주간농업 농촌동향	도시농업활성화 법적기반 마련

2011.11.21 미래정책연구실

※ 본 자료는 지난 11월 14일 농림수산식품부에서 발표한 「도시농업활성화 법적기반 마련」에 대한 내용을 정리한 것임.

❑ 주요 내용

❍ **「도시농업의 육성 및 지원에 관한 법률」 제정('11.10.28 국회통과)**

※ "도시농업"의 정의: 도시지역에 있는 토지, 건축물 등 다양한 공간을 활용하여 농작물을 경작 또는 재배하는 행위(산림, 조경 제외)로 농업(農業)이 아닌 취미와 여가 또는 학습과 체험 등의 농사활동(제정된 법률에서의 정의)

- 동 법률 하위법령(시행령, 시행규칙, 고시) 제정('12.5월까지)

❍ **주요 지원 프로그램**

- **5년 단위의 종합육성계획**과 매년 시행계획의 수립
- **도시농업위원회** 설치
- **도시농업지원센터** 설치와 전문인력 양성
- 연구 및 기술개발
- 도시농업공동체의 등록 및 지원
- 공영 및 민영 도시농업농장의 개설 및 지원
- 도시농업 종합정보시스템의 구축·운영 등 다양한 지원 정책

※ (외국의 입법례) 독일 Klein Garten법, 영국 Allotment법, 일본 시민농원법

※ (외국의 텃밭현황) 독일 클라인가르텐(100만 개), 영국 Allotment(30만 개) 일본 시민농원(3천개), 뉴욕 옥상텃밭(600개), 몬트리올 도시텃밭(8,200개)

❍ 향후 공포이후 동법의 시행예정일인 **내년 5월까지는 하위법령**(시행령, 시행규칙, 고시)을 마련하여 시행에 차질이 없도록 추진해 나갈 계획

- 시행령과 시행규칙에는 도시농업 및 도시지역의 범위 명확화, 도시농업 실태조사의 범위와 방법, 도시농업 유형의 세부분류, 도시농업지원센터 또는 전문인력양성기관의 지정 및 취소절차, 공영 및 민영도시농업농장 개설기준과 절차 등에 대하여 구체적으로 정함.
- 도시농업관련 농자재 등의 관리 및 처리기준"에 대한 규정을 고시로 정할 예정

※ 농자재의 안전 사용, 사용된 농자재의 회수 및 처리, 도시텃밭의 금지 행위, 옥상텃밭의 안전관리 등의 기준 마련

❑ 2011년 도시농업 실태점검 결과

❍ **도시텃밭 면적은 전년대비 약 3.7배**가, 도시농업참여자 수는 약 1.5배가 늘어났으며, 조례제정을 완료한 지방자치단체 수는 21개이며, 현재 13개 지자체가 조례제정 준비

※ 조례제정 완료 지자체 : 서울, 대전, 광주, 경기, 서울 종로구·성북구·송파구·강동구, 부산시 동구, 경기 수원, 경남 창원 등 21개

※ 내년도 제정 추진 : 부산, 전북, 서울 은평구, 경기 부천, 강원 원주 등 13개

구분	2010년 (A)	2011년 (B)	증감 (C=B-A)	C/A(%)
○도시텃밭 면적(ha)	104	489	385	370
○도시농업 참여자수(천명)	153	378	225	147
○지방조례 제정(지자체수)	9 (광역1, 기초8)	21 (광역4, 기초17)	13	144

주간농업 농촌동향	국가식품클러스터에 식품패키징센터 설립

※ 본 자료는 지난 11월 16일 농림수산식품부에서 발표한「2015년까지 국내 최초 선진국 수준의 식품패키징 전문기관 설립」에 대한 내용을 정리한 것임.

❑ 수립배경

❍ 식품산업 육성을 위한 국가차원의 R&D기관 시설 구축 및 R&D 중심의 국가식품클러스터 조성 방향에 따라 '식품패키징센터' 구축

❍ **식품패키징 전문기관 설립**을 통해 중소식품기업의 식품패키징 수준 제고 및 식품 고부가가치화 선도 필요

※ 식품패키징: 식품의 안전성 확보 및 유통·저장시 식품고유의 맛과 향을 보존

- 중소기업의 영세성으로 패키징 기술력 미흡
- 식품산업의 성장에 따라 식품패키징 수요가 증가함에도 불구하고 국내 식품 패키징 전문기관 부재

<세계 식품패키징 시장 규모 및 선진국 사례>

❍ **세계 식품패키징 시장('08)은 3.3천억불**로 전체 패키징시장 4.8천억불의 69%를 차지할 정도로 큰 시장을 가지고 있음.

❍ 이미 선진국에서는 식품패키징 분야의 중요성을 인식하고 패키징 전문기관을 설립하여 연구개발(R&D)을 활발히 진행해옴.

- (사례 1) 네덜란드 푸드밸리에 위치한 포장연구소인 EC-PACK과 덴마크 포장기술연구소(DTI P&L)
  · 식품의 신선도 향상, 보존기한 연장 등 식품패키징의 기초연구에서부터 물류기술 연구에 이르기까지 다양한 연구를 통해 식품패키징 R&D에 박차를 가하고 있음.
- (사례 2) 스웨덴의 포장회사인 테트라팩
  · 지속적인 R&D를 통해 개발된 어셉틱(무균포장)기술을 170개국 2,600여개 제품에 적용하여 연간 13조원의 매출을 기록

❍ 국내 최초로 설립되는 식품패키징센터는 선진국 수준의 패키징 인프라를 구축하여 중소기업이 겪는 식품패키징 관련 문제를 중점 해소해 나갈 계획

❑ 주요 내용

1. 전략 과제

❍ **선진국 수준의 패키징시스템 구축**

- 선진국 수준의 최신장비 및 시험실 구축, 우수한 패키징 인재확보, 식품패키징 R&D를 통한 패키징 기술 선도

❍ **기업 맞춤형 식품패키징센터 구축**

- 신속한 기업의뢰 분석·시험, 교육·컨설팅 지원, 고부가가치회를 위한 소프트웨어 전략 구축

❍ **글로벌 패키징 연구기관으로 도약**

- 글로벌 연구소·기업과 공동연구, 국제 교류·협력을 통한 경쟁력 강화, 식품패키징 최신산업 동향 DB 시스템 구축

2. 설립 기본 방향

❍ **미래형패키징기술 R&D 강화**로 국내 식품패키징 기술의 선진화

- 친환경패키징, 스마트패키징 등 원천기술확보를 위한 R&D 수행

❍ **기업 맞춤형 식품패키징 전문기관**으로 육성

- 분석·시험, 교육·컨설팅, 상품화 R&D로 상품 고부가가치화

❍ 선진국 수준의 식품패키징 분석·시험 및 연구시설 구축

3. 주요 업무

❍ (분석·시험) 기업의뢰 식품패키징 분석・시험 등 신속처리

구 분		주 요 내 용
이화학적 분석·시험	물리적 분석·시험	· 패키징재 강도, 연신률, 투과도, 열분석 등
	화학적 분석·시험	· 국내외 산업규격, 기구 및 용기·포장 기준 및 규격에 따른 식품패키징 위해성, 환경성 등 시험(재질규격, 용출규격)
화물·유통 분석·시험	–	· 식품원료, 완제품의 유통 중 낙하, 충격, 진동시험

❍ (R&D) 식품기업의 현장애로 기술, 신제품 개발·패키징 신기술을 중심으로 R&D 수행

❍ (교육·컨설팅) 식품패키징 현장지도 및 교육, 국제교류 등

※ 식품패키징 개념, 산업특징, 기법 사례는 부록 참고.

부록

식품 패키징 개요

❑ 용어 개념

❍ 패키징은 상품(product)의 상태를 보호하고 가치를 높이기 위해 적합한 재료·용기 등으로 패키징(포장)하는 방법 상태(KS T 1001)

- 패키징은 보호성, 편리성, 판촉성을 3대기능으로 하고 있으나 최근 정보성, 환경친화성, 경제성을 추가하여 6대기능*으로 분류

  * 정보성 : 바코드, RFID 등 패키징을 통해 소비자에게 제품정보전달
  환경친화성 : 친환경패키징 사용으로 인한 포장폐기물 억제
  경제성 : 패키징은 물류의 시작으로 포장설계에 따른 물류비 증감요소 존재

❍ 식품패키징의 경우 식품고유의 맛과 향을 보존하여 안전성 위생성 확보

❑ 패키징산업의 특징

❍ **제조업과 서비스업을 복합해 특성화한 미래유망산업**(2.5차 산업)

❍ 첨단기술과 사회문화 요소, 이미지가 접목된 **지식기반의 융합기술산업**

* 시스템통합(SI): IT와 관련된 수많은 요소들을 결합시켜 하나의 시스템으로 운영하는 것

❍ 제조업의 고부가가치화와 지속가능 발전을 선도하는 차세대 성장동력산업

❑ 식품패키징 기본 기법(사례)

진공포장- 압력조절(통조림,스낵)	방사선을 이용한 포장- 영양파괴없는 보관(우주식품)
가스치환포장- 공기조성조절(과일,채소)	변조방지기법- 독극물 방지(음료)
레토르트살균포장- 가압멸균(즉석식품)	방충포장기법- 마이크로파 주사(스낵)
무균화포장- 살균제품무균포장(즉석밥)	선도유지포장기법- 수분,기체조절(육류)
전자렌지포장- 즉석식품포장(반조리품)	냉동식품포장기법- 내수,내열포장(냉동식품)

주간농업 농촌동향	2011년 쌀 생산량 조사 결과

※ 본 자료는 지난 11월 17일 통계청에서 발표한「2011년 쌀 생산량 조사 결과」에 대한 내용을 정리한 것임.

❑ 주요 내용

❍ **벼 재배면적**은 논 면적감소 및 타 작물 재배사업 추진 등의 영향으로 **전년에 비해 3만8천 ha, 4.3% 감소**

- 재배면적 : ('10)892 → ('11)854천ha(-4.3%)

❍ **단위면적당 생산량은 2.7% 증가**하였으나, 재배면적이 전년에 비해 4.3% 감소하여 전체 **생산량은 전년에 비해 1.7% 감소**

- 10a당 생산량 : (평년)499kg, ('09)534 → ('10)483 → ('11)496kg
  ※ 조정 현백률 90.4% 적용시 : (평년)485, ('10)470 → ('11)482kg

❍ 금년 **쌀 생산량은 422.4만톤**으로 전년보다 7.1만톤(-1.7%), 평년보다 2.6만톤(-0.6%) 감소
  ※ 조정 현백률 90.4% 적용시 : (평년)413.5, ('10)418.0 → ('11)411.0만톤

<쌀 생산량 및 재배면적>

구분	평년	'06	'07	'08	'09	'10	'11	전년비(%)	평년비(%)
총 생산량(천톤)	4,250	4,680	4,408	4,843	4,916	4,295	4,224	-1.7	-0.6
현백률 90.4% 기준	4,135	4,554	4,289	4,712	4,787	4,180	4,110		
10a당생산량(kg)	499	493	466	520	534	483	496	2.7	-0.6
현백률 90.4% 기준	485	479	453	506	520	470	482		
재배면적(천ha)	(854)	955	950	936	924	892	**854**	-4.3	-

주: 평년 10a당 생산량 : 최근 5년 중 최고와 최저 수량을 제외한 나머지 3개년치의 평균 생산량