

<b>주간농업 농촌동향</b>	<b>농림수산식품부 소관 21개 법률안 통과</b>
------------------	------------------------------

**2011.11.08 미래정책연구실**

※ 본 자료는 지난 10월 28일 농림수산식품부에서 발표한 「농림수산식품부 소관 21개 법률안 통과」에 대한 내용을 정리한 것임.

**□ 국외 통과 21개 법률안**

법률명	주요 내용	담당부서
농어촌정비법 개정안	○농업용 저수지 개발사업으로 인한 수몰이주민 중 이주정착지에 이주하지 아니한 자에게 이주정착지원 및 생활안정지원금을 지급	농어촌정책과
인삼산업법 개정안	○국제인삼유통센터 설치·운영 및 수출촉진사업을 추진할 수 있는 규정 신설	원예산업과
농업기계화 촉진법 개정안	○중고농업기계유통센터 설치·운영 규정 신설	식량산업과
쌀가공산업 육성 및 쌀 이용 촉진에 관한 법률안	○쌀가공산업 육성 기본계획 수립, 가공용쌀의 안정적 공급, 가공용 쌀품종개발 등	식량정책과
종자산업법 개정안	○정부가 생산·보급한 종자의 결합에 따른 피해보상 근거 규정 마련	종자생명산업과
농림수산식품투자조합 결성 및 운용에 관한 법률 개정안	○지방자치단체가 설치한 기금을 관리하는 자가 농식품투자조합에 출자할 수 있는 근거 마련	녹색미래전략과
도시농업의 육성 및 지원에 관한 법률안	○도시농업육성 종합계획 수립(농식품부장관), 시행계획수립, 실태조사 ○도시농업을 분류, 도시농업지원센터 설치·지정 ○공영·민영 도시농업농장 개설·운영	종자생명산업과
농업협동조합의 구조개선에 관한 법률 개정안	○기금관리위원회 위원 위촉 시 부실조합 또는 부실우려 조합의 조합장 제외 명문화	농업금융정책과
농어업·농어촌 및 식품산업 기본법 개정안(대안)	○농림수산식품교육문화정보원 설립근거 마련 ○매년 11월11일 농업인의 날로 지정 ○통상여건변화로 농어업·농어촌의 공익기능이 현저히 약화된 경우 보완대책 수립 ○식량 자급목표를 고시하도록 함	농어촌정책과

법률명	주요 내용	담당부서 및 담당자
농어업경영체 육성 및 지원에 관한 법률 개정안	○“어업인후계자”를 “후계어업경영인”으로 명칭 변경 ○중앙행정권한의 지방자치단체 이양 ○비농어업인의 농어업법인에 대한 출자제한 완화	경영인력과
어선원 및 어선 재해보상보험법 개정안	○어선원보험 급여의 일정금액에 대해 압류를 금지함	수산개발과
수산업협동조합의 구조개선에 관한 법률 개정안	○중앙회의 책무에 부실 우려조합의 경영상태를 사전에 조사하여 시정을 요구하고 시정요구 내용을 고시	수산정책과
어장관리법 개정안	○질서위반행위 규제법 제정에 따라 관련 조문 정비	자원환경과
염관리법 개정안	○법명개정(⇒ 소금산업진흥법) ○소금산업 발전기본계획, 시행계획수립시행, 소금산업 진흥 시책 등	식품산업진흥과
공중방역수의사에 관한 법률 개정안	○세종시에 광역자치단체로서의 소관업무를 제한없이 동일하게 부여	방역총괄과
축산자조금의 조성 및 운용에 관한 법률 개정안	○“특별자치시장”과 “특별자치시”를 추가	축산경영과
식생활교육지원법 개정안	○식생활교육지원센터 지정 및 지원근거 마련	식품산업정책과
식품산업진흥법 개정안	○일반인, 지역주민에 대한 전통식품 조리, 가공 등 교육 실시	식품산업정책과
식물방역법 개정안	○“특별자치시장”과 “특별자치시”를 추가	검역정책과
농수산물 원산지 표시에 관한 법률 개정안	○염관리법 개정을 전제로 소금산진흥법에 따른 우수천일염인증 등을 한 경우 원산지 표시를 한 것으로 인정	소비안전정책과
축산물위생관리법 개정안	○수입축산물 신고시 수입자의 금지행위를 구체적으로 나열 ○“특별자치시장”과 “특별자치시”를 추가	안전위생과

## □ 주요 법률안

### ○ 쌀가공산업 육성 및 쌀이용 촉진에 관한 법률안 (제정)

- (제정 목적) 쌀가공산업의 체계적인 육성과 쌀 소비 확대를 위한 근본적인 대책을 추진하기 위함.
- (주요 내용) 쌀가공산업 관련 기술개발 및 보급, 가공용 쌀의 안정적 공급, 쌀 가공품의 소비촉진 등에 대한 법적 근거를 마련

### ○ 도시농업의 육성 및 지원에 관한 법률안 (제정)

- (제정 목적) 자연친화적인 도시환경을 조성하고, 도시민의 농업에 대한 이해를 높여 도시와 농촌이 함께 발전하는데 이바지
- (주요 내용) 도시농업 육성·지원을 위한 종합계획 수립, 도시농업인에게 필요한 지원과 교육훈련을 실시하는 **도시농업지원센터**의 설치·운영, 그밖에 **공영도시농업농장** 개설 등록

### ○ 농어업·농어촌 및 식품산업기본법 개정안

- (개정 목적) 농업이 국민경제의 근간임을 알리고 농업인의 긍지와 자부심을 고취시키며 노고를 위로하기 위하여 매년 11월 11일을 '농업인의 날'로 규정
  - ※ 현재는 「각종 기념일 등에 관한 규정」에 따라서 '농업인의 날'을 운영
- (주요 내용) 농식품·농어촌 정보화의 촉진, 농어업 인적자원의 육성, 농어촌 문화의 가치 홍보 등을 효율적으로 추진하기 위해 **농림수산정보센터**와 **농촌정보문화센터**를 통합하여 **농림수산식품교육문화정보원(농정원)**을 설립하는 근거 마련

### ○ 염관리법 전부 개정안

- (개정 목적) 소금산업 전반의 체계적 육성을 위해 종전의 염관리법을 전부 개정하여 법제명을 「소금산업진흥법」으로 바꿈.
- (주요 내용) 소금산업의 체계적이고 효율적인 육성을 위해 소금산업진흥 종합계획 수립, **생산지 소금유통센터** 설치·운영, 천일염 생산해역 보존·관리, **친환경 천일염 인증제도** 도입

### ○ 농어업경영체 육성 및 지원에 관한 법률 개정안

- (개정 목적) 비농어업인의 농어업법인에 대한 **출자제한 완화**
- (주요 내용) 농어업인이나 농어업생산자단체가 아닌 자가 농어업회사법인 설립시 출자할 수 있는 한도를 비율 외에 금액 기준 추가

## 주간농업 농촌동향 G20, 농산물 가격변동성 완화 선언문 발표

※ 본 자료는 지난 11월 4일 농림수산물부에서 발표한 「G20, 농산물 가격변동성 완화 선언문 발표」에 대한 내용을 정리한 것임.

### □ 주요 내용

#### 1. 농업생산과 생산성 향상

##### ○ 농업연구 강화를 위한 연구 시스템의 강화

- 농업연구와 혁신을 강화하고 글로벌한 농업협력의 중요성 강조
- 농업연구의 활성화를 위한 **몽펠리에 로드맵**을 환영하고 지지
  - ※ **몽펠리에 로드맵**: 2010.3 프랑스 몽펠리에에서 농업연구에 관한 글로벌 포럼을 열고 농업연구의 활성화를 위해 논의한 로드맵으로 '11.9월과 10월에 세미나 실시
- **국제밀연구이니셔티브** 발족
  - ※ 밀생산 및 관리 연구정보를 공유함으로써 시너지효과를 창출하고 개도국의 능력배양을 목적으로 운영할 예정(출범: '11.9), 전략계획수립('12.1)
- 쌀연구의 활성화를 위해 **국제농업연구자문단(CGIAR)**, **아프리카 쌀개발 연합(CARD)**, **국제쌀연구소(IRRI)** 등 연구기관과 연계

##### ○ 농업투자 확대

- 서비스, 기반시설, 생산설비, 시장접근, 수확전후의 손실감소 등에 집중하고 농업과 관련 분야(항만, 도로 등)에도 투자 촉구
- 국제기구는 '12년에 물관련 이슈 보고서를 제출
- 국제기구에서 진행중인 "토지와 수산, 산림 소유권의 책임 거버넌스"와 "책임있는 농업투자원칙(PRAI)"을 지지

##### ○ 기후변화 대응

- 기후변화에 적응, 온실가스 감축, 식량안보 목표의 달성을 위해 연구개발 및 투자의 증대 필요성을 강조

- UN기후변화협약(UNFCCC)를 지지하고, 농업온실가스연구연맹(GRA)의 역할을 인식

#### 2. 시장정보와 투명성 제고

##### ○ 농산물시장정보시스템(AMIS) 설립

- ※ 농산물시장정보시스템: 전세계 농산물의 생산, 소비, 교역, 재고 정보를 수집, 활용함으로써 실물시장의 투명성을 확보하기 위해 설립할 예정인 기관으로 FAO에 위치하며 사무국 설치('11.6), 식량시장 정보그룹 운영('11.9)
- 민간 부문의 곡물 비축물량을 정확히 파악하기 위해 민간 참여를 적극 권장
  - ※ 민간의 참여를 유도하기 위해 민감하고 중요한 정보는 보안 유지
- **FAO에 본부**를 두며 국제기구(WB, OECD, UNCTAD 등) 참여
- 비용 증가를 방지하기 위해 기존의 조직과 자원을 활용
- 세계, 지역, 국가의 조기경보시스템과 AMIS를 연계하여 효율성 증진

##### ○ 신뢰할 수 있는 통계 구축

- 농업통계에 관한 글로벌 전략(FAO) 환영하고 AMIS의 시너지 효과를 높이기 위해 국제기구 지식과 경험 활용

##### ○ G20글로벌 농업 지리정보 모니터링 이니셔티브

- 작물 생산량 예측과 기상예보를 위해 인공위성을 활용하여 기상 및 작황정보 수집

#### 3. 국제정책 공조

##### ○ 신속대응포럼(RRF) 운영

- 식량위기 상황이 발생하였을 경우 국제기구, 관계국가 등이 참석하여 위기 타개를 위해 포럼 형식으로 운영 '11년 하반기에 운영하기 시작

##### ○ 강력한 글로벌 거버넌스

- 강력한 글로벌 거버넌스가 필요하며, FAO의 역할이 매우 중요하므로 FAO의 개혁의 완전한 이행이 필요
- 식량안보와 영양을 위한 UN 고위급 타스크포스(HLTF) 등 국제기구와의

협력 강화

#### ○ 무역

- 개방된 시장은 농업생산성을 향상시키고 투자를 활성화하는 효과가 있음을 강조하고, 예측 가능하고 왜곡이 없는 투명한 교역 시스템이 필요
- DDA타결의 필요성을 강조하고 연내 러시아의 WTO 가입 노력을 환영

#### ○ 비영리 목적의 식량수출규제 폐지

- 자국의 식량안보가 국가의 가장 중요한 의무임을 감안하되, 인도주의적 목적의 식량구매는 수출규제조치 금지
- 연말까지 WTO 장관회의에서 특별 결의안을 고려할 것을 권고

#### ○ 바이오 에너지와 식량안보의 균형

- 바이오 연료가 세계식량안보, 에너지 및 지속가능한 개발 수요의 도전과 기회이므로 바이오 연료와 식량의 가용성, 농산물 가격의 상승과 변동성, 농업생산성의 지속성 관계를 분석
- 식량과 경쟁하지 않는 바이오 연료기술 개발의 중요성 인식

### 4. 가격변동에 취약한 국가를 위한 위협감소

#### ○ 시장기반 위협관리수단 개발 및 보급

- 취약한 가구(생산자 포함), 지역사회, 정부의 효과적인 위협관리 노력 확대를 지지
- 사회 안전망의 중요성을 인식하고 영양관점의 접근이 중요함을 인식
- 시장 기반의 농업 및 식량안보 위협관리 도구(Tool Box)를 지지
  - ※ Tool Box: 개도국 및 취약국가의 위협관리 능력을 높이기 위해 WFT 등이 제안한 실물시장 및 금융시장 위기관리 도구로서 첫 보고서 출간('11.11) 위협완화 메카니즘을 제공('11.9)할 예정

#### ○ 취약국가의 능력개발

- 농가, 기업, 정부가 잘 규제된 시장기반에서 위험분산도구 활용할 수 있는 능력개발을 지원
- 세계은행 그룹과 국제금융공사(IFC)에서 추진중인 위협관리 툴(상품

헤징 포함)을 환영

#### ○ 인도주의적 차원의 비상식량비축제도

- WFP에서 제안한 인도주의적 차원의 전략적, 소규모의 비상식량 지역 단위 비축제도를 지지하며, 운영방법 등 세부사항에 대해 연구하여 보고할 것을 요청
- 기존의 메카니즘을 효율적으로 활용할 수 있도록 추진
- 국제기구는 비상식량 비축제도의 모범사례, 자발적 원칙 등을 개발해 줄 것을 요청

### 5. 금융규제

#### ○ 파생상품 시장의 중요성

- 잘 규제된 선물시장 및 파생상품 시장은 잘 작동되는 실물시장 기능의 핵심요소라는 점에 동의
- 시장은 적정가격을 결정할 수 있고, 가격변동성 위험을 헤징할 수 있음.

#### ○ 공조 강화

- 실물시장과 금융시장의 투명성은 중요하며, 이를 확보하기 위해 당국, 규제자 및 관련 기관간 공조강화 필요

#### ○ 금융장관 채널과 협조

- 시장 남용, 시장간 조작 등을 시정하고 투명한 농산물 선물 및 파생상품 시장을 보장하기 위한 IOSCO의 노력을 지지
  - ※ IOSCO: 국제증권관리위원회기구(International Organization of Securities Commissions)는 증권거래의 규제·감독에 관한 다국간 국제협력문제를 검토하는 국제기구
- G20재무장관들이 농산물 선물 및 파생상품 시장이 더 나은 규제와 감독을 받을 수 있도록 적절한 조치를 해줄 것을 촉구
- 파생상품의 투명성 제고, 규제 및 감독에 관한 IOSCO 권고안을 9월까지 마치고 한 결정을 지지