

출 장 결 과 보 고

2007. 7. 13.

2007년 7월 7일부터 12일까지 중국 베이징에서 행한 출장 결과를 아래와 같이 제출합니다.

제출자: 임송수 연구위원(국제농업연구센터)

- I. 목 적: Hewlett 프로그램과 IATRC 여름 워크숍 참석
- II. 기 간: 2007. 7. 7. - 12.
- III. 출 장 자: 임송수 연구위원
- IV. 출장지역: 중국 베이징
- V. 주요 내용:

1. Hewlett 프로그램 회의

- Linda Young 교수(Hewlett 프로그램 간사, 몬타나 주립대학)는 이번 회의에 처음 참석한 Fellow를 소개하고, 연구 프로젝트의 진행사항을 확인함.
- 2008년 1월에 미국 Washington DC에서 열리는 IATRC 연례회의에서 지금까지 연구 결과를 발표하는 워크숍을 갖기로 함.
 - 연례회의 날짜는 1월 7일 안팎이 될 것으로 예상함.
 - 2008년 여름 워크숍은 6월 30일~7월 1일에 서울에서 개최할 예정임.
- Edward Schuh 교수(Univ. of Minnesota)는 “개방된 사회의 국제 식품과 농업 무역정책”이란 발표를 통해 다음과 같은 정책 의제를 제시함.
 - ① 국제 화폐체제의 구축: IMF는 중립적인 화폐정책과 예산정책을 추구하고 탄력적인 환율 제도를 운용하되, 지속적인 SDRs의 성장을 추구해야 함.
 - ② 국제 노동시장 형성
 - ③ 신용제도 확충
 - ④ 인적자원과 교육 확충
 - ⑤ 농업연구 활성화
- David Abler 교수(Penn State Univ.)는 CGE 모형과 부분균형 모형의 차이점과 장단점을 소개하고 연구 목적에 따라 적절한 모형 선정이 중요하다고 발표함.
 - CGE 모형은 ① 경제 전반의 연계 분석, ② 식품가공 부문 분석, ③ 고용효과 연구, ④ 전체 사회후생 산출, ⑤ 장기간 효과 분석 등에 사용함.
 - 부분균형 모형은 ① 기존 무역협정의 쟁점 분석, ② 시뮬레이션 모형에 포함되지 않는 장단기 무역협정 효과의 이해 등에 유용함.

2. IATRC 연례회의

□ 일반 사항

- 학회에서 발표된 논문들은 학회 홈페이지(<http://www.iatrcweb.org/>)에 게재될 예정이다.
- 학회 주제는 "중국 농산물 무역: 문제와 전망(China's Agricultural Trade: Issues and Prospects)"임.
- 필자가 참석한 세션(session)의 주요 발표 내용을 정리하면 다음과 같음.

□ 주요 발표 내용

- Justin Lin 교수(베이징 대학, China Center for Economic Research)는 중국의 조화로운 사회 건설에 필요한 우선순위를 제시함.
 - ① 도농 격차의 해소: 소득비율은 1978년에 1.6:1에서 2006년에 3.3:1로 확대되었으며, 2010년에는 4.2:1로 격차가 더욱 벌어질 것으로 예상함.
 - ② 소득 불균형 해소: 지니계수가 0.45 이상으로 높음.
 - ③ 지나친 투자로 말미암은 과잉 생산 해소: 1992~97년의 투자러쉬는 1998~2002년 deflation을 가져왔는데, 예를 들면 철강산업의 생산능력은 1억 8,000만 톤에서 4억 7,000만 톤(2005년)으로 늘어남.
 - ④ 일부 산업 부문에 집중되는 wave phenomena 현상 완화: 자동차, 건설, 자재, 부동산, 화학산업 등이 주도함.
 - ⑤ 경상 및 자본수지 흑자 완화: FDI와 과잉 능력으로 발생하는 수지 불균형의 해소가 필요함.
- 개발에 대한 과학적인 접근이 필요한데, 이는 사람과 균형을 이루는 성장에 최우선 순위는 두는 것임.
- Nicholas Lardy(Institute for International Economics)는 중국이 성장기조를 유지하려면 소비 확대가 필요하다고 강조함.
 - 예산정책의 하나로 농업세를 철폐한 것은 가용소득을 높임으로써 소비증대에 이바지하는 것이나 그 규모가 충분하지 않음.

- 정부의 지출 증대는 사회 서비스의 증가로 이어지지만 GDP에서 정부 투자가 차지하는 비중은 7~8%에 불과함.
- 실효 환율은 낮은 상태임(RMB의 평가절상이 이루어지지 않고 있음).

○ Bert Hofman(World Bank)은 중국경제의 재 균형이란 제목의 발표를 통해 저축, 투자, 총요소 생산성(TFP), 산업의 GDP 비중, 도시인구 등은 성장세를 보이지만, 농업과 다른 인구 측면에선 위축이 되고 있으므로 이의 균형이 필요하다고 강조함.

- GDP의 4%는 물과 같은 환경 문제와 연계된 것으로 제시함.

○ Jianhuai Shi(북경대학 China Center for Economic Research)은 RMB 평가절상이 경제 위축을 가져올 것으로 전망함.

- 선행연구에 따르면 평가절상은 경제에 중립적인 효과를 지님.
- 개도국의 평가절하는 금융 위기나 무역적자 속에서 이루어졌는데, 중국은 상황이 다름.
- RMB의 평가절상은 GDP 변화를 가져올 것이지만, 변동 정도는 작을 것으로 전망함.

○ Fred Gale(ERS, USDA)은 중국 콩과 옥수수 무역을 비교하고, 특히 옥수수 수입이 기대와 달리 많지 않은 것은 비관세 장벽의 영향으로 진단함.

- 옥수수는 TRQ 아래 수입되며 쿼터 내 물량은 720만 톤에 1% 관세율만 적용되지만, 콩에는 쿼터 없이 3% 관세율을 매김.
- 전망과 달리 중국의 WTO 가입 후 옥수수 수입은 거의 없었지만 콩 수입은 소비량의 2/3에 이름.
- 옥수수 수입이 거의 없는 것은 다음과 같은 비관세 장벽으로 말미암은 것으로 추정됨.
 - ① 수입 농산물에 부가가치세 13%가 부과되는데 국내 농산물엔 적용되지 않은 것도 있음.
 - ② 승인되지 않은 GMO 품종일 가능성
 - ③ TRQ 배정의 문제
 - ④ 종자, 농기계, 직접지불 등의 지원

○ Guoqiang Cheng(Development Research Center of the State Council)은 WTO 체제아래 중국 농업의 위상이 달라지고 있다고 밝힘.

- 농업의 GDP 기여율은 1978년에 28%에서 2005년에 11.8%로 낮아졌고, 고용 기여율도 70.5%에서 42.6%로 감소함.
- 농산물이 전체 상품무역에서 차지하는 비율은 1980년에 26.7%에서 2005년에 3.2%로 줄었으며 농촌인구 비율은 1978년에 82%에서 2005년에 56%를 기록함.
- 현재 농업 성장률은 4.5%이고 산업 성장률은 10%임.
- 2005년 들어 중국 정부는 직접지불, 최저수매가격 등과 같은 조치를 시행함.
- 중국은 제5대 농산물 수출국이면서 제4대 수입국임.
- 중국의 농산물 양허관세율은 15.3%로 미국 11.9%, 뉴질랜드 7.3%, 호주 5%보다 조금 높지만, 다른 회원국보다 낮은 수준임.

○ "세계시장에 적응하는 소규모 농가(Small Farmer Adapting to Global Markets)" 프로젝트 중간 연구 결과 발표

- 2003~2008년에 캐나다 1,969만 C\$, 중국 2,400만 RMB를 투입하여 12개 공동 프로젝트를 수행하고 있으며, 그 중 일부 프로젝트 결과를 발표함.
- Laping Wu(China Agricultural Univ.)은 WTO 아래 중국의 블루박스 규모를 계측하고 다른 주요국과 비교하였는데, 시나리오 분석임.
- Yingheng Zhou(Nanjing Agricultural Univ.)은 GTAP 모형을 사용하여 AMS 등을 계측하였는데, 특히 보조금 감축은 수출입가격의 변동을 가져와 후생에 영향을 주는 것으로 나타남(중국이 농업보조를 증대하면 다른 나라의 GDP가 감소하는 경향을 보이는데 한국은 예외라고 밝힘. 또한 다른 나라가 AMS를 감축하면 중국은 오히려 후생이 하락하는 결과가 나타나므로 협상에서 이를 강력하게 주장하지 말아야 한다고 주장함.).
- Zongxian Feng(Xi'an Jiaotong Univ.)은 FAO의 ATPSM 모형을 활용하여 관세감축 효과를 계측하였는데, 비연계 보조의 감소는 효율적인 농가의 생산을 증대하는 효과를 나타낸다고 밝힘.

○ Scott Rozelle(Stanford Univ.)은 새로운 농촌경제 개발의 과제를 제시함.

- 1950년 이후 농가의 평균 규모는 감소하고 있는데, 이는 농지 사용권이 자녀들에게 상속되기 때문임.
- 농협에 속한 농가는 2%에 불과한데 이는 다른 나라와 견주어 크게 낮음.
- 물 부족 문제가 심각함.
- 농촌경제에 투자가 이루어지고 있으나, 특히 가난하고 산악지역 농가를 대상으로 한 개발 목적의 지원이 충분하지 않음.

- 중국의 농업보조는 에이커 당 15 달러로 미국 일리노이스(Illinois) 주 30달러(가격 하락시 60달러)보다 크게 낮은데, 이는 농가소득의 2% 정도에 불과함.
- Funing Zhong(Nanjing Agricultural Univ.)은 농촌 노동력의 이동지수가 생산 집약도, 물리적 자원의 이동성, 노동 집약도, 인적자원 이동성, 정책제약 조건 등에 좌우된다고 주장함.
 - 다음과 같은 점에서 중국이 Lewisian 전환점(turning points)에 이른 것으로 판단됨.
 - ① 근로연령 인구의 감소
 - ② 노동력 부족의 확대
 - ③ 농촌 잉여 노동력의 감소
 - ④ 새 농촌(New Countryside) 캠페인으로 노동력 이동성 증대
- Han Jun(Development Research Center of the State Council)은 농촌 토지 정책에 대한 한계를 지적함.
 - 농민의 토지권은 약한 상태임(예: 농촌 지역의 집은 담보가 되지 않으나 도시지역은 가능함).
 - 농지전용은 지방정부에 지나치게 의존함(전용된 농지의 약 43%가 유희지란 통계가 있음).
 - 도시용으로 사용이 충분하지 못함.
 - 강제 토지 징발에 대한 보상이 적절하지 않음.
 - 농촌 토지에 대해 30년 사용권이 보장되어야 함.
 - 농지의 전용을 줄여야 함.
 - 일회성 시장가치 조세만 있지 재산세가 없음.
 - 여성에겐 토지 사용권한이 배제됨.
- Wang Jinxia(Center for Chinese Agricultural Policy)은 농업의 물 사용에 대한 발표를 통하여 농산물에 대한 보조보다 물사용 가격 지원이 더욱 절실하게 필요하다고 강조함.
 - 북부 중국에서 관개 지하수가 공급되는 농지는 약 68%(2004년)임.
 - 2004년에 물 사용처는 가정용 65%(하락세), 산업용 22%(증가세), 농업용 13%(증가세) 드임.
 - 북부 중국에서 지하수가 고갈되고 있는 면적 비율은 약 70%임.

- 수자원 사용료는 없음.
- 설문조사 결과, 물관리 유인책을 제공하면 물 사용량은 최고 40%(ha 당 6,000 m³)를 줄일 수 있음.

○ David Abler(Penn State Univ.)은 PEATSim 모형(다지역 다품목 부분균형 모형)을 통해 DDA 시나리오를 적용한 결과 EU에 미치는 영향은 크지 않을 것으로 제시함.

- 유제품, 쌀, 옥수수, 기타 곡물, 설탕, 쇠고기 등의 가격은 하락하지만 돼지고기와 가금육 가격은 오를 전망이다.
- 옥수수 수입은 증가하고 소고기 소비량도 늘어날 것임.

○ Shangnan Shui(FAO)는 1993~2001년에 중국이 1,000만 톤의 곡물을 수출할 수 있었던 것은 한국, 일본 등 주변국과 견주어 토지자원이 풍부하다는 비교우위에 따른 결과로 설명하고 무역 경제 효율성 지수의 산출 결과를 소개함.

- 중국의 가공 농산물 수입이 증가하였고, 또한 공산품 원재료인 고무, 면화, 가죽 등의 수입이 늘어남.
- 중국의 가격 변동과 세계가격 변동의 비율로 정의되는 무역 경제 효율성(trade economic efficiency: TEE) 지수에 따르면 2003~05년에 128개 수출 농산물 중 74개 품목이 효율이 낮았고(TEE<1), 95개 수입 농산물 가운데 79개 품목의 효율이 떨어졌음(TEE>1).
- 만약 중국이 평균 국제가격을 받았다면(TEE=1) 수출액은 32억 달러 증대, 수입액은 33억 달러 감소로 총 65억 달러의 이득을 보았을 것이며 이는 무역수지 적자 70억 달러에 버금가는 수준임.
- 낮은 TEE는 대국효과(large country effect: 중국 무역이 세계시장에 미치는 영향이 큼.), 소규모 기업의 불합리한 경쟁(수출액이 100만 달러 미만의 기업이 약 70%임.), 국제무역 경험 부족 등의 원인으로 추정함.

□ 참석 소감

○ 중국 농업과 농촌에 관한 연구가 활발하게 이루어지고 있음을 확인할 수 있었는데, 특히 World Bank, FAO 등 국제기구뿐만 아니라 캐나다, 미국 등 관계국 정부가 중국의 연구능력 배양, 자료 확충 등의 목적으로 공동 연구 프로젝트를 추진하고 있는 것이 인상 깊었음.

- 이에 따라 농지, 물, 환경, 농촌 노동력, WTO 협상 등 다양한 주제들이 연구되고 있음.
 - 특히 캐나다 정부와 중국 정부가 공동으로 WTO 관련 연구 프로젝트를 장기간 추진하고 있는 것이 인상 깊었음.
 - 다양한 주제와 참여자들, 특히 중국계 외국 연구자 및 교수들의 활발한 참여가 눈에 띄었음.
- 통계나 자료 등의 제약으로 말미암아 발표자들 사이에 일부 이견(예: 중국의 잉여 노동력 규모)이 있었는데, 이를 통해 생각건대 중국 농업 자료의 특성과 내용에 대한 정확한 진단을 기초로 관련 해석이나 연구가 추진되어야 할 것임.
- 연구 결과물이 IATRC 홈페이지에 게시되면 이를 연구자들이 공람할 수 있도록 제공할 계획임.