

## 2011.07.04 미래정책연구실

※ 본 자료는 지난 6월 28일 농림수산식품부에서 발표한 「관계부처 합동, 부문별·업종별 온실가스 감축목표안 마련」에 대한 내용을 정리한 것임.

## □ 경과

- 지난 4월 「국가 온실가스 종합정보센터」 및 환경부·지식경제부·국토해양부·농림수산식품부·기획재정부 등 관계부처와 관련전문가가 참여한 “공동작업반” 구성
  - ※ 국가 온실가스 종합정보센터: 국가 온실가스 종합정보관리체계를 구축하고 국가·부문별 온실가스 감축목표 설정을 지원하기 위해 「저탄소 녹색성장 기본법」에 따라 '10.6월 환경부장관 소속으로 설치
- 최신의 과학적 기법과 온실가스 감축기술 DB를 활용하여 부문별 감축여력과 적용가능한 기술수단 등을 정밀 분석하고, 30여 차례에 걸친 토의를 거쳐 부문별·업종별 감축목표안 마련
- 향후 공청회 등을 통해 산업계·시민단체는 물론 일반국민으로부터 감축목표안에 대한 의견을 수렴하고 7월 중 최종안을 확정할 계획

## □ 주요 내용

- '09년에 발표한 국가 온실가스 감축목표인 「'20년 배출전망치(BAU, 총 813백만CO2톤) 대비 30%」를 7개 부문 25개 업종별로 세분화하여 설정

<각 부문별 '20년의 배출량 전망치(BAU) 대비 감축목표 설정(안)(%)>

산업 <sup>1</sup>	전환	수송	건물	농림어업	폐기물	공공기타	국가전체
18.2	26.7	34.3	26.9	5.2	12.3	25	30

주 1: 산업 감축목표 18.2% 중 산업에너지는 7.1%, 나머지는 공정배출 및 냉매처리에서의 감축을

- '20년까지 배출전망치 대비 산업부문은 18.2%, 전환은 26.7%, 수송은 34.3%, 건물은 26.9%, 농림어업은 5.2%의 온실가스를 감축하는 목표 제시

- 산업·전환부문의 온실가스 감축을 위해 열병합 발전, 연료대체(중유·석탄→LNG), 스마트그리드 등의 보급 확산 및 고효율 전동기 도입 등 에너지 절약기술이 확대 적용될 계획

※ 전환(발전) 부문은 타 부문의 에너지 수요관리를 통해 감축하는 것이 대부분  
이므로 발전 분야 온실가스 감축에 따른 전기요금 인상요인을 최소화함.

- 건물·교통부문에서는 건물에너지관리시스템, LED 조명은 물론 그린카, 자동차 연비개선, 고속철도와 광역교통체계 확대 등 녹색 교통정책을 집중적으로 전개할 계획
- 농림어업부문은 지열히트펌프 보급, 가축분뇨 처리기술 향상 등을 통해 온실가스 배출량을 저감할 계획
- 금번 부문별·업종별 감축목표안에서는 2020년까지의 온실가스 감축경로를 제시

<연도별 예상 감축경로>



- 각 부문·업종에서 온실가스 감축목표가 차질없이 추진될 경우, 국가 전체의 온실가스 배출량은 2014년에 최고치에 달한 이후, 2015년부터는 배출량이 감소하여 향후 우리나라는 경제성장과 온실가스 배출의 탈동조화(Decoupling)를 시현할 것으로 기대
- 2014년까지 온실가스 배출량이 증가하는 이유는 온실가스 감축을 위한 시설과 기술투자에 일정기간이 소요되어 감축효과가 발휘되는데 시차가 필요한 것으로 분석

## 주간농업 농촌동향 2011년 맥류, 봄감자, 사과, 배 재배면적 조사 결과

※ 본 자료는 지난 6월 29일 통계청에서 발표한 「2011년 맥류, 봄감자, 사과, 배 재배면적 조사 결과」에 대한 내용을 정리한 것임.

### □ 조사개요

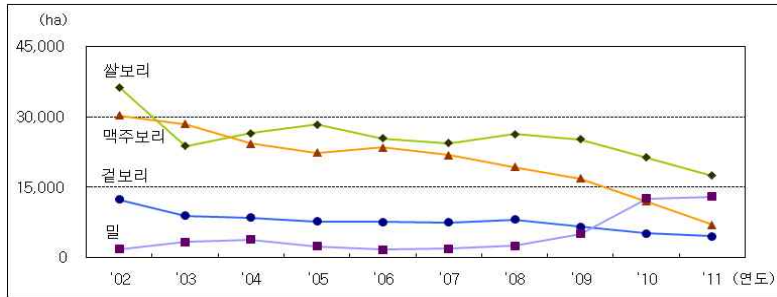
- (조사대상) 931천여개의 모집단 조사구에서 추출된 약 24천개의 표본 조사구
- (조사기간) 2011. 5. 18 ~ 5. 30(13일간)
- (조사항목) 맥류, 봄감자, 사과, 배 등 전작물의 재배면적
  - ※ 주 : 수록된 자료(수치)는 사사오입 되었으므로 세목과 그 합계가 일치하지 않는 경우도 있으며, 단위에 따라 증감비율이 다를 수 있음.

### □ 맥류

- '11년산 맥류 재배면적은 전년보다 17.6% 감소
  - ('10)51,081 → ('11)42,098ha(-8,983ha, -17.6%)
- '11년산 **겉·쌀보리** 재배면적은 22,060ha로 '10년산보다 4,478ha(16.9%) 감소
  - 이는 내년에 보리수매제가 폐지될 계획으로 정부 약정수매물량 감소와 수매가격 하락에 따라 가격 및 판로 전망이 불투명하여, **사료용 청보리와 마늘, 양파 등 타 작물로 전환**한 농가가 늘었기 때문
    - ※ 겉보리 : ('10) 5,197 → ('11) 4,591ha(-606ha, -11.7%)
    - ※ 쌀보리 : ('10)21,341 → ('11)17,469ha(-3,872ha, -18.1%)
  - 약정수매 물량(농림수산식품부)
    - ※ 겉보리 : ('10)17,364(실제 9,116) → ('11)13,422톤(-3,942톤, -22.7%)
    - ※ 쌀보리 : ('10)42,703(실제 14,543) → ('11)34,578톤(-8,125톤, -19.0%)

- 보리 수매가격(농림수산식품부, 1등급)
  - ※ 겉보리 : ('09)29,330 → ('10)28,450 → ('11)27,600원/40kg(-850원, -3.0%)
  - ※ 쌀보리 : ('09)30,910 → ('10)29,060 → ('11)27,320원/40kg(-1,740원, -6.0%)
- '11년산 **맥주보리** 재배면적은 6,994ha로 '10년산보다 5,001ha(41.7%) 감소
  - 맥주보리는 대부분 맥주의 주정 원료로 사용되는데 수입산에 비해 가격 경쟁력이 떨어지고 **농협의 약정수매량 감소 및 수매가격 하락**으로 재배면적 감소
    - ※ '10년 맥주보리 가격(농협중앙회, kg) : 국내산(수매가격) 818원, 수입산 272원
    - ※ 맥주보리 수매물량(농협중앙회) : ('10 계획)53,040(실제 21,233) → ('11 계획)42,000톤
    - ※ 맥주보리 수매가격(농협중앙회, 1등급) : ('10)32,720 → ('11)30,760원/40kg
  - '11년산 **밀** 재배면적은 13,044ha로 '10년산보다 496ha(4.0%) 증가
    - 이는 국제 곡물가격 변동에 대비하여 국내 안정적 곡물 확보를 위한 정부의 「국산밀 자급률 향상 대책」 추진에 따라 **밀 계약재배 면적이 증가**하여 재배면적 증가
    - 밀 가격(농림수산식품부, 연평균, 원/kg)
      - ※ 수입산 : ('07)267 → ('08)545 → ('09)381 → ('10)328
      - ※ 국내산 : ('07)856 → ('08)856 → ('09)875 → ('10)875
    - 연도별 재배면적 및 생산계획(농림수산식품부, 국산밀 자급률 향상 대책)
      - ※ 재배면적 : ('10)8.6 → ('11)17.5 → ('12)25.6 → ('15)52.6천ha
      - ※ 생산량 : ('10)30 → ('11)65 → ('12)95 → ('15)195천톤
      - ※ 자급율 : ('10)1.5 → ('11)3.2 → ('12)4.7 → ('15)10.0%

<연도별 맥류 재배면적 변화추이>



### □ 봄감자

○ '11년 봄감자 재배면적은 19,126ha로 '10년보다 2,824ha(17.3%) 증가

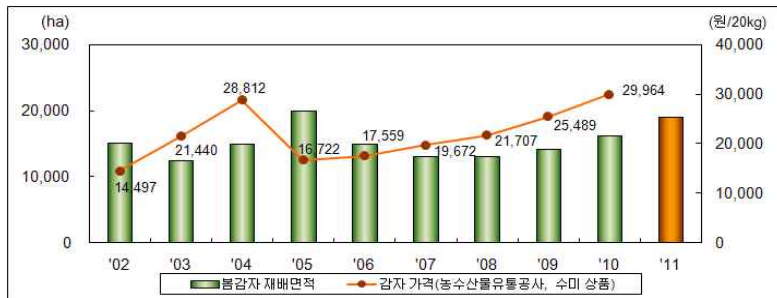
- 최근 몇 년간 감자 가격이 꾸준히 오른 데다 전년 큰 폭의 가격상승으로 재배면적이 증가하였으며, 감자를 원료로 한 제과 등 다양한 가공식품 개발로 계약재배가 늘면서 면적 증가

<감자 도매가격(농수산물유통공사, 수미 상품)>

단위 : 원/20kg

	'07	'08	'09	'10	'11
연평균	19,672	21,707	25,489	29,964	-
3월(과중기)	18,448	28,438	23,627	31,827	29,645

<봄감자 재배면적 변화추이 및 감자 가격동향>

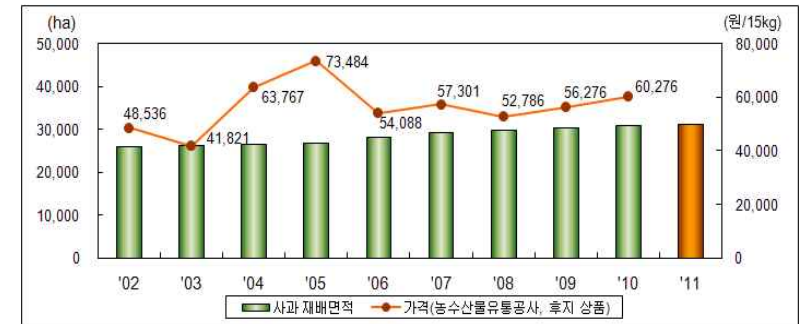


### □ 사과

○ '11년 사과 재배면적은 31,167ha로 '10년보다 175ha(0.6%) 증가

- 최근 몇 년간 가격이 꾸준히 상승한데다 타 과수에 비해 단위 면적당 소득 또한 높아 재배면적 증가

<사과 재배면적 변화추이 및 가격동향>

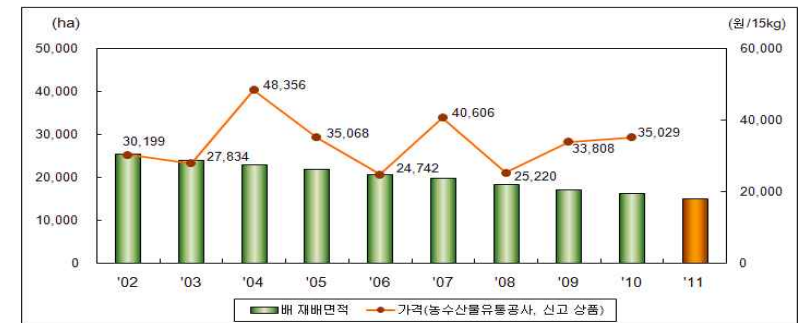


### □ 배

○ '11년 배 재배면적은 15,081ha로 '10년보다 1,158ha(7.1%) 감소

- 소득이 보다 나은 사과 등 타 과수로 작목 전환하여 재배면적 감소

<배 재배면적 변화추이 및 가격동향>



## 주간농업 농촌동향 농공단지 개선방안

※ 본 자료는 지난 6월 28일 농림수산물부에서 발표한 「정부, 농공단지 체질개선 위해 대폭 손질」에 대한 내용을 정리한 것임.

### □ 문제제기

- 농공단지는 농어민 소득증대 및 지역경제 활성화를 위해 '83년부터 국비 지원(단지조성비)을 통해 조성되어 왔으며, 그간 농어촌 경제 성장 및 고용창출에 크게 기여했음.
- 그러나, 최근 경제여건 및 환경 변화에 따라 **단지조성과 운영 전반에 대해 개선이 필요하다**는 지적이 꾸준히 제기되어옴.
  - ※ 농공단지는 시·도지사 승인후 기초 지자체장이 지정하며, 농식품부에서 예산지원(광특회계: '10년도 526억원)
  - ※ '10년말 421개(운영 346, 조성중 75), '10년까지 단지조성 등에 국비 6천억원 투입 지원
- 인구고령화 및 농어업 종사자 감소 등 농어촌 환경 변화로 **농공단지의 본래 기능(농어민 소득 증대) 퇴색**
  - 일반 산단과 조성지역·업종이 유사하여 차별성·경쟁력이 약화
    - ※ 일반 산단 총 434개중 농어촌 지역(읍·면)에 지정된 단지는 334개 (76.9%)
    - ※ 특히 동일한 농어촌 지역에 일반 산단과 농공단지가 동시에 조성된 사례도 발생(82개 농어촌 지역)
- 단지 조성 및 공급 위주의 운영으로 일부 단지의 경우에는 **수요 부족 및 기업의 가동중단** 등으로 정상적인 단지 운영이 이루어지지 못하는 사례도 발생
  - ※ 분양률 70% 이하, 가동률 80% 이하 부실 단지가 전국 32개 산재

○ 또한 기 조성 단지에 대한 노후시설 개·보수 및 농공단지 운영의 내실화 노력도 미흡한 것으로 나타남.

※ 농공단지 총 421개중 20년 이상 경과된 단지는 전체의 51.5%(217개)

### □ 개선방안

- 금번에 마련된 개선방안은 신규 조성 등 양적 확대보다 농공단지의 자생력·경쟁력을 확보하여, 실질적으로 농어촌 지역 경제 활성화의 구심점 역할을 할 수 있도록 질적 측면의 제도개선에 중점을 둠.
- **일반 신규단지 조성은 과거와 같이 국고 투입보다는 지자체가 지역별 산업입지 수요를 고려하여 자율적으로 추진**
  - 중앙정부는 일반산단과의 차별화가 가능한 **지역특화단지에 대해 지역경제 활성화 차원에서 중점적으로 지원**
  - 향토산업과의 연계 강화를 위해 지정요건 등을 강화할 방침
    - ※ 연간 신규 단지 조성비(농식품부, 국비 보조) 약 500억원
    - ※ 단지 유형 : 일반 단지(370개, 87.9%), 전문 단지(40개, 9.5%), 지역특화단지(11개, 2.6%)
    - ※ 지역특화단지 지정시 요구되는 관련업종 기업의 입주비율 : (현행) 전체 입주기업 수 및 면적 대비 50%이상 → (강화) 80% 이상
- **기 조성된 농공단지의 내실화 강화**
  - 클러스터 사업에 지자체·기업의 참여도를 제고하고, 국가·일반산단 등 전체 산업단지와의 유기적 연계를 보다 강화할 계획
  - 지역특화단지 운영실태를 전면 조사하여 차별화된 지원방안을 마련해 나갈 계획
  - 단지 조성 이후 장기간 부실하거나 산업여건 변화 등으로 단지로서의 기능 수행이 어려운 단지는 관련 법령(산업입지법)에 따라 단계적으로 정비
  - 노후 단지에 대해서는 지자체와 합동으로 체계적으로 관리하며 지원을 보다 강화해 나갈 계획

<농공단지 개발 및 운영 지침 주요 개정내용>

구분	현행	개선
신규 농공단지 조성비 지원 대상	○ 일반·전문·지역특화단지 (제13조 제1항)	○ 지역특화단지 (제13조 제1항)
지역특화단지 지정요건	○ 지역특화업체 비중이 업체수 및 면적 기준으로 50% 이상 (제4조 제1항 제2호)	○ 지역특화업체 비중이 업체수 및 면적 기준으로 80% 이상 (제4조 제1항 제2호)
지역특화단지 조성비 지원기준	○ 미분양 등의 면적: 10% 이하 ○ 휴폐업업체 비율: 20% 미만 (제6조 제2항)	○ 미분양 등의 면적: 5% 이하 ○ 휴폐업업체 비율: 10% 미만 (제6조 제2항)
노후 농공단지 시설정비 국비지원	○ 관련규정 없음	○ 노후단지 공공시설 정비를 위한 국비지원 근거 마련 (제29조 제2항 신설)