

출장결과

I. 출장 개요

1. 목적

- 일본의 쌀 수급조정 및 대체작목 생산증대에 관련한 제도 및 실태 조사

2. 출장자

김태곤 농업구조경영연구센터 연구위원

3. 출장기간

2007. 8. 7(화)~11(토) 4박 5일

도쿄(농림성, 농림중금총합연구소), 토야마(토야마대학, 토야마시, 토야마농협)

4. 조사항목

- ① 2002년 쌀정책개혁이후 정책동향
- ② 새로운 쌀 생산조정 방식
 - 생산배분방식
 - 집하원활화대책
- ③ 대체품목의 생산증대 대책
 - 산지지원대책
 - 지역별 대책작목
- ④ 품목횡단적 경영안정대책 실시현황
- ⑤ 쌀 관련 통계자료 (수급, 가격, 유통, 수출입 등) 수집
 - 쌀 수급통계
 - 쌀 가격(산지, 도매, 소매가격)
 - 쌀 유통경로별 통계
 - 쌀 수출입(MMA 수입, 일반 수입, 수출) 통계 등
- ⑥ 기타 대중국 쌀 수출 동향

5. 출장일정

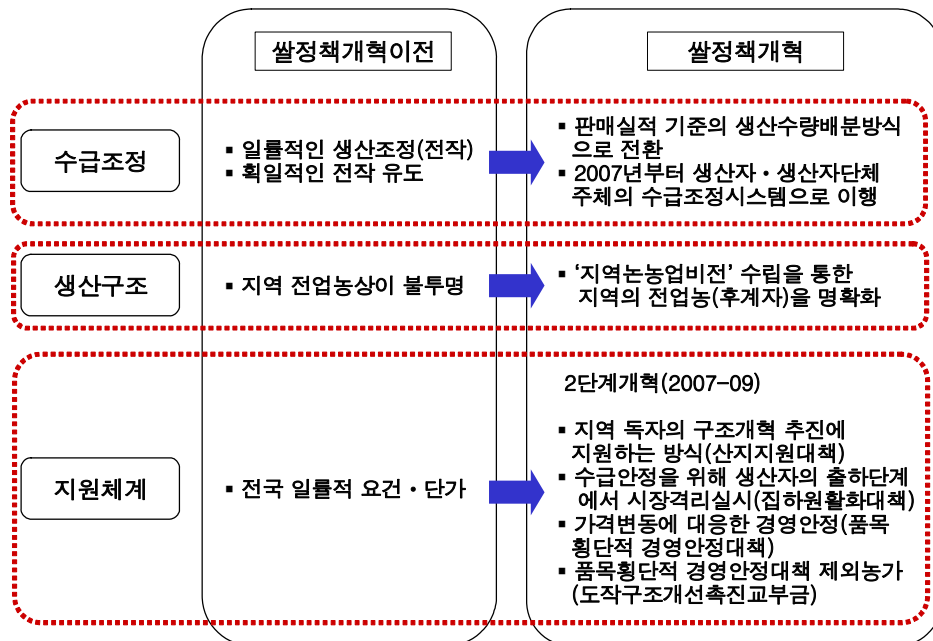
일자	일정	비고
8월 7일(화)	출국(인천-도야마) - OZ 128(9:05~10:45) - 도야마공항 (사카이 토미오(酒井富夫), 富山大學 교수) 13:00~15:00 토나미(砺波)농농업추진협의회 (雄川 勉 사무국장, 宮井 藤一 이장, 田中 延佳 JA토나미노 영농구매과장) - 생산조정방식 - 대체작목과 육성방안 16:00~17:00 사카타니농산(サカタニ農産) (奥村一則 대표) - 쌀 농업경영 개황 - 쌀정책에 대한 의견	(숙박) 메이테츠도야마호텔 (名鐵トヤマホテル) 076-431-2211
8월 8일(수)	09:00~10:00 농사조합법인 가이아(農事組合法人ガイア) (紫藤 康二 대표) 13:00~14:30 인정농업자(高橋 修) 15:00~16:30 야기영농조합21(矢木營農組合21) (소우다 대표 등 3인)	(숙박) 상동
8월 9일(목)	09:30~11:00 JA전농도야마(JA全農とやま) (藤巻 司 미곡과장, 小竹 義隆 영농종합과) 이동(도야마-하네다) - NH 884(12:45~13:50) 16:00~18:00 농림수산성 종합식량국 식량부 계획과 (枝元 眞徹 과장, 石塚 正美 쌀유통조정관) 농림수산성 종합식량국 식량기획과 (須田 善也 국제조정1계장) 농림수산성 생산국 농산진흥과 (今野 聡 과장보좌) - 쌀정책개혁 동향 - 새로운 생산조정 방식 - 대체품목에 관한 정책 - 관련 자료수집 저녁식사(농림성 3인, 농무관)	(숙박) 신쥬쿠워싱턴호텔 (新宿ワシントンホテル) 03-3343-3111
8월 10일(금)	11:30~16:00 농림중금종합연구소 (石田信隆 이사연구원) 자료수집(정부간행물센터, 농림수산성)	(숙박) 상동
8월 11일(토)	자료정리 귀국(하네다-김포) - OZ 1035(20:05~22:20)	

II. 출장 결과

1. 쌀정책 개혁

- 쌀정책은 2002년 12월에 2010년을 목표년도로 하는 ‘쌀정책대강’에 근거하여 개혁을 추진 중에 있다. ① 1단계개혁은 2004~2006년 3년간 실시되었으며, ② 2단계개혁은 2007~2009년 3년간 실시되고 있다.
- 쌀정책개혁의 목적은 소비자 중시·시장 중시라는 원칙에 입각하여 수요에 따른 쌀 생산을 추진하여 논농업경영의 안정과 발전을 도모하는 것에 있다. 이를 위해 수급조정대책, 생산구조대책, 지원대책 등의 개혁을 정합적으로 추진하고 있다.
- 수급조정은 전국 일률적인 전작방식에서 각 현별로 쌀 판매실적을 근거로 한 생산할 ‘수량배분방식’으로 전환한다.

그림 1 쌀정책개혁의 개요



- 생산구조는 논농업추진협의회별로 ‘지역논농업비전’을 수립하여 지역 논농업의 진흥이라는 관점에서 추진한다.
- 지원체계는 전작을 대신하는 대체작물 생산증대를 유도하기 위한 ‘산지지원대책’, 풍작에 의한 과잉문제를 해결하기 위한 ‘집하원활화대책’, 경영안정을 위한 ‘품목횡단적 경영안정대책’ 등의 지원을 실시한다.

2. 생산조정방식

- 2007년부터 시작되는 새로운 방식의 생산조정은,
 - ① 국가는 6월말 현재 각현별로 재고량 조사를 근거로 한 팔리는 쌀 수요량을 파악하여 각 현별로 ‘생산량’을 제시한다.
 - ② 각 현은 시정촌별로 논면적을 기준으로 이를 배분한다.
 - ③ 시정촌은 ‘논농업추진협의회’(추진협)별로 배분한다.
 - ④ 추진협은 단수를 고려하여 농가별로 면적을 배분한다. 토나미(礪波) 추진협은 산간부와 평야부 등 2단계의 단수를 적용하고 있다.
- 만약 생산량을 초과하는 경우 산지지원교부금(전작장려금)은 불변이나 초과생산분은 차년도 생산량에서 감소된다.
- 추진협은 종전의 지역농협단위로 설치되며, 사무국은 농협, 회장은 조합장이 되며, 회원은 생산자, 생산자단체, 보급센터(현), 공제조합, 농업공사(시), 농업위원회 등이다.
- 토나미 추진협은, 관내 4,000ha(1,800 농가)의 논 중에서 1,300ha를 전작하고 있다. 전작 작물은 대두(850ha), 맥류(150ha), 사료작물(50ha), 튜립(40ha), 기타자가채소 등이다.

3. 산지지원대책 : 논농업의 대체작물 지원대책

(1) 개요

- 산지지원대책은 논농업에서 쌀을 대체하는 품목의 식부를 지원하여 쌀의 원활한 생산조정을 실시하는 동시에, 지역의 논농업진흥과 구조개혁을 추진하는 것이 주요 내용이다.

- 이 대책은 지역 자율적인 발상이나 전략에 의해 농농업의 발전방향을 제시한 ‘지역농농업비전’에 근거하여 수요에 따른 작물생산과 양호한 농농업 환경을 보전하면서 농농업 구조개혁을 추진하여 소비자의 기대에 부응한 산지형성을 도모한다는 점에서 종전과는 차이점이다.
- ‘지역농농업비전’은 ‘추진협’이 수립하며, 각 현의 관련기관이나 단체의 지도·조언을 받아서 수립한다. 추진협은 생산자, 쌀 수요자, 소비자단체, 시정촌, 지역농협, 농업위원회, 공제조합, 토지개량구 등으로 구성되며, 대체로 농협단위로 설립되고, 조합장이 회장, 농협이 사무국의 역할을 한다.

(2) 교부금의 가이드라인

- 산지지원 교부금의 총액은 종전의 생산조정 보조금이 한도액이 되며, 단시 국가는 가이드라인만 제시하고, 교부금의 용도, 지원수준 등은 지역(추진협)이 결정한다.

① 교부금의 용도

- 쌀 생산조정 추진
- 논을 활용한 작물의 산지형성 추진
- 농농업의 구조개혁 추진(전업농 육성)

② 고려사항

- 생산조정을 원활하게 추진하기 위하여 다음과 같이 전업농 육성에 기여하는 활동을 추진하도록 배려한다.
 - 전업농에 대한 지원단가 가산
 - 전업농의 규모확대·작업수위탁에 대한 지원
 - 생산의 조직화·법인화에 대한 지원
 - 전업농 중심의 합리적인 토지이용(블록로테이션)에 지원
- 교부금의 수급자는 실제 농작업종사자가 된다.

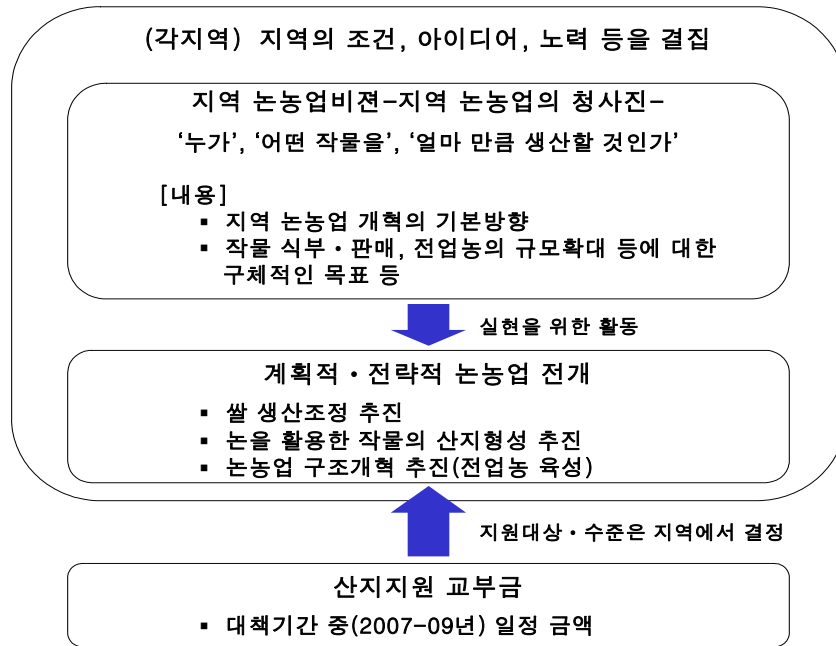
③ 보조금 대상제외 활동

- 통상 주식용쌀 가격에 가산 지불
- 품목횡단적 경영안정대책과 정합성을 결여한 지원
- 보조사업에 대한 2중 보조
- 지산형성에 대한 직접적인 보조

④ 지원 대상자(하기 2개조건 전부 만족)

- 생산조정 실시자이면서 집하원활화대책 가입자
- 지역 추진협이 정한 대상작물별 요건을 만족한 자

그림 2 산지지원대책의 개요



(3) 보조금 단가

- 산지지원교부금(전작장려금)은 토나미 추진협의 경우, 10a당 최고 51,000엔이다. 이 금액은 2003년도 전국 평균 최고 73,000엔에 비하면 대폭 축소된 금액이다. 휴경의 경우 전작장려금은 지불되지 않는다. <그림 3>, <그림 4>
- 지불방식은 '기본지불'에 가산요건을 만족하는 경우 '가산지불'이 추가된다. 대맥, 대두, 사료작물, 튜립 등 지역진흥작물의 지불금액은 다음과 같다.
 - ① 기본지불 : 5,000엔/10a
(가산지불)
 - ② 단지화 가산금 : 1ha이상 단지화 30,000엔/10a, 2ha이상 단지화 35,000엔/10a, 또는, 규모확대 가산금 : 3ha이상 규모화 35,000엔/10a
 - ③ 1년 2작 가산금 : 5,000엔/10a
 - ④ 전업농육성 가산금 : 6,000엔/10a

- 토나미 추진협의 경우, 대맥, 대두, 사료작물, 튜립, 지역특산작물(파, 토란, 감, 유자, 메밀) 등에 대해 지역농업진흥을 위해 필요한 작물로 설정, 생산증대를 위해 우대지원을 하고 있다.

(4) 가산지불

① 단지화 가산

- 단지화 면적요건은 1ha이상이면서 지구 생산조정면적의 3분의 2이상
- 면적요건 2ha이상은 추가지불
- 작물요건은 맥류, 대두, 사료작물, 구근, 지력증진작물

② 규모화 가산

- 3ha이상 규모화 요건, 단지 중산간지역에서 메밀은 2ha이상
- 대상작물은 맥류, 대두, 사료작물, 구근, 지역특산작물(1작물 1ha이상 식부)

③ 1년2작 가산

- 대맥+대두
- 구근+대두
- 목초+목초, 단지 목초의 경우 ‘이탈리안글라스+로즈글라스(또는 수단글라스)’로 하며, 사전에 공급계획서, 수위탁계획을 체결하여 기일까지 제출한 농가를 대상으로 한다.

(5) 생산조정에 포함되지만 교부금이 지불되지 않는 경우

- ① 자가소비 채소
- ② 다년생작물
- ③ 화목류
- ④ 자기보전관리
- ⑤ 토사채취
- ⑥ 토양개량실시
- ⑦ 휴경
- ⑧ 조정논
- ⑨ 직파·유기재배

그림 3 산지지원대책 보조금(전작장려금)(토야마현 토나미지역), 2007년

단위 : 엔/10a

1년2작 5,000																	
단지 2ha이상 5,000	규모확대 35,000			특산진흥규모확대 3ha이상 (메밀2ha이상) 15,000													
단지 1ha이상 30,000		1년2작 5,000	구근 10,000			규모확대 1ha이상 20,000											
		단지 1ha이상 8,000															
기본 5,000이하																	
①맥류,대두,사료작물				②지력증진작물		③특산진흥작물		④맥류,대두,구근		⑤맥류,대두							
대맥 : 파이버스노우 대두 : 엔레이,오오초루 사료작물(공급계약 한정) 이타리안글라스 로즈글라스 수단글라스 구근 : 휴립				자운영 솔고 클로버 연맥 클로타라리아 헤아리벳치		현,시,농협의 중점작물(구근 제외) 파,토란,감, 유자,메밀(중산 간지역) 1작물1ha이상		전업농 맥류,대두 3ha이상 구근 2ha이상		기본지원 대상작물 퇴비+맥,대두 구근+지력 증진작물 (1년2작지원 포장은 제외)		맥류,대두 신규식부에 한정					
지권자지불						경작자지불											

그림 4 종전의 전작장려금(전국평균), 2003년

단위 : 엔/10a

경영 확립 보조	논고도이용가산금 10,000			
	기본보조 40,000			
공 동 보 상	기본보조 20,000		지구전체달성 3,000 공동보상 10,000	
	지구전체달성 3,000			
	공동보상 20,000			
	공동보상 20,000			
	일반작물		특례작물	다년생작물
	맥류, 대두, 사료작물, 발효조사료용 벼	두류, 메밀, 유채, 골풀, 자운영, 녹비 등	채소, 담배, 근약	조정논 2/5 휴경지 1/5

주 : 상기 단가는 쌀정책개혁이 추진되기 직전인 2003년도 단가이며,
전국 공통적으로 적용됨.

4. 기타

(1) 농업생산법인 사카타니농산

- 대표 : 奥村一則
- 토나미추진협 소속
- 생산조정은 품목별 수요를 감안하여 배분하는 것이 바람직하다. 전국 획일적인 대상품목은 문제다. 쌀산지는 쌀에 집중하는 것이 유리하다. ‘아시아의 적지적작’이 필요하다. 팔리는 쌀 생산이 중요하다.
- 품목횡단적 경영안정대책 : 미가입, 정책취지 불만, 단지 생산조정은 일본 농업유지의 근간이라는 점에서 정확하게 실시
- 경영개황
 - 경영면적 : 297ha
 - 중 쌀 : 195ha
 - 맥류 · 대두 : 100ha
 - 과수(사과, 복숭아, 감) · 채소 : 8.5ha
 - 인력 : 25인(사무직 2인, 현장 23인), 임시직 연간 800~900인
 - 쌀 판매는 농협 30%, 직거래 70%(도매점 5개소, 소매점 23개소)
 - 쌀 품종은 고시히카리 70%, 그 외 아키다고마치, 야마다니시키, LGC(저담 백질) 등 9품종
 - 쌀 단수 520kg/10a, 지대 13,000엔/10a(최저 0엔, 최고 30,000엔)
 - 총생산량 : 18,000가마/60kg · 현미
 - 쌀 판매가격 : 평균 15,900엔/60kg
 - 고시히카리 : 15,000~21,800엔/60kg
 - 농협출하 : 14,000엔/60kg
- 향후 의향
 - 향후 채소(현재 2ha) 증산 계획, 2008년 5ha, 2010년 이후 10ha이상으로 확대
 - ‘중량채소’가 비즈니스 가능성이 높다. 수요증가, 기계화, 중국으로부터의 수입저지 가능성 등의 면에서, 양파, 배무, 무, 감자 등이 유리

(2) 농사조합법인 가이아

- 대표 : 紫藤康二
- 경영개황
 - 경영규모 : 115ha
쌀 85ha(고시히카리 70ha, 텐다카꾸(天高) 11ha, 기타 4ha)
전작 30ha(맥류, 대두, 채소, 화훼육묘 등)
 - 2006년 판매액 : 1억 4,000만엔(정부보조 별도)
- 생산조정
 - 30% 정도 실시
 - 매년 목표 면적, 수량이 통지, 목표대로 생산조정 실시
 - 6월경, 3일간 추진협이 생산조정면적에 대해 실사
- 품목횡단적 경영안정대책 : 가입, 경영에 도움된다.

(3) 야기(矢木)영농조합 : 마을영농

- 대표 : 소우다
- 경영개황
 - 마을의 44호 농가의 영농조합, 고령화, 후계자 부족이 설립 배경
 - 경영규모 53ha
쌀 39ha, 대두, 13ha, 기타 채소, 맥류는 재배안함.
 - 2006년도 판매금액 : 쌀 4,815만엔
대두 675만엔
계 약 5,500만엔, 보조금 689만엔 별도
 - 2006년은 장부상 60만엔 적자
 - 고용노임 : 1,000엔/시간(남, 여, 오퍼레이터 공통)
 - 지대 : 16,000엔/10a
 - 관리요금(물관리, 논두렁, 농약) : 25,000엔/10a
- 쌀은 농협출하
- 법인화 준비중
- 지구별 윤작 실시<그림 5 참조>

그림 5 야기 영농조합의 경지분포도



주 : 표시된 부분이 야기 영농조합 식부농지이며, 지구별로, ①대두, ②대두 후작 고시히카리, ③고시히카리, ④天高, ⑤고시히카리 직파 순으로 윤작을 하고 있음.

○ 지구별 윤작

- 전체 53ha의 농지는 몇 개 지구로 단지화 되어 있다.
- 생산조정은 이 중에서 단지화 된 3분의 1 정도의 농지에서 실시하고, 다음 해에는 쌀(고시히카리)를 재배한다.
- 쌀은 지구별로 고시히카리, 天高, 직파 고시히카리 등으로 구분하여 재배하는 지구별 윤작을 실시하는 방식이다.

(이상)