

해 외 출 장 복 명 서

연구과제명 또는 출장명: “개도국 식량안보를 위한 우리나라 농정성과 확산(KAPEX) 사업”을 위한 현지 관계자 협의(파라과이)

1. 출장목적

- 2015년도 농정성과 확산사업(KAPEX)의 원활한 추진을 위해 대상국 협력부처 관계자와의 정책 협의를 통한 사업 설명 및 향후 추진 방식, 일정, 추진단 구성 등 논의
- 세부분야 선정을 위한 수요 파악을 통해 공동조사, 국내 초청연수, 현지 연수, 정책협의 워크숍 개최, 개발협력 콘텐츠 개발 등의 방식 및 일정 논의

2. 출장개요

- 출장자, 출장지, 출장기간

출장자	출장지	출장기간
이대섭 연구위원	파라과이(아순시온)	2015. 3. 27. ~ 2015. 4. 3.
최민정 초청연구원		(4박 8일, 여비는 4박 6일로 산정)

3. 주요 논의 내용

- 2015년 농정성과 확산사업(KAPEX) 대상국인 파라과이의 관계부처인 파라과이 농업기술연구원(IPTA), 농축산부(MAG)와의 협의를 통한 세부 분야 선정을 위한 협의
- KOICA 중남미지역 농촌개발 사업(파라과이) 진행과정 및 향후 과업 논의
- 향후 원활한 사업 추진을 위한 공동 추진단 구성에 대한 협의와 초청연수 대상자 선정 기준 수립 및 방식과 일정에 대한 협의
- 국제개발협력 주관 부처, 대사관, 유관기관 방문을 통한 협력 요청 및 파라과이 농업부, 경제기획부 등과의 사업 전반에 대한 협의

가. KOICA 파라과이 사무소

- 일시: 3월 30일 (월), 11:00- 17:00
- 장소: KOICA 파라과이 사무소
- 주요참석자(면담 및 회의): 조한덕 소장, 김나형 부소장

□ 현재 사업 진행 상황

- 당초 ‘영농기술자를 위한 신규훈련센터’건립 사업안이 지난 3년간 논의 되었으나 新 정부는 빈곤감소를 목표로 개발 사업 추진 계획을 변경
- 현재 파라과이 이해관계자 간의 이견이 있으며 기관 내에서도 입장이 상이
- 파라과이 기획재정부(이하 STP)는 농촌과 도시를 겨냥한 빈곤감소 사업으로 연계 희망
- 파라과이 농목축부는 신설 또는 기존 9개 시설을 개보수 하는 것을 희망
- 2014년 10월, STP와 농목축부는 기존시설 9개 보수 및 훈련센터 건립을 모두 진행 하는 것으로 합의되었으나, 현재 변경 고려 중
- KOICA-이해관계자 면담 내용 요약

STP	<ul style="list-style-type: none"> - 신규센터 건립의지 강함 - 상페드로 지역은 인구밀집이나 청년 인구 유출 문제 심각 - 57개 소도시에 대한 서비스 접근 향상을 통한 이주문제 해결 - 1~3개의 교육센터를 거점으로 57개 소도시 연결 방안 제시 (한 지역 중심, 두 지역 서브 레벨/ 산타로사 지역 등) - (KOICA) 농업 학교를 활용한 3개의 센터 운영 방안 제시 - (KOICA) 700만 불 예산을 활용한 센터 건립 및 지원은 불가능 - 각기 다른 아이템으로 메인센터와 주변 센터를 짓는 것에 초점, 차후 예산 논의
DINCAP	<ul style="list-style-type: none"> - (역할) 농목축부 산하의 국제기구의 차관 또는 원조로 진행되는 공공사업 관리/PRODERS 담당/모든 사업의 PIU(Project Implementation Unit) 역할 및 행정관리 - 700만 불 예산 범위 내에서 트레이닝 프로그램 가능, 인프라 구축에 회의적 - 기존 9개 농업학교를 활용한 농촌 지도자 교육에 긍정이나 PRODERS와의 연계사업이 현재 없음 / 현재 IPTA가 기술 이전 부분을 담당

	- PORDERS 사업과의 연계 희망
농기계학교 (KOPIA)	- 기존 9개 농업학교 활용한 운영에 긍정적 - (KOICA) 훈련교육에 예산 700만불을 활용하는 것은 큰 액수 - (KOICA) 훈련 교육에 수혜자의 범위를 확대할 필요, PORDERS와 연계 방안 강조
농목축부	- 새로운 인프라 건설시 운영유지 문제가 있어 기존 시설을 이용한 역량강화에 초점 (STP: 기획, 농목축부: 운영유지) - 지도자 양성 훈련에 초점 희망(농업생산성 향상, 기술전수, 관개사업 등) 9개 센터의 교육·훈련 필요성 제기 * 목적 1. 지도자 역량강화 2. 농업학교 교사 훈련 3. 커뮤니티 지도자 및 생산자 교육

- 현재, 예산 범위 내에서 훈련센터 신축과, 신축을 하지 않는 방안을 제시
- 2014년 충남대에서 '신규센터 건립'을 주제로 타당성 조사를 한 바 있으나, 현재 신축은 배제하고 기존시설 활용 및 교육·훈련 프로그램 등의 Software 사업에 초점을 두는 방향으로 선회

□ KOICA 입장

- 현재 신축센터를 건설하는 방안과, 신축센터 건설 보다 농촌지원 사업(9개 학교 개보수, 아순시온 대학교와 MOU 체결 후 협력, IPTA와 농촌지원시설 지원 방안 등)을 구상 중에 있음
- 신축센터를 건립할 경우 농목축부와 메칭펀드 형식으로 진행하며, 400만불 건축 투자, 300만 불 농촌개발사업 등으로 구상하고 있음
- 농촌개발사업에 초점을 둘 경우 신규센터 건립과 지원사업에 2:5의 예산 배분 구상
- KOPIA 인근 농기계학교 운영 방안에서 알 수 있듯, 기존 시설을 잘 활용하는 것이 급선무이며 '소농자립 기반구축'이 사업의 목적인만큼 인프라 구축 보다는 교육 훈련에 초점을 두는 것이 바람직하다 판단
- 교육훈련에 초점을 두어 사업을 진행한다면 '기술 협력(Technical Cooperation)'을 중심으로 KOPIA 및 IPTA를 활용하여 교육훈련과 농촌개발사업 추진 구상
 - 가치 사슬(Value chain)과 연계가 되도록 친환경 농업, 저장시설, 수송 운반시설 지원 등과 농촌지도자 육성 형태로 사업을 진행할 수 있으

- 며, 추후 인센티브 지급도 고려
- IICA/ KOPIA(작물재배)/ 아순시온 대학교/IPTA 등과 연계 가능, 교육 훈련은 농민 교육 및 지도자 육성(IICA, IPTA, KOPIA, GIG 등 과 코디네이션)의 Two-track으로 진행
- 현실적으로 교육훈련과 농촌개발 시범사업을 연계하여 동시에 진행하기는 어려움이 존재 할 수 있음
- 현재 농목축부-KOICA 간의 협의가 먼저 되어야 함

1안) 신규센터 건립 중심	예산의 50% 이상 투입
2안) 농촌개발사업 중심	미래대비 훈련교육, 중장기 교육(청소년, 대학생, 청년 대상) 농민교육(친환경농업, 지력강화, 작물재배 등)

□ PRODERS 연계방안

- 현재 세계은행은 1억 불 예산 범위에서 120개 마을 대상 농촌개발사업 진행 중에 있음
- 1안) PRODERS 사업 연계로 신규 추가 지역을 선정하여 농촌개발사업 시행
 - 2안) 현재 PORDERS 내에서 다루어지지 않는 유형의 보완 사업 추진 (500만불 이내): 저장고, 시범포 사업 등이 있으며, PRODERS 실행 조직을 활용할 수 있어 농촌개발 사업을 진행할 시 보완 사업을 추진하는 것이 수월할 것으로 판단
- 파라과이 주재 세계은행 담당 국장은 파트너십의 중요성을 인지하여 새 마을-PORDERS 사업 추진에 긍정적인 입장

□ KOICA 요청 사항

- PRODERS 선정 마을 및 신규 마을 대상으로 사업공모 계획서 요청(6월까지)
 - 신규 센터 건립과 무관하게 사업공모 진행 우선 요청
 - 현실성 있고 구체적인 계획이 있는 상위 5개 마을 이내 우선 선발
 - 현지 농민의 의사가 명확히 반영 되도록 공모계획서 배포 및 조사시 영농 지도사를 통한 설문조사 실시 필요
 - 농민들에게 인센티브를 주는 방안(새마을 운동 방식 도입)도 고려, 사업 대상지 확대

- 농촌개발사업 중 실제 농민교육은 가급적 빠른 시일 내에 진행되길 희망

□ 향후 추진 계획

○ 공모 계획서 작성

- 공모 계획서는 기본적으로 일반적인 농촌개발사업의 구성요소와 PRODERS 사업의 구성요소를 비교하여 보완적인 요소를 추가 선정
- 사업 내용은 가치사슬 및 PRODERS 사업과의 연계성을 고려하여 구성
- 새마을 운동 추진 방식(인센티브 지급 등 마을간 경쟁체제 구축) 도입 고려
- 농민교육·농촌지도사 육성 등 교육 프로그램은 중장기적으로 유연한 프로그램 제시
- 사업의 궁극적인 목적은 농민소득증대에 초점을 맞추며, 구체적인 사업 내용은 주민의견 수렴을 위한 설문 항목과 생활환경 개선 사업(스토브 개량사업) 등을 포함하여 포괄적 관점에서 작성



<관련사진>

나. 파라과이 농업기술연구원(IPTA)

- 일시: 3월 31일 (화), 10:00- 13:00
- 장소: IPTA
- 주요참석자(면담 및 회의):
Victor M.Santander(원장), Rodrigo Maldonado(법적 이사)
- KAPEX 사업의 배경, 목적, 사업 추진 절차, 사업 구성 등 전반적인 소개 및 2013, 2014년도의 사례 소개와 질의응답
- 2015 KAPEX 사업을 위한 ROD 및 ToR 검토 후 양 기관 서명
- 공동조사일정 및 현지·초청연수 일정 논의
- 선금 지급 방식 및 지급 시기 논의
- 착수보고서 제출 일자 및 검토의견서 송부 절차 내용 전달



<관련사진>

4. 일정표(방문기관 등)

No	일 자	출발지	도착지	방문 기관	수행 업무
1	3. 27. (금)	인천 (21:30)		◦ KE061/G37480	◦ 출국
2	3. 28. (토)		이순시온 (14:05)		
3	3. 29. (일)	체 제		◦ ibis 컨퍼런스룸	◦ 파라과이 조사단 면담결과 과약 및 WB와의 협의 예정 내용 작성
4	3. 30. (월)			◦ KOICA 파라과이 사무소 방문 ◦ WB 방문 및 협의	◦ 파라과이 사업현황 과약 ◦ PRODERS 협력방안 논의
5	3. 31. (화)			◦ IPTA 방문 ◦ 파라과이 대사관 방문	◦ TOR/RD 협의 및 체결 ◦ KAPEX 사업 향후 협력방안 논의
6	4. 1. (수)	이순시온 (15:00)		◦ G7481/AA216/KE018	◦ 귀국
7	4. 2. (목)	기내 체제			
8	4. 3. (금)		인천 (17:50)		