

(미래정책연구실, 2009.08.24)

□ 발표 배경

- 2008.08월 영국은 식량안보 관련 전략보고서 「Food Matters」와 defra 논의문건 「변화하는 세계에서 영국의 식량안보 확보 (Ensuring the UK's Food Security in a Changing World)」를 발표한 바 있음.
- 영국은 식량안보 확보를 위한 정부 활동의 일환으로 두 문건 발표 1주년에 맞추어 지난 8.10일 「식량안보평가(Food Security Assessment)」를 발표함.
- 「식량안보평가」 발표 시 defra 장관 Hilary Benn의 강조 사항
 - 식량생산 및 가공 방식이 미래에도 건강하고 경제적으로 지불가능한 식량을 즐길 수 있는 방향으로 바뀌어야 함.
 - 영국의 식량에 대한 전략은 생산, 가공, 유통, 판매, 소비, 처분 뿐만 아니라 국민의 건강, 환경, 미래의 생산성, 음식물쓰레기 처분 방식 등에 대한 영향을 아우르는 모든 측면을 포함해야 함.

□ 주요 내용

- 영국 식량안보가 직면하는 위협요인을 제시하며, 현재의 식량수급 상황을 평가하고, 향후 어떻게 모든 국민에게 안전하고 영양가 있는 식량을 충분히 공급할지에 대한 계획 제시
 - 지역적 차원부터 세계적 차원까지 포괄하는 지속가능한 식품시스템을 어떻게 만들어낼 것인지?
 - 증가하는 식량에 대한 전세계적 수요의 문제
 - 식량 생산이 온실가스 배출에 기여하는 부분에 대한 문제 등

- 'Food 2030'이라 명명된 식품 정책을 포함
- 식량안보에 대한 세부 계획 및 지표는 별첨 자료 참조

□ 의의

- 영국은 본 문건을 통해 국가식량안보에 대한 평가 지침 및 지표를 처음으로 제시
- 2008년에 발표된 「Food Matters」에서 설정된 목표를 업데이트하는 역할을 함과 동시에, 식량의 미래에 대해 많은 관심과 토론을 촉발할 것임.
- 미래의 식량 전략은 논의과정에서 제시된 의견들을 반영하여 금년 내 공표될 것임.

[별첨] 식량안보 6대 테마와 지표

식량안보 테마	이론적 근거	상위 지표	보조 지표	각 지표가 의미하는 위협과 도전
<p>1. 세계적 가용성 (Global availability)</p>	<ul style="list-style-type: none"> • 세계의 식량공급은 궁극적으로 영국의 식량에 대한 가용성과 가격에 영향을 미침. • 공급이 국제수요에 효율적으로 반응하기 위해서는 <u>교역 시스템의 원활한 작동이 필수적</u>임. 	<p><u>세계의 1인당 산출(생산성) 변화</u> 트렌드</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. 지역별 생산성 증가 2. 상품의 실질가격 3. 재고/소비 비율 4. 생산량/교역량 비중 5. 세계시장에서의 집중도 6. R&D 지출 7. 동물질병의 영향 8. 성장 트렌드 (개발중) 	<ul style="list-style-type: none"> • 인구와 경제성장 • 경제성장에 따른 소득증가 • 수확 감소 • 무역보호주의 • 무역의 결렬 • 투자 부족 • 기후온난화 및 불안정
<p>2. 세계적 자원의 지속가능성 (Global resource sustainability)</p>	<ul style="list-style-type: none"> • 식량 생산은 <u>환경적으로 지속가능한</u> 방법으로 생산되어야 함. • 그렇지 않을 경우 더 장기적인 문제에 직면하게 될 것임. 	<p>세계적인 <u>토지 이용</u>의 변화</p>	<p>CO2 배출 (context indicator)</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 비료 집중도 2. 용수 투입대비 작물 생산성 3. 농업용 유보용수 4. 세계적 어류 부존량 5. 살충제 집중도 (개발중) 6. 종자 다양성 (개발중) 	<ul style="list-style-type: none"> • 자연자원의 제약으로 공급의 확대가 궁극적으로 지속가능하지 않을 가능성 • 자원의 가격이 적절하게 책정되지 않거나 적절한 거버넌스가 부재한 것
<p>3. 영국 가용성 및 접근성 (UK availability and access)</p>	<ul style="list-style-type: none"> • 영양가 있는 식량을 국내뿐 아니라 안정적이고 <u>다양한 국가로부터 확보</u>함으로써 리스크를 분산하고 경쟁력 있는 가격을 유지하여 식량안보를 확보할 수 있음. 	<p>영국 식량 <u>공급의 다양성</u></p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. 유럽 내 영국의 수입 비중 2. 과일 및 채소 공급의 다양성 3. 유럽의 생산 능력 4. 영국의 생산 능력 5. 위기시 영국의 잠재력 6. 영국으로 반입되는 창구의 다양성 7. 영국 수입 창구의 유연성 8. 외래 식량에 대한 창구의 집중도 	<ul style="list-style-type: none"> • 단일 공급원에 대한 과잉의존 • 창구의 용량과 집중화 • EU의 무역 붕괴시의 위기 • 무역 단절이라는 극한의 상황에서 영국은 식량을 자급할 수 있는지?

식량안보 계획	이론적 근거	상위 지표	하위 지표	각 지표가 의미하는 위협과 도전
<p>4. 영국 식품체인의 회복력 (UK food chain resilience)</p>	<ul style="list-style-type: none"> 영국 식품 공급은 복잡한 체인과 하부구조에 의존하고 있으며, 특히 다양한 형태로 공급되는 에너지에 대한 의존성이 높음. 	<p>푸드체인의 <u>에너지 의존성</u></p>	<ol style="list-style-type: none"> 에너지 용량의 의존가능성 석유와 가스 수입의 다양성 사업 지속성 계획 소매업체 창고 재고 영국 곡물 재고 식품산업 다양성 대형 제조업체의 생존력 전략적 네트워크 	<ul style="list-style-type: none"> 에너지 집약적 식품체인 JIT(Just-In-Time)¹⁾ 공정이 회복력을 감소시키는가? 국내 공급체인의 다양성 지속성에 대한 충분한 계획이 있는가?
<p>5. 가계식량안보 (Household food security)</p>	<ul style="list-style-type: none"> 누구나 건강한 식품에 대해 물리적, 경제적으로 접근 가능해야 함. 	<p>저소득층 가계의 <u>식품지출비중</u></p>	<ol style="list-style-type: none"> 과일 및 채소의 상대가격 식품의 실질가격 가계의 식료품점에 대한 접근성 식량 불안(부족)에 대한 직접보고 (개발 중) 	<ul style="list-style-type: none"> 저소득층 가구들이 영양가 있는 식품을 구입할 능력이 있는가? 물리적 접근에 문제는 없는가?
<p>6. 안전과 신뢰 (Safety and confidence)</p>	<ul style="list-style-type: none"> 영국 식품시스템에 대한 대중의 신뢰는 무엇보다도 식품 안전에 달려있음. 식품안전은 Strategy Unit 보고서에 강조되어 있음. 	<p>식품관련 <u>질병 발병 트렌드</u></p>	<ol style="list-style-type: none"> 식품안전 관련 조사 및 사건 보험계획으로 보장받는 식품 식품안전 조치에 대한 대중적 신뢰 식품 가용성에 대한 소비자의 신뢰 (개발 중) 	<ul style="list-style-type: none"> 식품산업과 당국에 대한 소비자들의 신뢰가 있는가? 식품안전이 개선되고 있는가? 커져가는 보험과 추적가능성의 역할

1) 재고 비용을 최소화하기 위해 입하된 재료를 곧바로 제품의 생산에 투입하는 상품관리 방식 (just-in-time).