

## 해외출장결과보고

### I. 출장자

- 농업관측정보센터 박동규

### II. 출장 목적

- 대만의 쌀수입 관련 정책과 실태를 조사하여 향후 우리나라의 관세화 전환 검토에 참고자료로 활용함

### III. 출장 기간 및 방문처(면담자)

- 출장 기간: 2008. 12.18~12.20(2박 3일)
- 출장지: 대만국립대학 농업경제학과, 농업위원회
- 면담자 및 방문처:
  - 대만대학 농업경제학과, Rhung-Jieh Woo, Frank Liu, Wen-Fu Hsu
  - 행정원 농업위원회, Chen-te Huang, Chin-Yin Tsai, Ying-Mei Lee 등
  - 중저가 할인점 방문 원산지별 쌀가격 비교

### III. 주요 조사 내용

- 대만이 1993년에 쌀을 관세화로 전환한 후 TRQ를 초과하여 고품질쌀이 대량 수입되어 쌀시장에 혼란이 있었다는 주장이 있음
- TRQ이외 물량에 대해서는 kg당 TE 45NTD(대만달러)가 부과되므로 TRQ만 수입되고 있으며, TRQ물량으로 인한 쌀가격 하락 등 큰 충격은 없는 것으로 조사되었음
  - 소매점에서 일본쌀이 소량 유통되고 있으나 TRQ 범위 내에서 SBS방식으로 수입된 물량임
  - 수입쌀은 대부분 식당 등에서 사용되므로 소매점에서 찾아보기 어려움

※ 1NTD는 한화 40원에 해당됨

### 3.1. 쌀수입 정책 변화

- 2002년 WTO에 가입하면서 쌀에 대해 관세화를 유예하는 대신 MMA 허용
  - 선진국 대우를 받았으므로 기준년도 소비량의 8%인 144,720톤(현미 기준)을 양허
  - MMA 물량 중 65%는 정부에서 수입하여 관리하고 나머지는 SBS 방식으로 민간에서 수입
  - 민관이 수입하는 쌀은 시장에 공급되고 있으며, 정부에서 수입하는 쌀도 시장에 방출되고 있지만 관리 가능한 부분이 있음
  
- WTO 규정에 의해 관세화유예 종료기간 내(2002년 말) 관세화 전환 또는 관세화유예 연장을 논의하기로 하였으며, 추가적인 관세화유예 연장도 검토하였으나 관세화가 유리하다는 결정을 함
  - 관세화유예 시 추가적인 물량 양보가 대만 쌀산업에 큰 부담이 될 수 있다는 판단
  
- 2003년부터 TRQ 초과물량에 대해 TE(종량세) kg당 45NTD를 부과하는 관세화를 결정하였고, 쌀 수입물량이 TRQ를 초과하지 않고 있음(매우 특수한 용도로 소량 수입되고 있지만 무시할 수준)
  - 관세보호효과를 강화하기 위해 종량세를 선택함(종량세 kg당 45NTD는 증가세로 환산하면 562.5%에 상당함)

### 3.2. 관세화 전환에 따른 시장 영향과 시사점

- 대만 벼 가격이 2002년 kg당 18.5NTD에서 관세화로 전환한 2003년에는 15.5NTD로 하락하였는데, 2003년산 작황도 좋았지만 중간 유통업자가 쌀시장 개방에 따른 불안감 때문에 재고량을 시장에 방출한 결과임
  
- 2004년에는 벼 가격이 2002년 수준으로 회복되었고, 2008년 벼 가격은 작황이 부진하여 24NTD 수준으로 상승하였음
  - 쌀시장을 관세화로 전환하였지만 TRQ 초과한 수입물량이 거의 없으므로 시장에 미치는 영향은 없음

- 우리나라도 관세화 전환 시 일시적으로 민간 유통업체 중심으로 시장 공급량이 늘어날 수 있으므로, 수급과 수입쌀 가격 등에 관한 정보를 수시로 공표하여 시장안정을 유도할 필요가 있음
  - 2005년 수입쌀 중 일부를 밥쌀용으로 시판하기 시작하면서 산지 유통업체의 가격 불안감이 커져서 시장 출하량을 확대한 결과 가격이 추가적으로 하락한 경험이 있음

### 3.3. 쌀수입 실태

- 연도별로 차이가 있으나 매년 10개국 정도에서 다양한 품질의 쌀이 수입되고 있음
  - 정부가 수입한 현미 톤당 가격은 베트남산이 1만NTD(미화 420달러), 일본산이 8만 3천NTD(미화 3,332달러) 등으로 다양한 품질의 쌀이 수입되고 있음
- 정부의 재고 부담이 늘어나면서 TRQ 물량 중 SBS 물량을 늘려서 수입하고 있음
  - 2007 2만, 2008년 25,000, 2009년 30,000톤 계획

<2007년 쌀수입실적(정부 부문)>

국명	품명	수량(톤)	수입액(천NTD)	톤당NTD
호주	현미	193	3,079	15,953
일본	현미	39	3,249	83,308
미국	현미	69,583	1,094,110	15,724
베트남	현미	545	5,727	10,508
일본	참쌀	2	123	61,500
태국	참쌀	3,560	65,268	18,334
미국	참쌀	2,217	49,469	22,313
베트남	참쌀	9,115	137,455	15,080
호주	기타	175	3,104	17,737
이집트	기타	5,486	85,355	15,559
인도	기타	27	843	31,222
이태리	기타	9	549	61,000
일본	기타	418	44,194	105,727
캄보디아	기타	113	1,514	13,398
계(정부 수입량)		91,482톤		

주: 기타는 “other semi-milled or wholly milled rice, whether or not polished or glazed”임

<2006년 쌀수입실적(정부 부문)>

국명	품명	수량(톤)	수입액(천NTD)	톤당NTD
호주	현미	2,488	43,416	17,450
프랑스	현미	-	1	-
인도네시아	현미	362	5,116	14,133
일본	현미	24	2,393	99,708
태국	현미	7,277	91,071	12,515
미국	현미	56,042	848,576	15,142
일본	찰쌀	5	426	85,200
캄보디아	찰쌀	25	254	10,160
태국	찰쌀	12,387	144,643	11,677
미국	찰쌀	1,604	36,093	22,502
베트남	찰쌀	105	1,758	16,743
호주	기타	143	1,942	13,580
이집트	기타	4,501	52,063	11,567
인도	기타	29	945	32,586
인도네시아	기타	40	468	11,700
이태리	기타	4	192	48,000
계(정부 수입량)		85,036톤		

3.4. 국내외산 쌀가격 비교와 일본쌀의 평가

- 시중에 유통되는 쌀가격은 대만산 쌀보다 높게 형성되고 있으며, 특히 일본산 자포니카쌀은 대만산보다 6배 정도 높은 가격표가 부착되어 있음

<소매점 쌀가격(NTD/kg)>

대만 (자포니카)	태국 (인디카, 자스민)	태국 (자포니카, 스시용)	일본 (자포니카)	혼합쌀(인디카) (태국60%, 대만 40%)
40	58	46	235	45

주: 타이페이 시내 할인점의 12월 18일 가격임

- 일본의 고품질쌀이라고 하지만 대만 소비자 입맛에 맞지 않다는 의견임
  - 일본쌀은 대만인이 익숙한 대만산 쌀보다 찰기가 있어서 선호도가 떨어짐
  - 시장에서 유통되는 일본쌀은 대만에 거주하는 일본인이 소비층임

<결론>

- 대만이 2003년에 쌀에 대해 관세화로 전환하였지만 TRQ를 초과하여 수입되는 물량은 거의 없는 것으로 파악됨(일본은 연간 200톤 정도)
  - 최근 일본이 대만에 고가의 쌀을 수출한 실적이 있으나, 이는 TRQ 범위 내에서 SBS 방식으로 수입된 것임
  
- 우리나라도 예상 가능한 TE를 고려하면 관세화 전환으로 수입량을 줄일 수 있음
  - 대만, 일본에서도 TE가 시장보호의 큰 역할을 하고 있음
  - 소비자가 국내산 쌀 맛에 적응되어 있다는 것도 하나의 시장장벽 요인으로 지적할 수 있음