

2010.05.03 미래정책연구실

※ 4.21일 농림수산식품부에서 발표한 새만금방조제 준공에 대한 발표 내용을 요약한 것임.

□ 새만금방조제 준공

- 지난 1991.11.28일 착공된 새만금방조제가 20년 만에 모습을 드러냄.
 - 농림수산식품부는 27일 오후 2시 새만금방조제 중간정도의 위치인 전북 군산 신시도 일원에서 준공식을 거행
 - 이날 준공식에서 「대한민국을 품고, 세계를 향해 날다」라는 슬로건을 가지고, **세계 최장(33km) 방조제**의 완성을 선포
 - 더불어 국가의 미래성장 동력인 새만금이 동북아 경제중심지로 본격 도약함을 국내외에 널리 알리는 계기가 되었음.
- 이번 준공식과 동시에 그동안 공사 진행으로 인해 일반인들의 통행을 제한하였던 방조제 도로(군산~부안)도 국민들에게 개방할 예정임.
 - 방조제 도로를 개통하면 군산에서 부안까지 이동거리를 약 50km 단축할 수 있으며, 왕래시간은 1시간 이상 단축됨.
- 이번에 준공되는 새만금 방조제는 **설계에서 준공까지 모두 순수 국산 기술로** 이루어내었음.
 - 또한 새만금 방조제는 세계 유례가 없는 최고 난이도의 심해공사를 국내 기술력으로 성공시켜 우리나라가 방조제 축조분야에서 세계 최고 수준임을 확인할 수 있는 계기가 됨.
 - 새만금 방조제는 조석간만의 차가 가장 큰 대조시 최대 유속이 초당 7m에 달하고, 평균수심 34m 최대 수심이 54m가 넘는 심해공사로 간척사업 역사상 가장 악조건 하에서 성공적으로 시공됨.
 - 길어도 그동안 세계에서 가장 긴 네덜란드 줘다찌 방조제 32.5km보다 1.4km 긴 33.9km로 곧 기네스북에도 등재될 예정임.
- 새만금방조제는 모두 **2조 9천억 원이 투입**된 대규모 사업으로서 연간 237만 명의 인력과 덤프, 준설선 등 91만 대의 건설장비가 동원되었음.

- 또한 방조제 건설에 투입된 **토석(土石)**은 총 1억2,300만^m으로 **경부고속도로 4차선(418km)을 13m 높이로 쌓을 수 있는 수준**으로 규모면에서도 많은 화제를 낳기도 함.
 - 특히, 새만금방조제는 국내에서 유일하게 방조제 단면형성에 육지의 흙을 사용하지 않고 **바다모래로 성토하여 사용함으로써 공사비를 절감**하고, 환경피해를 최소화하여 친환경적으로 건설하였다는 특징이 있음.
 - 또한, 방조제 끝막이 시공시 새롭게 적용하였던 돌망태공법 등 20여년 동안 축적된 선진 방조제 축조기술은 앞으로 세계시장을 개척할 수 있는 발판이 될 것으로 전망됨.
- 새만금방조제는 도로높임 시공과 다기능부지 조성을 통해 방조제를 단순한 제방에서 세계적 명소로 거듭났음.
 - 방조제 도로를 높여 방문객들이 외측 바다와 내측 호수를 동시에 조망할 수 있게 설계하여 아름다운 주변의 경치를 즐길 수 있음.
 - 방조제 제방을 따라 내측 수면 방향으로 70~500m 폭으로 다기능부지(420ha)를 조성해 앞으로 이러한 여유부지에 민간의 창의적인 아이디어와 자본을 적극 유치할 방침임.
 - 또한 각종 위락·편의시설을 설치해 새만금방조제를 세계적인 명소로 개발해 나갈 계획임.
 - 이번 새만금방조제 완공으로 국토의 면적이 넓어졌음. 실제로 새만금 사업의 1단계인 외곽공사가 마무리됨으로써, **서울시 면적의 3분의 2에 해당하는 40,100ha 규모**의 국토가 확장되었음.
 - 이에 따라 새만금 내부개발을 본격적으로 시작할 수 있는 토대가 마련되었고, 새만금지역이 녹색성장의 엔진, 동북아의 경제중심지로 도약할 수 있는 계기가 됨.

□ 종합실천계획(1월 28일 발표) 주요 내용

- 지난 1월 28일 발표된 「새만금 내부개발 기본구상 및 종합실천계획」에 따르면 새만금은 크게 **농업용지, 산업용지, 관광용지, 생태·환경용지, 과학·연구용지, 신·재생에너지용지, 도시용지 등 8개 용지**로 구분하여 용지별로 개발할 예정임.

<8대 용지별 개발 구상>

8대 용지	개발 구상
농업용지	○ 당초 간척사업의 목적이었던 농지조성에 부합되는 용지로서 고부가가치를 창출하는 신산업으로서의 농업 선도
산업용지	○ 지역발전을 선도하고 미래 경제성장을 견인할 성장동력 기지화 - 기존의 군장산업단지와 연계하고 외국인 직접투자(FDI)를 유 발함으로써 새만금 개발의 엔진역할을 할 수 있는 기반조성 ○ 중국경제의 부상과 환황해권의 발전잠재력을 감안하여 동북아 요충지로서의 입지를 극대화하고 국내외 기업유치를 유도하는 물류·유통의 거점기능을 함께 수행
관광· 레저용지	○ 방조제 및 내부의 광활한 토지를 관광자원화하고 주변 고군산 군도 및 변산국립공원과 연계하여 세계적 관광리조트 기능 수행 ○ 인접해안과 새만금내 호소를 이용한 수변관광활동 등 다양한 스포츠레저활동이 가능하도록 관련 기능시설 도입
국제업무 용지	○ 다국적 기업을 유인하고, 산업 및 국제관광, 물류·유통 등의 기능을 지원할 국제비즈니스·금융기능 도입 ○ 국제업무기능의 원활한 유치를 위해 국가적 차원의 개방정책, 인센티브 제도를 지속보완하여 개방교류의 거점으로 육성
과학· 연구용지	○ 산업과 과학기술이 융복합되는 세계적 추세에 부응하고, 우리 나라의 미래과학·기술을 선도할 시험·연구기능을 도입 - 첨단과학기술과 국제경쟁력의 핵심인 기초과학 육성과 원천기술 확보 도모 ○ 연구개발 및 시험시설 등에 수반되는 연구인력 등의 유치를 위해 쾌적하고 편리한 주거·생활지원기능도 도입
신재생에너지 용지	○ 전통적 에너지원 고갈에 따른 에너지·자원부족에 대응한 국가전략차원의 연구기능 도입
도시용지	○ 새만금 개발에 따른 유발인구의 주거·생활기반 조성 ○ 용도별 개발진행에 따른 도시화 수요를 체계적으로 수용할 수 있도록 장래 수요를 감안하여 적정 입지 및 규모·시기 결정
생태· 환경용지	○ 새만금 내 수질을 보전·관리하고, 생태환경의 복원·유지와 생물 다양성 확보, 생태경관·체험기능 도입으로 녹색명품공간화 도모 ○ 토지의 집약적, 복합적 이용에 따른 오염원 증가로부터 자연 정화기능을 수행토록 하고, 아울러 홍수 시 저류지의 기능도 수행할 수 있도록 고려

<용도별 토지이용계획(안)>

단위: ha, %

8대 용지	계		1단계('20)		2단계('21~)		비고
	면적	비율	면적	비율	면적	비율	
복합도시 (산업·국제관광레저 생태환경)	6,730	23.8	3,143	11.1	3,587	12.7	국토해양부 문화부 지식경제부 환경부
농업	8,570	30.3	8,570	30.3	-	-	농림수산식품부
산업용지 (경제자유구역)	1,870	6.6	1,870	6.6	-	-	지식경제부
과학·연구	2,300	8.1	-	-	2,300	8.1	교육과학기술부
신·재생 에너지	2,030	7.2	830	2.9	1,200	4.3	농림수산식품부 지식경제부
농촌도시	460	1.6	460	1.6	-	-	농림수산식품부
배후도시	1,000	3.5	-	-	1,000	3.5	국토해양부
생태·환경	4,240	15.0	4,240	15.0	-	-	환경부 농림수산식품부
방수시설물 등	1,100	3.9	1,100	3.9	-	-	
계	28,300	100.0	20,213	71.4	8,087	28.6	

- 또한, 새만금 개발동력이 될 5대 선도사업(방조제 다기능부지 명소화 사업, 농업용지구간 방수제 축조, 명품복합도시 건설, 매립토 조달 사업, 만경·동진강 하천종합정비사업)을 전략적으로 우선 추진하여 빠른 시일 내에 새만금 내부개발의 가시적인 성과를 도출해내고 국내 외적 관심과 투자 및 관광활성화를 유도해 나갈 계획임.

<5대 선도사업 내용>

5대 사업	개발 구상
명품도시 건설	단일 매립사업자 지정·매립 후 사업시행자별 사업시행
방조제 다기능부지 명소화	다기능부지 420ha 개발, '10년 말까지 1호 방조제 도로높임 완료, 고군산군도연륙교 사업 '13년까지 (2,850억원) 완료
매립토 조달사업	방조제를 통한 운송/수로신설 운송안을 검토, 최적안 마련
방수제 건설	우선 착공이 가능한 농업용지구간 방수제 조기착공 추진, 농업용지구간 54km를 '10년 착공, '15년 완료
만경·동진강 하천종합정비사업	마스터플랜(MP)수립('10년 이전), 세부사업추진('11년 이후)

○ 농림수산식품부는 농업용지를 친환경·고품질 농산업기반 구축, 수출농업 전진기지 육성, 농촌 생태관광 인프라구축 등을 통해 「글로벌 경쟁력을 갖춘 첨단기술 및 고품질 수출농업단지」로 조성할 계획임.

- 이를 위해 우선적으로 내부토지를 내측수면과 분리하여 드러나게 하기 위하여 농업용지구간 방수제공사 54km를 금년 7월에 착수하여 '15년까지 완료하고, 내부단지개발은 '11년부터 단계별로 추진하여 '20년까지 완료해 나갈 계획임.

○ 산업용지, 관광레저용지, 국제업무용지, 생태환경용지의 일부(6,730ha)를 활용하여 복합도시로 조성할 예정임.

- 첨단산업권역, 녹색산업권역, 미래융합기술산업권역, 국제업무권역, 레저생태권역 등 5개 권역으로 구분하여 단계적(1단계 '20년까지, 2단계 '21년 이후)으로 조성

○ 수질 향상을 위한 체계적 실천방안 마련을 통해 농업용수기준인 4등급에서 적극적 친수활동이 가능한 수질로 목표수질을 조정함.

- 상류대책 : 점오염처리 4개, 비점오염 8개, 축산분뇨처리 7개 등
 - 호내대책 : 호소관리, 내부개발대책, 유입수 대책
 - 외해역대책 : 해양수질 및 환경 모니터링체계 구축

○ 인지도 제고와 투자유치를 위한 글로벌 네임으로 Ariul(아리울)을 선정하였으며, CI 등 후속 홍보활동을 추진할 예정임.

○ 향후 주요개발계획으로 용지조성, 기반시설 건설, 수질개선 등 내부개발에 총 20.8조원이 소요될 전망임.

- 용지조성(13조) : 농업용지, 산업용지, 복합도시용지, 신·재생에너지용지, 과학·연구용지, 생태환경용지, 다기능부지 명소화 등
 - 기반시설(4.81조) : 항만 및 배후단지, 도로 및 철도, 생·공업용수 공급 등
 - 수질개선(2.99조) : 상류유역·새만금호·해양환경 수질개선대책

□ 농업용지 개발계획

○ 친환경· 고품질 농산업 기반 구축, 수출농업 전진기지 육성, 농촌 생태관광 인프라 구축 등을 통해 글로벌 경쟁력을 갖춘 첨단기술 및 고품질

수출농업을 육성하고자 8,570ha의 부지에 농업용지를 조성할 예정임.

- ('10~'15년) '15년 방수제 완공 및 농어업회사법인 예정지·원예단지 등 주요 농업용지 개발(4,754ha), ('16~'20년) 농업용지 개발 완료(8,570ha)

<농업용지 기능별 도입시설>

구 분		면적(ha)	구성 내용	
친환경 고품질 첨단농산업 기능 (4,569ha)	복합곡물단지	4,095	○ 다양한 작부체계 도입을 통한 작물 범용화, 경쟁력 확보를 위한 규모화·기계화·친환경 영농 실현 - 하계(논·밭기반 식량작물), 동계(맥류, 사료, 경관작물)	
	자연순환형 유기농업단지	304	○ 자연순환적으로 경종과 축산을 결합 - 자연순환형 유기조사료 재배면적(284ha) - 축사·분뇨처리시설, 유가공 시설, 승마체험장 (20ha)	
	첨단농업 시험단지	170	○ 첨단시험영농, 기술연구·교육으로 미래농업 모델 제시	
수출농업 전진기지 기능 (3,355ha)	원예단지	첨단수출	1,352	○ 자본·기술 집약형 국제수준의 수출원에 거점단지 구축 - 경쟁력 있는 첨단유리온실단지 조성(일부 비닐하우스), 노지재배 등을 통해 대규모 전직영농체계 구축
		일반원예	1,003	
		소 계	2,355	
	대규모 농어업 회사법인	첨단수출	148	○ 농업용지 선도사업으로 국제 경쟁력을 갖춘 대규모 농어업 경영주체 육성도입 - 민간자금 및 인력 유입도모, 새로운 수요와 시장을 열어갈 수출전진기지 조성, 생산·가공·유통 연계
		일반원예	97	
농어업 회사법인	경축순환	270	○ 가공, 유통, 홍보, 교육, 연구, 물류시설 등을 종합한 농산업 클러스터 운영	
	기타시설	185		
소 계	700			
녹색성장 농촌생태 관광 기반구축 기능 (646ha)	농산업 클러스터	300	○ 에너지 자립형 녹색성장 시범단지 - 주택단지, 시설원예, 신재생에너지, 자원화시설 등	
	저탄소 녹색 성장시범단지	50	○ 농업농촌관련 전시·관광·체험·휴양시설 조성	
	농업테마파크	100	○ 농업농촌관련 전시·관광·체험·휴양시설 조성	
	농촌마을 수목원	96	○ 농업농촌관련 전시·관광·체험·휴양시설 조성	
수목원	100	○ 산림청 주관으로 수목원 조성		
묘목장	300	○ 농업용지 구간 방풍림 및 녹지공간 조성용 묘목재배		
계		8,570		