 참여형 보전활동 확인
- 도교전력 등 민간 주체가 참여한 국립공원 보전·관리 사례를 통해 공공재원과 민간 참여의 연계 가능성 검토
- 가와바촌 면사무소 면담을 통해 산림지역 기초지자체의 산림환경양여세 활용 실태, 정책 수요 및 현장 적용 방식 파악
- 산림정비, 인력 확보, 산림소유자 대응, 지역 산림관리 등 현장 중심 정책과제 조사
- 임업직불제 및 산림공익기능 보상제도 설계 시 고려할 현장 수요, 집행 조건 및 재원 운용 방식 검토

○ 산림세 및 산림정책 관련 연구지원 체계 조사

- 도교농업대학 및 임업경제연구소
- 일본 산림환경세 및 산림환경양여세 관련 연구 동향, 정책평가 사례 및 제도개선 논의 파악
- 산림재정, 지방정부 집행사례, 현장 수요 분석, 산림정책 성과관리 관련 연구자료 수집
- 연구기관이 중앙정부의 제도 설계·평가와 지방정부의 정책 집행을 어떻게 지원하는지 조사
- 국내 임업직불제 운영 현황 및 성과평가, 선택형 직불제 도입, 성과지표 발굴, 산림 공익기능 증진을 위한 재원 확보 논리 마련에 활용 가능한 시사점 검토

〈2026년 임업직불제 다층적 제도 개선 및 정책 발전 방안 연구 현황〉

□ 변경(후) 사업비 산출 세부 내역

구 분 \ 비 목	금 액	구성비	비고(산출내역)
인 건 비	7,757,716	18.0	< 26년도 학술용역단가 >
책 임 연 구 원	-		3,783,728원× 1인× 10개월× 45% (지급없음)
연 구 원	-		2,901,312원× 1인× 10개월× 30% (지급없음)
연 구 보 조 원	7,757,716	18.0	1,939,429원× 1인× 10개월× 40%
경 비 소 계	32,980,000	76.7	
여 비	11,900,000	27.7	<국내여비> 책임연구원 300,000원*1인*10회= 3,000,000원 연구원 200,000원*1인*5회= 1,000,000원 <국외여비> 책임연구원 4,400,000원*1인*1회=4,400,000원 참여연구원 3,500,000원*1인*1회=3,500,000원
유 인 물 비	3,050,000	7.1	중간보고서 10,000원*30부=300,000원 최종보고서 25,000원*50부=1,250,000원 완료보고서 30,000원*50부=1,500,000원
재 료 비	3,000,000	7.0	사무용품비 130,000원*10개월=1,300,000원 자료복사비 30원*3,000매*10개월=900,000원 구 독 비 40,000원*2인*10개월=800,000원
위 탁 연 구 비	10,000,000	23.3	위탁조사비 1회 10,000,000원
회 의 비	4,600,000	10.7	자 문 비 200,000원*5인*4회=4,000,000원 보고회경비 30,000원*4인*5회=600,000원
교 통 통 신 비	430,000	1.0	우편통신비 43,000원*10개월=430,000원
일 반 관 리 비	2,262,284	5.3	(인건비+직접경비)*6% 이내
이 윤 (%)	-	-	(인건비+경비+일반관리비)*10%
총 원 가	43,000,000	100.0	인건비+경비+일반관리비+이윤
부 가 가 치 세	-	-	면세
총 용 역 비	43,000,000	100.0	천원 단위 결사