

캄보디아 농촌개발 정책 및 전략수립을 위한
해외출장 결과 보고서

2008. 9

정기환
농촌발전연구센터

I. 출장 개요

1. 출장 목적: 국제협력단의 용약으로 추진 중인 캄보디아 농촌개발 정책 및 전략수립사업 추진을 위한 현지 조사 및 협의
2. 출 장 자: 정기환 선임연구위원
3. 출장 기간: 2008. 8. 12~8. 24(12박 13일)
4. 출장 지역: 캄보디아
5. 출장 일정

일자	일정	주요 내용
8. 12(화)	◦ 인천 → 캄보디아 도착	프놈펜 숙소 이동
8. 13(수)	◦ KOICA 방문 ◦ 캄보디아 농촌개발부 방문	◦ 캄보디아 농촌개발 정책 방향 중간 보고 자료 작성 방향 협의 ◦ 현지 조사 지역 선정 및 조사 방법 협의
8. 14(목)	◦ 농촌 현지 조사	◦ 캄포트 지역 VDC 방문 조사 Doeum Po VDC 및 Cham Pey commune 방문
8. 15(금)	◦ 업무협의	◦ MRD 지역개발 과장과의 VDC 규정 개정 방안 협의
8. 16(토)	◦ 출장 결과 정리	◦ 출장 결과 정리
8. 17(일)	◦ 출장 결과 정리	◦ 출장 결과 정리
8. 18(월)	◦ 농촌개발부 방문 - 농촌개발국장 및 부국장 방문	◦ 주요 농촌개발 정책 및 VDC 활성화 방안 협의 ◦ 라타나끼리 출장 일정 협의

일자	일정	주요 내용
8. 19(화)	◦ 프놈펜-크라체	◦ 이동
8. 20(수)	◦ 크라체-나타나끼리	◦ 이동 ◦ 라타나끼리 농촌개발부 방문 ◦ Jaung commune 방문 ◦ Cha Oung Cha VDC 방문
8. 21(목)	◦ 나타나끼리-프놈펜	◦ 이동
8.22(금)	◦ 농촌개발부 차관보, 국장 방문	◦ 농촌공동체 육성 방안 협의 ◦ 중간 보고용 정책 방향 및 전략 논의
8. 23(토)	◦ 캄보디아 지역사무소	◦ 출장 결과정리 및 중간 보고 협의
8. 24(일)	◦ 귀국	◦ 인천 공항

II. 출장 결과

I. 현지 출장 결과

가. Kam Pot province Cham Pey Commune

- 방문 일자: 2008. 8. 14
- 방문자: 정기환, 김병철, Mr. Tin Fesol(농촌개발부 지역개발과 계장)
- 면담자: Cham Pey 의회 의원 및 Doeum Po 마을 이장, 개발위원장 및 개발위원 10명

- Kam Pot성은 프놈펜에서 160km 동남부에 위치하는 전형적인 평야지 농촌지역으로 해안과 접해 있는 지역임. Cham Pey Commune은 Kam Pot성의 중간 지역에 위치하며 중상위권의 소득수준을 유지하고 있는 지역임.

1) Doeum Po Village

- Doeum Po 마을은 독일의 ODA 원조기관인 GTZ가 1997년부터 2007년까지 10년간에 걸쳐 지원한 마을로 초등학교, 마을회관 등 마을의 공동시설이 건립되어 도로와 수로 등 하부구조가 잘 정비 되어 있는 선진 마을임.

- 마을 가구수는 278호, 1,297명의 인구가 대부분 농업에 종사하며 살고 있음.

- Doeum Po 마을에는 쌀대출은행(rice bank) 등 9개 정도의 사회 조직이 조직되어 있었으며 방문 당일 마을금고로부터 대출받은 사람들이 대출금 이자를 상환하고 다시 대출을 받아 가는 행사가 있었음.

- 주요 마을 사회조직

- Rice Bank(쌀 대출 조직) 2개 조직이 있음.
- Plate & Dish Committee(마을의 공동행사에 필요한 그릇 관리 조직)
- Credit Association(소규모 금융 조직)
- Women Union (부녀회)
- Veterianian Union(예비군 조직)
- Village health Worker(마을주민의 보건위생 담당)
- Local Technical Committee(도로 정비 담당)
- School Building Management Committee(학교 시설 관리 위원회)
- Village Development Committee(마을개발위원회)

- Rice Bank

- GTZ가 1997년도에 공여해 준 쌀 20톤으로 시작
- 10년이 지난 2008년 현재 330가구가 이용하는 조직이 되었고 2008년 현재 대출 후 잔여 쌀 량이 13톤에 달함.
- 대출 후 7개월 후에 이자 25%를 포함해서 대출해 간 쌀을 상환
- Rice Bank는 마을 주민들이 쌀을 대출해 가고 갚는 이자로 기금을 조성하여 마

을 발전에 사용하려는 의도가 있음.

- Rice Bank에서 발생한 이자로 마을금고 기금을 조성하여 마을금고 조직을 운영하고 있음.

○ Credit Association (마을금고)

- 2008년 현재 7백만 리알의 기금을 조성. 이 금액은 US\$ 2000달러에 달함.
- 마을금고로부터 대출받은 사람은 월 3.5%의 이자를 부담해야 함. 대출기간은 1년이며 이자는 매월 상환해야 함.
- 가구별 대출 한도는 100,000리알임. 이 돈은 약 25달러 정도이며 돼지 새끼 1마리, 혹은 닭이나 오리 몇 마리를 살 수 있는 금액임.
- 주로 가정 주부들이 대출하며 이 돈으로 돼지, 닭, 오리 등을 사육하여 자녀들의 학비나 더 큰 가축을 사는데 보탬이 되고 있음.
- 현재 100,000리알에 그치고 있는 대출금의 상한선을 높이는 것이 과제임. 향후 마을금고의 기금액이 커질 경우 대출 한도액을 높여야 할 것임.
- 대출금은 학비나 빚 등을 갚는데 사용할 수 없음.
- 가구가 대출을 받으려면 5인의 집단 대출보증을 받아야 함.
- 대출기간은 1년이지만 2-3개월 만에 갚아도 벌과금이 없음. 은행의 경우, 대출기간 내에 상환하면 과징금을 물어야 하므로 주민들로부터 은행보다 마을금고의 이용율이 높음.

○ 기타 다른 조직은 상부로부터 보조금 지급이나 활동비 지원이 있을 경우 활발하게 움직이지만, 지원이 없으면 대부분 움직이지 않음.

- 이러한 상황은 마을 사회조직이 자생적으로 조직된 것이 아니라 마을개발과 관련하여 외부의 요청에 의해서 조직된 것이기 때문이며 외부의 지원이 없으면 활동을 중단하고 개발업무가 발생하면 활동하는 전형적인 수동형 조직임.

2) Doeum Po VDC

○ VDC 조직

- VDC 위원은 7명이었으며 3명은 여성, 4명은 남성으로 구성
- 이들은 모두 마을주민들의 선거에 의해 선출된 대표들임.
- VDC는 위원장, 부위원장, 총무, 회계, 일반위원으로 구성됨. 따라서 7명의 위원중

4명이 임원이고 3명은 일반 위원임.

○ VDC 위원회 선출 방식

- 현 VDC 위원장은 2000년도에 선출된 이후 계속 그 직책을 담당해 오고 있음.
- 2003, 2006년도에 선거가 있었으나 교체되지 않고 지속적으로 위원장직을 담당해 왔음.
- 마을개발위원들은 대부분 마을의 각종 조직의 구성원, 혹은 대표로 활동
- 여성위원 3명은 모두 부녀회, 마을금융조직, 쌀 대출은행의 조직원이었음.

○ VDC 선거 방식

- 마을주민들로 구성하는 선거위원회 구성
- 후보자 등록
- 선거일은 PRDC 직원의 참관이 가능한 날로 잡아서 시행. PDRC의 직원이 참가하지 못할 경우 선거일을 미루기도 함.
- 선거에 commune 대표자나 마을 이장이 참가하지 않음.

○ VDC 기능

- VDC는 월 1회 정기적으로 월례회의를 갖음.
- 이 회의에는 7명의 개발위원 이외에도 마을의 중요한 조직의 대표가 함께 참석하는 연석회의의 성격을 갖음.
- 매월 개최하는 월례회에서는 마을의 주요 개발계획 및 추진 상황이 보고되고 논의되며 도로개선, 가난한 가정에 대한 지원 대책 등에 대한 논의를 함.
- 그러나 VDC가 각종 마을 조직을 대표해서 총괄적으로 마을개발 일을 담당하는 지에 대해서는 확인할 방도가 없었음.

○ VDC 위원장과 마을 이장과의 리더십 문제

- 이 마을은 VDC 위원장과 마을 이장이 별도로 선출되어 있음. 마을 이장이나 위원장의 의견은 이견이 없으며 마을 운영상의 갈등도 없다고 주장
- 그러나 이 마을은 독일 GTZ 기관으로부터 집중적인 지원을 받아 마을개발위원장의 위상이 매우 높은 경우임.
- 마을 개발 사업이 많을 수록 개발위원장의 권한과 수입이 많을 수 있지만 개발 사업이 없는 마을은 개발위원장은 할 일이 없고 마을 이장이 마을의 일을 전담

- 마을 이장과 개발위원장을 하나의 직책으로 통합하여 운영하는 방안에 대하여
이장은 찬성의 뜻을, 개발위원장은 반대의 의사를 개진
- 이는 개발위원장의 권한이 이장 등 행정기관의 대표에게 위축될 것을 우려하기
때문에 나타나는 결과로 판단됨.

```

graph TD
    A[마을 대표(이장)] --- B[VDC (위원장)  
선출직 위원]
    B -.- C([마을조직])
    B -.- D([마을조직])
    B -.- E([마을조직])
    B -.- F([마을조직])
    G([마을조직])
  
```

○ 바람직한 VDC 조직

```
graph TD; A[마을 대표<br/>(이장)] --- B[VDC 대표]; B --- C[기타]; B --- D[부녀회]; B --- E[향군 조직]; B --- F(선출직위원<br/>원); B --- G(마을개발<br/>조직); B --- H(마을개발<br/>조직); B --- I(마을개발<br/>조직); B --- J(마을개발<br/>조직);
```

The diagram illustrates the organizational structure of a VDC. At the top is the Village Representative (이장). Below them is the VDC Representative (VDC 대표). The VDC Representative is connected to several entities: a box labeled '기타' (Others), a box labeled '부녀회' (Women's Association), a box labeled '향군 조직' (Local Government Organization), and four ovals labeled '선출직위원 원' (Elected Committee Members) and '마을개발 조직' (Village Development Organization).

- 마을의 여러 개발 관련 사회조직의 대표가 VDC 위원으로 자동으로 참가해야 한다는 의견에 대해서
 - 현재 VDC 위원수가 7명인 것은 MRD가 정한 규정에 따른 것임. 이 마을은 지도력이 있지만 선출되지 않은 사회집단 대표들이 개발위원회에 참가하고 있음. 마을의 개발관련 대표가 개발위원으로 참가하는 안에 대해서는 원칙적으로 찬성하는 의사를 표명함.
- 마을의 개발 관련 사회집단이 모두 개발위원으로 참가하고 마을개발과 관련된 의사결정의 최정점에 마을개발위원장이 오도록 하는 안에 대해서는 개발위원장과 이장도 모두 찬성하였으며 마을 회의에 참가한 다른 사람들도 동의하였음.
- 마을개발위원회의 역할 강화에 대한 의견
 - 마을개발위원회가 해야 할 역할 중 가장 중요한 것은 마을개발 관련 사업에 대한 종합적인 조정과 사업 추진 감독 및 평가임.
 - 그러나 실질적으로 개발위원장 및 위원들이 각 단위 사회집단이 하는 업무에 대해서 감독을 하거나 사업 결과에 대한 평가를 한다는 것이 쉽지않은 일임.
 - 마을 이장이나 개발위원장은 개발위원회가 해야 할 가장 중요한 일로 개발사업과 관련하여 마을 주민에 대한 교육 훈련과 개발사업을 실제로 집행해야 한다고 믿고 있음.
 - 마을도로 개선과 같은 일을 Commune 이나 CC에서 직접 담당할 경우, 마을개발위원회나 마을의 도로개발위원회의 역할이 없게 됨.
 - 따라서 CC가 집행하는 개발사업 중 규모가 큰 것을 제외하고 마을 도로 개선과 같이 규모가 적은 개발사업은 마을개발위원회나 마을도로개발위원회에 위임하여 사업을 집행해야 마을개발위원회가 활성화될 수 있음.
- 마을개발위원회의 선거에 소요되는 비용
 - 이 마을의 경우 마을주민 278호가 참가하여 선거를 치를 경우 1회의 선거 비용이 U\$100 정도 소요됨.
 - 이는 회의에 참가하는 최소한 278명과 외부 손님을 접대하는 데 소요되는 음료수, 식사대에 소요되는 비용임.
 - 이 비용은 이제까지 PRDC나 NGO와 같은 외부 기관이 부담해 왔음. 그러나 이 비용에 대한 외부 지원이 없을 경우, 마을 주민들은 비용이 없어서 선거를 치르지 못한다고 하고 선거를 하지 않고 있음.

- 캄보디아의 마을은 이와 같은 마을 공동행사에 소요되는 비용을 부담하기 위하여 마을공동기금을 조성할 필요가 있음.
 - 뿐만 아니라 마을 내의 모든 사회조직이 자생력을 지니고 지속적인 활동을 할 경우 공동 기금이 있어야 하고 활동에 필요한 의제가 분명해야 함.
 - 한국의 경우, 대부분의 부녀회는 자체적으로 마을 공동기금을 조성하여 마을개발과 부녀회 활동 경비에 충당하고 있으며 마을의 대동회는 경우에 따라서는 막대한 기금을 조성하여 마을개발 일을 담당하고 있음.
 - Doeum Po 마을의 경우, 쌀대출기금, 신용기금으로부터 발생하는 이윤이 공동기금으로 조성되어 이를 이와 같은 마을활동 기금으로 활용해야 할 것임.
- 이 외에도 마을주민들은 젊은이에 대한 한국어 교육을 요청하였음. 이마을의 경우 한국 기업이 진출할 가능성이 있고 한국 기업에 취업하기 위해서는 한국어가 필수적이기 때문에 주민 사이에 한국어 교육 열이 일고 있다고 함.

3) Cham Pey Commune

- 참페이 커문은 8개 마을로 구성되어 있으며 7명의 면 의회 의원이 선거에 의해서 선출됨.
- 의원들의 연령은 평균 60세이며 9학년 정도의 학력을 소유하고 있다고 함.
 - 행정을 담당하는 1명의 의회 총무가 dal시직으로 임명되어 있음.
 - CC의 하부조직으로 개발사업 계획 수립과 예산위원회(Planning & Budgeting Committee:PBC)가 있음.
 - PBC에는 31명의 위원이 있음. (7명의 CC 위원과 각 마을에서 3명씩 선출된 24명의 위원으로 구성됨)
 - PBC 위원은 이장과 마을개발위원 2명으로 구성. 이중 개발위원회 2명 중 1명은 여성위원에게 할당되어 있음.
- 2008년도에 1개의 프로젝트를 수행함. 3개년간 CC 전체적으로 3개의 프로젝트가 계획되어 있음.
- 2개는 붉은 흙(laterite)으로 도로 표면 4km를 포장하는 사업이고 1개는 마을 도로 3km를 평평하게 개선하는 사업임.
 - laterite 포장 사업은 PRDC의 지도 하에 CC가 직접 집행하고 흙을 공급하여

도로 표면을 개선하는 사업은 흙의 공급은 CC가 흙을 도로면에 퍼는 일은 마을 주민들이 실시함.

- 이 경우 도로 표면 개선사업에 참가하는 마을 주민들에게는 Working payment 와 같이 작업에 참가하는 주민들에게 일당을 CC의 재정에서 지급함. 이 경우 이 들에게 지급하는 일당은 외부의 공사 일당 보다 적은 액수임.
- CC가 계획하는 개발사업의 경우 대부분 PRDC가 기술적인 자문과 사업설계서 를 작성하고 CC는 이를 집행하는 것이 보통의 경우임.
- CC 의원은 CC의 개발사업 계획수립과 업체의 선정 등이 CC에서 직접 하는 것 으로 설명하고 있지만 실제로는 PRDC가 사업설계서 작성, 업자 선정을 위한 후보 자 추천 등을 하고 있기 때문에 CC가 사업계획을 수립하거나 사업을 수행할 업 자를 선발하는 것이라고 보기 어려움.

- 즉, CC가 지방자치제의 기본 단위이지만 CC에는 임시직의 신분을 가진 행정직 총무 1명만이 있을 뿐이고, 의원들은 60세 전후의 9학년 정도의 학력 소유자이 기 때문에 CC단위의 개발사업 계획 수립, 사업 집행, 평가가 현실적으로 어려울 뿐만 아니라 공사에 적합한 업체를 선정하는 것조차도 CC가 하기 어려운 것이 현실임.
- 이러한 문제가 있음에도 불구하고 CC를 분권화(decentralization)의 기초단위 로 하고 자치제를 추진하는 것은 대단히 무리한 일로써 그 성과를 기대하기 매 우 어려울 것이라고 판단됨.

○ 앞으로 CC가 담당해야 할 일에 대한 의견

- 도로개발, 교량 건설 등 업무
- 관배수 개선 사업
- 종자개량, 복합비료 사용법, 농약 사용법 등 농업기술 확산
- 보건 위생과 관련된 사업(화장실, 식수, 주택 등)
- 교육 시설 보강 사업 (현재 초등학교 시설 건립 및 관리는 마을주민들이 담당해 야 함)

○ CC 의원은 주 3-4회 출근하고 월 70,000리알(US\$ 20) 정도를 급여로 수령함.

- CC 이회 의장은 100,000리알 (US\$ 25)

- 1960년대 한국의 면단위 행정 조직이 20명 내외의 인력을 보유하고 농업개발, 보건행정, 세정, 호적관리 등의 행정 업무를 수행해 온 것이 비하면 캄보디아의 면단위 행정은 거의 기대하기 어려운 실정임.
- 즉, 캄보디아가 decentralization을 국정의 최 우선 과제로 삼고 모든 행정과 경제개발 계획을 이 점에 두고 추진한다고 하는 사실과 연계해 볼 때, 다음과 같은 두가지 시나리오를 상정해 볼 수 있음.
 - 캄보디아의 분권화 정책은 UN을 비롯한 월드뱅크와 아시아개발은행, 세계 각국의 원조단체의 요구에 부응하는 척 하는 정책으로 실질적으로는 중앙정부가 모든 것을 결정하고 집행하면서 형식적으로는 면단위 의회가 지역개발을 수행하는 것 같이 보이도록 하는 고도의 전략임.
 - 캄보디아의 분권화 정책이 진실된 정책이라고 믿는다면, 이제부터 시작이고 앞으로 해결해야 할 과제가 너무나 많은 정책이며 이 것이 실현되어 캄보디아의 발전과 연결되기 위해서는 앞으로도 수십년의 노력이 추가적으로 필요할 것이라고 생각되는, 갈길이 먼 정책일 것임.
- 결국 캄보디아는 훈센 총리가 장기 집권하기 위한 포석으로 외부 국제기구와 원조기관의 요구를 받아 들여 분권화를 추진하는 척 하면서 실질적으로는 중앙정부가 모든 것을 추진하는 이중적인 정치구조를 지니고 있음.
 - 캄보디아 정부가 진정 분권화를 추진하기를 원한다면 면단위에 행정력을 강화해야 하며 의회 의원도 7명이 아닌 20-30명 정도가 되어야 면 의회 안에 필요한 위원회를 구성해 운영할 수 있을 것임.
 - 현재는 Planning & Budgeting Committee(PBC)만 운영하고 있지만 지방행정을 수행하는 데 필요한 각종 위원회가 조직되어야 할 것임.
 - 따라서 의원 수도 마을당 4-5명이 참석하는 30-40명 수준으로 확대해야 하고 보다 산업, 농업, 농촌개발, 교육, 보건위생 등의 제반 분야에서 보다 많은 재정적, 행정적 책임과 권한을 면 의회에 부여해야 함.
- 면 의회의 기능을 강화하기 위해서 이들은 교육 훈련을 요구하지만 면의회의 활성화는 교육만으로 달성될 수 있는 것이기에 앞서서 이들이 면의 발전을 위해 할 수 있는 일거리가 있어야 함.
 - 그러기 위해서는 중앙단위에서 실행되고 있는 산업개발, 농업·농촌개발, 교육, 보

건 위생 등 각종 지역개발 업무가 면단위에 위임되어야 할 것이며, 이러한 면단위 개발 예산과 개발계획 수립을 위한 면 의회 기능의 강화와 이를 집행할 면단위 행정의 강화되어야 하며, 개발 사업의 최종 시행 주체는 결국 마을 주민, 특히 VDC가 되어야 할 것임.

나. 라타나끼리성

- 라타나끼리는 캄보디아의 동북쪽에 위치한 고지대며 베트남, 라오스와 국경을 함께 하고 있는 국경지방으로 캄보디아 중에서 가장 낙후된 오지지역임.
 - 면적 11,052km²에 9개의 districts, 49개 communes으로 구성됨.
 - 240개의 마을에 130,000인구가 거주하는 지역
 - 11개 종족이 살고 있으며 크메르족이 25%, 기타 소수민족이 전체 인구의 75%를 차지함. 그 중 구룽(Gurung), 둠푹(Dum Pug)족이 가장 많은 인구를 지니고 있음.
- 라타나끼리는 현재는 오지에 속하지만 고원지대에 위치하면서 평탄한 지형을 지니고 있어 아열대 작물 생산과 산림자원이 무한한 지역임.
 - 여름철에는 섭씨 29도 이하이면서 겨울에는 서늘한 기온을 유지하고 있어 농산물 생산 뿐만 아니라 관광지로 개발 가능성이 큼. 따라서 한국 등 선진국의 투자 활동이 활발하게 나타나고 있는 지역임.
- 방문 일자: 2008. 8. 19-21(2박 3일)
- 방문자: 정기환, 김병철, 김정부, Mr. Tin Fesol(농촌개발부 지역개발과 계장)
- 면담자: 라타나끼리 농촌개발부 과장 및 Jaung Commune 면장, 의원, Cha Oung Cha 마을 개발위원 3명

1) Ja Ung Commune

- 5개 마을, 594가구, 2,854명의 인구가 거주하는 지역
- 주산물은 쌀, 옥수수, 콩, 카사바, 과일 등임.
 - 발벼에 옥수수와 콩, 팥 등을 간작으로 재배
 - 주 소득원은 아열대성 농산물

○ CC 의회

- 5명으로 구성되어 있으며 1명은 여성임.

○ 2008년도 지역개발 사업

- 1개의 개발사업: 2003-2008년 기간 중 16km의 도로 중 2008년도에는 2km의 도로를 개선하고 1개의 교량을 건설하는 것을 내용으로 함.
- 설계는 PRDC의 기술지원단(Technical Service Unit)이 담당하며
- 개발사업의 계획 수립, 설계와 업체 선정은 CC가 한다고 하지만 실제로는 PRDC의 TSU가 담당하고 CC는 형식적으로 서류를 갖추어 놓는 정도의 일을 함.

○ 여성의원의 관심사항

- 성차별 문제
- 보건위생 문제
- 가정 폭력 문제
- 소수민족 여성들에 대한 문맹퇴치 운동과 크메르어 교육
- 그러나 CC 의원 중 여성의원은 자신이 유일하므로 이와 같은 주제에 대한 논의 기회조차 주어지지 않는다고 주장.

2) Cha Oung Cha 마을 개발위원회

○ 1997년도에 시범적으로 VDC를 구성(SEILA프로젝트에 의한 시범사업)한 이후 임원구성에 변화가 없음. 개발위원회 위원은 5명임.

- 이는 마을 주민들이 VDC에 대한 필요성이 별로 크지 않다는 반증이기도 함.
- 개발위원회는 위원장, 부위원장, 총무, 회계가 있으며 일반 위원은 1명
- 이 마을은 이장이 개발위원장을 겸함(Trein Me).

○ 이장은 CC에서 임명하고 있지만 개발위원장은 마을 주민들이 선출함.

- 이장이 개발위원장직에 출마하여 마을주민 선거로 당선된 경우
- 마을 이장이 개발위원장직을 겸할 경우, 발생할 수 도 있는 갈등을 제거

○ SEILA 프로젝트로 지원할 경우 다음과 같은 마을조직이 있었으나 지금은 거의 움직이지 않고 있음.

- VDC
- 우물관리 위원회
- 물소은행(Buffalo Bank)
- Rice Bank
- 소규모 정미소
- 도로관리 위원회
- 부녀회
- 영농회
- 관배수로회

○ 산간지역의 VDC의 경우 외부로부터의 지원이 있을 경우는 활동이 있었으나 외부의 지원이 끝나면 대부분의 조직들이 활동을 중단하고 있음.

○ 이러한 결과는 평야지 크메르족보다는 산간지의 소수민족의 경우에 더 심한 것으로 나타나고 있음.

- 이는 캄보디아 농촌이 전래의 농촌공동체가 파괴되고 자조와 협동에 의한 주민의 자치 기반이 무너진 것과 깊은 연관이 있음.
- 이와 같은 마을 지역사회의 전통은 폴 포트 정권에서 철저히 파괴되었으며 폴 포트 이후 정권에서 전통적인 마을 공동체의 복원 움직임이 있으나 폴 포트 정권에 의해서 심하게 피해를 본 마을 주민들이 정부를 신뢰하지 않고 있어 자조적이고 자주적인 마을 운영이 보장되지 않고 있음.

○ 캄보디아 농촌에서 자주적이고 협동에 기반한 주민들의 마을개발 참여가 이루어지려면 우선 전래의 마을 공동체가 복원되어야 하고, 주민에 의한 자주적인 마을 운영이 보장되어야 함.

- 이러한 개념은 최근 UN 등이 주장하는 거버넌스의 개념과 아주 유사한 것으로 자주적인 마을운영이 보장될 경우 주민과 지방자치단체에 의한 거버넌스(governance) 체제가 확립되고 자조적인 마을개발 활동을 기대할 수 있음.

II. 농촌개발부 직원과의 업무 협의 결과

가. 농촌개발국 지역사회개발과장과의 협의

- 현재 MRD의 부령으로 작동하고 있는 VDC 관련 규정이 캄보디아 국가의 법령으로 격상하는 작업이 추진되고 있음.
- VDC 관련 규정이 법령으로 통과될 경우, VDC의 활동을 지원하는 예산 확보가 가능해 지고 CC 내에도 VDC 관련 조직을 확보할 수 있어 MRD의 농촌개발 사업은 빠른 속도로 추진될 수 있을 것으로 기대되고 있음.
- VDC 관련 규정의 주요 변화 내용
 - 1) VDC 관련 규정의 법령화
 - 2) VDC 개발위원장과 마을 대표인 이장을 겸하는 문제를 주민들이 선거로 선택할 수 있도록 함.
 - 3) VDC는 마을 내 자주적인 조직이었으나 이장과 통합될 경우 자주적인 조직으로부터 행정 지시를 받는 조직으로 변화될 가능성
 - 4) Commune Council이 공식적으로 마을의 VDC를 인정하고 VDC 활동을 CC의 사업에 반영할 수 있으므로 전국의 마을에 VDC를 조직할 수 있게 됨.
 - 5) VDC의 역할과 책무는 종전과 다름 없음.
 - 6) VDC와 CC간의 역할분담이 보다 분명해져 MRD와 MOI와의 상호 협력이 가능해 짐.
- MRD의 농촌지역사회과장은 최근에 논의되고 있는 VDC 관련 규정을 중간 보고서에 반영해 주기를 희망

나. 농촌개발부 차관보와의 업무협의

- 중간 보고서에 MRD의 그간의 농촌개발 성과를 반영해주고 MRD가 농촌개발을 위해 개선해야 할 사항을 지적해 주기 바람.
- 컨설팅 결과가 캄보디아 농촌개발부의 조직을 개편하기 보다는 기존의 조직과 기능이 원활하게 추진될 수 있는 방향에서 나타나게 되기를 희망