

2010.08.09 미래정책연구실**□ 일본, 2011년 쌀 재고량 8년만에 최고수준 도달****1. Businessweek(2010.07.30) 및 일본농민신문(2010.07.30~31) 주요 내용**

- 일본 농무성은 2011년 6월말 **일본 쌀 재고량이 지난 8년만에 최고 수준**이 될 것으로 예측하고 있으며 이로 인해 **쌀 가격이 하락**하고 2011년 쌀 재배면적도 감소할 것이라고 발표함.
 - 2011년 민간과 정부의 **쌀 재고량**은 연초 316만 톤에서 6월에는 연초보다 2.5% 증가한 **324만 톤으로 전망**되며, 이는 2003년 이후 최고 수준임.
 - 2011년 쌀 생산량은 2010년보다 60만 톤~70만 톤 내외 감소할 것으로 예상됨.
- 일본 협동조합 중앙연합회의 고위 간부는 현재 일본 쌀 민간 재고량이 이미 과잉 수준이라고 언급함.
 - **금년 쌀 생산량은 813만 톤으로 작년보다 소폭 감소**하였지만, **소비 부진에 따른 재고량 증가**로 쌀 가격은 작년보다 6.4% 하락한 수준임.
 - 한편, 농림수산성은 7월 30일, 식료·농업·농촌정책심의회 식량부회를 도쿄에서 열고, '10년 7월부터 '11년 6월까지의 쌀 수요량을 805만 톤으로 하향 수정한다고 발표함. 이는 작년 11월에 제시한 당초 전망보다 8만 톤 줄인 수치로 지금까지 가장 적은 수준임.
- 일본 정부는 인구 감소로 쌀 소비의 지속적인 감소가 예상됨에 따라 쌀 수급 조절을 위해 **재배 면적을 줄이는 농가들에게 지급하는 보조금을 늘렸음.**
 - 일본 정부는 금년에 쌀 재배 농가의 소득보전을 위해 보조금을 지급했고, 쌀 농사 대신 사료용 곡물 등으로 작목을 전환한 농가들에게 지급하는 보조금도 늘렸음.

- 한편, 쌀 재고 문제와 관련하여, 홋카이도(北海道)와 토호쿠(東北)의 JA 중앙회의 홋카이도·토호쿠 농업대책협의회는 7월 29일, 2009년산 쌀 재고로 인해 2010년산 쌀 가격도 하락할 우려가 있으므로 쌀을 긴급 매입할 것을 정부·민주당에 요청함. 국가가 책임을 지고 과잉쌀을 시장격리하는 항구적인 수급조정 대책제도의 확립도 요구했음.
- 동 협회회의 기무라 하루오(木村春雄) 회장 외 도현(道縣)의 중앙회 임원은 시노하라 타카시(篠原孝) 농림수산성 부대신, 민주당의 오쿠다켄(奥田建) 부간사장에게 「과잉쌀 대책에 관한 긴급 요청」이라고 제목을 붙인 요청서를 각각 전달함.
- 동 협회는 쌀 호별소득보상제도의 안정된 시행을 위해 민주당이 2009년 정책집에 게재한 「보류 비축」을 실시하고 정부가 쌀 상당량을 긴급 매입하도록 요청함. 또한 2010년산 이후에도 항구적인 제도를 구축하여 수급과 가격의 안정을 도모하도록 요구함.
- 요청서에 의하면, 현재 상황이 지속된다면 2009년산 쌀 처리 비용 발생, 2010년산 쌀가격 하락, 2011년산 쌀의 생산수확목표의 삭감으로 이어질 것이라고 지적함. 이러한 경우, 호별소득보상제도로 소득보전을 받아도 농가경영은 극히 어려운 상황에 처할 것이라고 강하게 표명함.

□ 미국 농산물 수출기업 중국의 저온유통체계에 주목**1. Chinadaily (2010.07.28) 주요 내용**

- 최근 중국 식품산업은 급격히 변화하고 있으며 이는 미국 수출업자에게 대중국 농산물 수출을 증가시킬 수 있도록 기회를 제공함.
 - 주미대사관 농업무역부 국장인 Eric Trachtenberg는 **최근 중국의 농산물 소비패턴이 크게 변화**하고 있으며, 특히, 소비자들의 **고품질 수입농산물에 대한 수요가 최근들어 매우 높아지고 있다**고 지적하면서 이러한 시장흐름은 미국의 농산물 수출업체들이 중국 시장을 개척하는데 큰 동기부여가 될 것이라고 언급함.

- 중국의 급격한 경제발전은 식품산업의 변화를 야기시켰고, 이와 함께 도시화, 소득수준이 향상되면서 소비자들은 점차 **식품 안전성에 대해 관심이 높아지기** 시작했다.
- 이는 고품질 농산물과 농산물의 신선도를 유지시킬 수 있는 포장과 운송방법에 대한 의식이 증가하고 있는 것임.
- Eric Trachtenberg 국장은 **미국 농산물 수출기업들이 농산물 포장 및 운송분야에 투자할 가능성**이 있고, 장기적으로 대중국 농산물 수출을 증가시키기 위해서는 미국과 중국이 협력하여 **저온유통체계(Cold Chain System)**에 대한 표준과 관련 규정을 마련하는 것이 필요하다고 언급함.
- 선진국에서 저온유통되는 농산물의 비중은 약 90%를 상회하는 반면, **중국은 15%**로 선진국과 비교하여 매우 낮은 수준임. 따라서 중국의 저온유통 산업은 식품 안전성을 확보하는 차원에서 성장 가능성이 높음.
- Eric Trachtenberg 국장은 미국 농산물 수출업체가 중국의 내륙지역으로 농산물을 공급하지 못하는 이유는 바로 저온유통의 부재이며 이는 큰 무역 장벽으로 작용할 수 있다고 언급함.
- **중국 신선농산물은 저장·유통체계의 문제점으로 인해 약 15% 이상**이 폐기처분되고 있는 실정임. 따라서 저온유통체계에 대한 표준과 관련 규정은 중국의 저온유통산업 발전을 위해 반드시 필요함.
- 중국 저온유통위원회의 Joe Yang 고문은 중국이 독특한 기후와 식습관을 가지고 있기 때문에 중국 저온유통의 표준은 미국 및 유럽 연합 등 선진국과 차별화된 체계로 구축할 필요가 있다고 언급함.

2. 시사점

- 중국 소비자들의 식품 안전성에 대한 관심이 높아지고 있는 것은 중국의 거대 소비시장을 대상으로 국내 고품질 농산물의 신규 수요를 창출할 수 있는 가능성이 높음을 시사함.
- 대규모 식품기업과 수출 확대를 위한 협력을 강화하고 고부가·기술 집약적인 상품 중 수출 가능성이 큰 유망상품을 발굴하고 육성하는 것이 필요함.