

<출장결과보고>

2009년 1차 해외직무연수
출장결과보고

2009. 4. 17

한국농촌경제연구원

I. 출장개요

1. 참가자 인적사항

성명	직급	소속
김용렬	부연구위원	농업농촌정책연구본부

2. 연수 개요

연수주제	통계, 지식, 정책: 사회변화의 이해
연수기간	2009년 3월 24일 ~ 2009년 3월 28일(4박 5일)
연수지역(국가)	일본 교토

3. 연수 일정

날짜	시간	프로그램 내용
1일차 : 사회발전측정 방법 How to Measure Progress		
3.25 (수)	09:00~10:00	환영식 및 단기연수과정 소개 Welcome / Introduction and Presentation of the Course
	10:00~10:45	개회식 : 사회변화 이해를 위해 필요한 증거 Opening Session : What Evidence Do We Need to Understand Social Change?
	11:15~12:30	사회발전측정을 위한 기술 Techniques for Measuring Progress
	12:30~13:30	오찬 Lunch
	13:30~14:15	지역사회 웰빙 지수 개발 및 활용 : 호주 사례의 교훈 Developing and using local community wellbeing indicator: learning from Australian experience
	14:15~15:00	국가별 논의 : 사회발전의 다양한 측면 및 동 과정의 중요성 이해 National Roundtables : Identifying Dimensions of Progress- and the Importance of the Process
	15:30~16:45	분임토의 Group Exercise
	16:45~17:30	분임토의 내용 발표 Presentation of group exercise
2일차 : 무엇을 측정할 것인가 : 사회발전의 구체적인 측면 What to Measure : the Specific Dimensions of Progress		

날짜	시간	프로그램 내용
3.26 (목)	09:00~09:30	사회발전의 분류 Taxonomy of Progress
	09:30~10:15	사회가치 창출 방법 Methods of Social Value Creation
	10:45~12:00	통계 시각화 및 정보 공유를 위한 ICT 툴 활용 The Use of ICT Tools for Presenting Statistics, and sharing information
	12:00~12:45	사회발전측정 실천 : 호주 사례 Measuring Progress in Practice : the Australian Experience
	12:45~14:00	오찬 Lunch
	14:00~14:45	민주주의 Democracy
	15:30~16:45	분임토의 Group Excercise
	16:45~17:30	분임토의 내용 발표 Presentation of group excercise
3일차 : 발전측정방법의 실제 적용 Getting the Measures Used		
3.27 (금)	09:00~09:30	성공적인 지표 세트 개발의 요소 What makes a set of indicators successful
	09:30~10:15	환경 지수화 및 환경 지표 Environmental Scoring and Indicators
	10:30~11:00	사회발전 및 종합 방법 Social Progress and Synthesis method
	11:00~12:00	정보디자인 및 커뮤니케이션 Information Design and Communication
	12:00~13:00	오찬 Lunch
	14:00~16:00	분임토의 Group Excercise
	16:00~17:30	분임토의 내용 발표 (패널 참석) Presentation of group excercise to panel
	17:30~18:00	연수 내용의 실제 적용 방안 논의 How Will You Take this Forward When you Go Home?

4. 세부 일정

일자	지역	교통편	시간	세부 일정
3.24	서울	비행기	오전 9:45	인천공항 출발
	오사카	기차	오후 2:00	오사카 도착후 교토행
	교토	기차	오후 4:00	호텔 숙박
3.25	교토			연수 참여
3.26	교토			연수 참여
3.27	교토			연수 참여
3.28	교토	기차	오전 10:00	교토 출발
	오사카	비행기	오후 1:40	서울행
	서울		오후 3:40	인천공항 도착

II. 연수 주요 내용

1. 이번 교육과정의 화두

- 정책수립자들에게 유용한 지표를 어떻게 만들것인가?
- 삶이 더 좋아졌는지를 우리가 평가하기 위해서는 어떠한 증거가 필요한가?
- 우리가 만든 지표들을 시민들이 자유롭고, 편리하게 이용할 것이라고 확신할 수 있는가?

2. OECD World Forum

- 이스탄불(Istanbul)에서 있었던 2007년 World Forum에 대한 설명
 - 증거에 기반한 의사결정(evidence-based decision making) 문화가 거의 모든 정부 차원에서도 촉진하고 있다
 - OECD는 사회의 진전/진보(progress of societies)를 계측하고 예측하려는 국가적 차원의 제도적 조치들(initiatives)을 지원한다.
 - 통계담당자, 공공부문의 조직과 민간부문의 조직들, 연구전문가들은 시간이 흘러도 웰빙과 웰빙의 진화에 대해 모두가 공감할 수 있는 지표들을 만들기 위해 커뮤니티의 대표자들과 협력해야 한다.
- OECD World Forum 사무국의 2008-2009 이행 사항
 - 글로벌 프로젝트의 공식적인 출발
 - 실행가능한 생산프로그램의 수정
 - 지역적인 분야별 워킹그룹과의 만남
 - 진전/진보를 측정하기 위한 국가적 차원의 라운드테이블의 설립
 - 진전/진보를 계측하기 위한 수단들의 기준 설정

- 3회 OECD 세계포럼: 진전, 비전설정, 삶 향상 (09년 10월)
- 사회발전 측정에 관한 국제 프로젝트 (Global project on Measuring the Progress of Societies)에 대한 설명
 - 새로운 접근
 - 성과(output)에서 복지(welfare)로의 전환
 - 정보제공자(information providers)에서 지식생산자(knowledge builders)로의 전환
 - 하향식에서 상향식으로의 전환
 - 네가지 기둥
 - 통계적 연구
 - 통계를 지식으로 전환하기 위해 필요한 정보통신기술의 발달
 - 제도적 접근
 - 진전/진보(progress)에 대한 전지구적 인프라의 발전
 - 기간: 2007-2011
- 2008-2009 OECD World Forum의 주요한 성과
 - 진전/진보 측정을 위한 최선의 방법 개발
 - 사회적 진전의 차원에 대한 분류
 - 진전/진보를 측정하는 핸드북
 - 진전/진보를 특정한 차원에서 측정을 어떻게 해야 하는지에 대한 가이드라인
 - 사회진전/진보저널(Journal of the Progress of Societies) 발행
 - 진전/진보를 측정하기 위한 국가적인 차원의 라운드테이블의 설립 촉진
 - 국제 프로젝트의 웹사이트와 다른 커뮤니티게이션 도구들의 개발
 - 지역워킹그룹의 촉진
 - 전문가, 정책수립자, 시민사회 등과 함께하는 지역, 주제별 컨퍼런스
 - 지역차원과 국가차원에서 진전/진보에 관한 라운드테이블을 만들 때 필요한 가이드라인 설정
 - 진전/진보를 측정하기 위한 각종 조치들에 대한 지원
 - 각종 자료와 교육코스
 - 중요한 지표들을 어떻게 하면 성공적으로 만들 수 있는지에 대한 리포트
 - 데이터와 지표들을 연결하기 위한 ICT 툴의 개발과 배포
 - 데이터 비주얼 툴의 개발을 위한 최선의 방법 제시

- 예상되는 OECD World Forum의 영향
- 통계적 능력 향상
- 시민들의 숫자에 대한 인지능력 향상
- 정책수립의 개선

3. 호주의 Victoria 커뮤니티 지표에 대한 사례

- 주요 골자
 - 커뮤니티 웰빙 지표는 무엇이며, 왜 중요한가
 - 빅토리아주의 커뮤니티 웰빙지표의 개요
 - 지역커뮤니티 지표 플랫폼 개발의 교훈
 - 진전/진보와 커뮤니티 웰빙에 대한 재해석

- 목적
 - 상호 밀접한 연계성을 가지고 있는 커뮤니티를 위한 계획과 정책수립시 필요한 지역커뮤니티 웰빙지표의 개발과 활용에 대한 지원

- 파트너: VicHealth, ABS, Community organizations (VCOSS) Local government (MAV, VLGA), State Government (all Department), RMIT, Swineburne Universities

- 생산물
 - 사회, 경제, 환경, 문화, 거버넌스 지표의 체계
 - 지역커뮤니티 웰빙 리포트: www.communityindicators.net.au
 - Toolkits와 훈련 패키지
 - 커뮤니티 지표 개발과 활용에 관한 연구

- 5개 정책분야 (75개 지표)
 - 건강, 안전, 포용의 공동체
 - ダイナミック하고 靑활한 경제
 - 지속가능한 자연환경
 - 문화적으로 풍성하고 역동적인 커뮤니티
 - 민주적으로 참여하는 공동체

4. 호주의 진전/진보에 대한 계측(Measures of Australia's Progress, MAP)

- MAP

- 공청회나 공공의 목적으로 이루어지는 토론 등에서 토론주제나 기준들을 제공하는 데 핵심이 되는 진전/진보 지표들

호주의 진전/진보에 대한 측정

- 국내총생산(gross domestic product, GDP)를 뛰어 넘는 내용 파악
- 경제적, 사회적, 환경적 요소 고려
- 호주에서의 삶이 더 나아졌는지 대해 개인 자신이 평가할 수 있는 시스템
- 일반 대중들에게 초점을 둔다
- 국가적인 진전/진보를 대상으로 한다. 정부의 활동에 대한 것은 아니다.

진전/진보의 차원

구분	경제적 요소	환경	공동체
건강	소득	경관 -생물다양성 -토지 -수자원	가족, 공동체, 사회적 결합
교육 및 훈련	경제적 어려움	공기	범죄
일(WORK)	국가적 부	해양 및 강어귀	민주주의, 거버넌스와 시민정신
문화와 레저	주택, 생산성, 경쟁과 공개성, 인플레이션		커뮤니케이션 전달

거버넌스

- ABS의 대표를 위원장으로 하는 프로젝트 위원회 결성
- 전문가자문그룹(시민사회, 학계, 과학자 등) 활용
- 공개세미나 개최
- 동료들로부터의 광범위한 리뷰 의뢰

성과

- ABS의 적절성 증대
- 사용자들로부터의 강력한 지지
- MAP은 호주의 Smartest Social Initiative 상 수상
- 많은 언론 보도
- STATISTIFCAL WORK PROGRAMME의 재평가
- 의회의 관심과 참고 증대
- 사용자와 통계생산자들간의 대화 향상
- 영향력있는 커뮤니티 리더들의 참여 확대
- ABS의 과정상 실수 포착
- ABS리더쉽을 다른 나라에서도 참고(예, 아일랜드)

5. 호주 빅토리아(Victoria)주 커뮤니티 지표: 커뮤니티 웰빙 지표 구조

정책분야	지표	측정방법
도메인1: 건강하고, 안전하며, 포용적인 커뮤니티		
개인건강과 웰빙	건강에 대한 자가진단	매우 '훌륭한' 혹은 '매우 좋은' 형태로 표현되는 건강에 대한 자가측정: 장년층(adult) 인구의 비율로서 표현
	주관적인 웰빙	개인웰빙지수: 호주웰빙지수(Australian Unity Wellbing Index)
	수명	수명
	적당한 육체적 운동	적절한 육체적 운동을 하는 사람들: 시간과 기간
	과일소비	과일섭취 권장량을 만족시키는 사람 수
	채소소비	채소섭취 권장량을 만족시키는 사람 수
	비만	신체지수(Body Mass Index)에 의한 과체중 혹은 비만 인구
	흡연	최근 흡연인구
	술소비	술로인해 질병이나 중독 증세를 나타내는 사람 수
	불법마약복용	불법 마약을 복용하는 사람의 비율
정신적 장애	정신장애의 위험에 놓인 사람 수	
커뮤니티의 유대감	커뮤니티의 소속감	커뮤니티에 소속되어 있다는 것에 대한 만족감: 호주웰빙지수(Australian Unity Wellbing Index)
	사회적 지원	도움이 필요로 할때 친구, 가족 혹은 이웃들로부터 도움을 받을수 있는 사람의 수
	자원봉사	자원봉사자로서 활동하는 사람 수
	학교 참여	학교활동에 참여하는 학부모수
영유아기	영유아 발달	호주영유아성장지수(Australian Early Development Index) 목표치에 도달하는 아이의 수
	어린이 건강	3.5살 아이의 건강 상태(Maternal and Child Health at Age 3.5 Years)
	면역	12-15개월된 아이들중 완전히 면역주사를 실시한 아이의 비율
	모유수유	6개월된 아이들중 완전히 모유수유하는 아이들의 비율
개인과 커뮤니티의 안전	안전에 대한 인식	낮동안 집에 홀로 있을 경우 안전하다고 느끼는 사람의 수
		밤동안 집에 홀로 있을 경우 안전하다고 느끼는 사람의 수
		낮동안 홀로 걸을때 안전하다고 느끼는 사람의 수
		밤동안 홀로 걸을때 안전하다고 느끼는 사람의 수
	범죄	대인 범죄의 수
		대물 범죄의 수
	가정폭력	가정폭력 사건 수
	도로 안전성	교통사망자수
교통사고 부상자수		
일터의 안전성	사망과 부상을 일으키는 쉬운 직업	
평생교육	가정에서의 인터넷 접근	인터넷을 집에서 사용하고 있는 사람의 수
		광통신 인터넷을 집에서 이용하는 사람의 수
	읽고 쓰기와 수리능력	학생들의 읽고 쓰기 능력
		학생들의 수리능력
	도서관 이용	도서관 회원증을 가지고 있는 사람의 수
직업훈련	직업훈련프로그램에 등록한 20-60세 사람의 수	
	20-54세 이면서 TAFE에 참여하는 사람의 수	

	학교를 다니지 않는 사람	학교를 다니지 않으면서 풀타임 직업을 가지고 있는 15-19세 사람의 수
		학교를 다니지 않으면서 풀타임 공부를 하고 있는 15-19세 사람의 수
	학교 등록율	학교에 다니는 17세 학생 수
		12년 혹은 그에 상당하는 기간만에 학교를 졸업한 19세 학생수
서비스 이용 가능성	서비스 접근성	개발중에 있음

도메인 2: 역동적이면서 활동적인 지역경제		
경제 활동	보류소매소비	개발중에 있음
	고급지식이나 기술을 기반으로 한 직업	고급지식이나 기술을 기반으로 한 직업에 종사하는 사람의 수
	기업성장	개발중
고용	고용율	15세 이상인 사람의 고용량
	실업률	직업이 없는 사람의 수
	지역고용	그 지역에 살면서 그 지역에서 직업을 가지고 있는 사람의 수
소득과 부	1인당 소득	주당 가구소득이 중간값 1인당 소득
	소득 분배	주당 가구소득의 90%에 해당하는 사람과 10%에 해당하는 사람간의 비율 90%-10% 소득 분포
	1인당 부	개발중
	부의 분배	개발중
	재정능력	응급사항이 발생하였을때 이틀만에 2000달러를 확보할 수 있는 사람의 수
	식량	12개월동안 식량이 없었고, 더 이상 식량을 구입할 수 없는 사람의 수
기술	교육의 질	TAFE 혹은 제3의 교육인증을 가지고 있는 사람의 수
일과 가정의 균형	적절한 일과 가정의 균형	직장인 중 일과 가정생활이 다른 사람으로 부터 간섭을 받는 것에 동의하지 않는 사람의 수

도메인 3: 지속가능한 자연환경		
개활지	공공의 개활지에 대한 접근성	좀더 숙고해야 할 사항
	공공지역의 모습	공공지역의 모습에 대한 만족도
주택	주택	주택가격이 중앙값
		개인주택을 임대해서 살고 있는 사람의 수
		소득의 30% 혹은 그 이상을 주택에 쓰는 사람의 수
		단층주택의 비율
대중교통	대중교통 부족	주택구입 가능 지수
		지난 12개월동안에 대중교통이 부족하다고 느낀 사람의 비율
		출근하기 위해 대중교통을 이용하는 사람의 비율
		도보, 자전거, 기차
	자동차를 이용하지 않는 대중교통의 기회	개발중

	도로와 인도	도로와 인도에 대한 만족도
지속가능한 에너지 사용	이산화탄소 배출	개발중
	가정의 에너지 사용	개발중
	재생에너지 사용	개발중
공기의 질	공기의 질	NEPM 가이드라인을 초과하는 날의 수
물	넷가, 강의 상태	시냇물의 상태 지수
	물소비	개발중
	오폐수의 재활용	가정용수를 사용후 모으는 가정의 비율
생물다양성	자생식물	생물물리(bio-physical) 지역의 DSE 데이터
	탄소제거율	자생식물의 분포 면적 데이터
	잡초와 해충	개발중
쓰레기 관리	가정의 쓰레기 발생량	일반 가정에서 발생하는 재활용할 수 없는 쓰레기 양
	가정의 쓰레기 재활용	재활용 가능하고 유기농 제품을 재활용하는 가정의 수
		일반 가정에서 발생하는 비유기농 재활용 가능 쓰레기 양

도메인 4: 문화적으로 풍요롭고, 생동감있는 커뮤니티

예술과 문화적 활동	예술과 문화적 활동에 참여할 수 있는 기회	예술과 문화적 활동에 참여할 수 있는 기회
	예술과 문화적 활동에 참여	지난달에 예술과 문화적 활동에 참여한 사람의 수
스포츠와 레크레이션 활동	스포츠와 레크레이션 활동에 참여할 수 있는 기회	개발중
	스포츠와 레크레이션 활동에 참여	개발중
문화적 다양성	커뮤니티가 다른 문화적 배경을 가지고 있는 사람들을 잘 이해하는 곳이다	다른 문화적 배경을 가지고 있는 사람들이 함께하는 사회가 좋다고 생각하는 사람들의 비율

도메인 5: 민주적인 참여가 활발한 커뮤니티

주민참여	중요한 이슈에 대해서 말할 수 있는 기회	중요한 이슈에 대해서 자신의 의견을 말하고 싶어 하는 사람의 수
	주민활동의 참여	지난 12개월동안 주민참여활동에 참여한 사람의 수
	지역의 여성의원	지역의 여성의원 수
	정치선거에 투표할 기회	자신이 신뢰하는 정치인에게 투표하고자 하는 의지를 가지고 있는 사람의 수
	지역커뮤니티조직과 의사결정기구의 회원	지역의 의사결정기구 혹은 위원회의 위원인 사람의 수

5. 추후계획

- 농경토론회를 통한 내용 공유