

태국의 CODEX 대응 지원제도 및 사례조사 보고서

2015. 12

보고자: 김 경 필
(식품유통연구부)

I. 출장 개요

1. 출장 필요성 및 목적

- 한국의 CODEX 대응 업무 시스템은 부처별, 과별로 업무 및 예산이 혼재되어 있어서 대응 업무의 전문성과 효율성이 낮은 실정임.
- 외국의 CODEX 대응 지원제도와 사례조사를 통해 국내 CODEX 대응 업무의 효율성 제고방안 마련에 활용할 필요가 있음.
- 목적: 태국의 CODEX 대응 지원제도 및 사례 조사

2. 출장 지역: 태국 방콕

3. 주요 조사내용

- 태국의 CODEX 대응 지원정책
- 태국의 코덱스 대응 기관 및 업무 추진방향
- 이탈리아 농식품 판매실태 조사
- 태국과 한국의 코덱스 대응 업무협력 방안
- CODEX 규격완료상품 유통실태 조사

4. 출장자: 김경필 연구위원 (식품유통연구부)

5. 출장기간: 2015. 9. 20(일) ~ 2015. 9. 23(수) (3박 4일)

6. 수집 자료

- Standard of Thailand World Standards
- Agricultural Standards Act B.E 2551(2008)
- Codex Contact Point of Thailand (P.P 자료)

7. 주요 일정 및 조사내용

일시	조사내용	방문기관
9.20(일)	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 이동(인천 출발, 편명: KE651) -출발시각: 17:40 	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 도착(태국 방콕 도착) -도착시각: 21:10
9.21(월)	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 태국의 CODEX 대응 지원정책 조사 -CODEX 대응 지원정책 -부처간 CODEX 대응 업무 예산 및 업무 분장 ◦ CODEX 규격완료상품 시장유통 실태 조사 -태국 제안 코텍스 규격개발 완료 상품 -한국 제안 코텍스 규격개발 완료 상품 -향후 코텍스 규격 추진가능 후보품목군 조사 	<ul style="list-style-type: none"> ◦ Ministry of Agriculture and Cooperatives -ausekaw: Mr. Sakchai Sriboonsue -전화: 66-2-561-3604 -mail: sakchais@acfs.go.th ◦ Villa Market -면담자: Mrs. Usa Bamrungbhuet -전화: 66-2-662-1000 -mail: customerservice@villamarket.com
9.22(화)	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 코텍스 운영 현황 및 추진방안 협의 -태국의 코텍스 대응 업무 현황 및 실태 -태국과 한국의 양국 간 코텍스 업무 협조방안 협의 	<ul style="list-style-type: none"> ◦ National Bureau of Agricultural Commodity and Food Standard -면담자: Mt. Pisan Pongsapitch -전화: 66-2-561-3707 -mail: pisan@acfs.go.th
9.23(수)	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 태국 공항 이동 및 출발 -SUVARNABHUMI 국제공항 -편명 KE660 (10:00) 	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 한국 인천공항 도착(17:35)

II. 주요 조사내용

1. 태국의 CODEX 대응 조직 및 임무

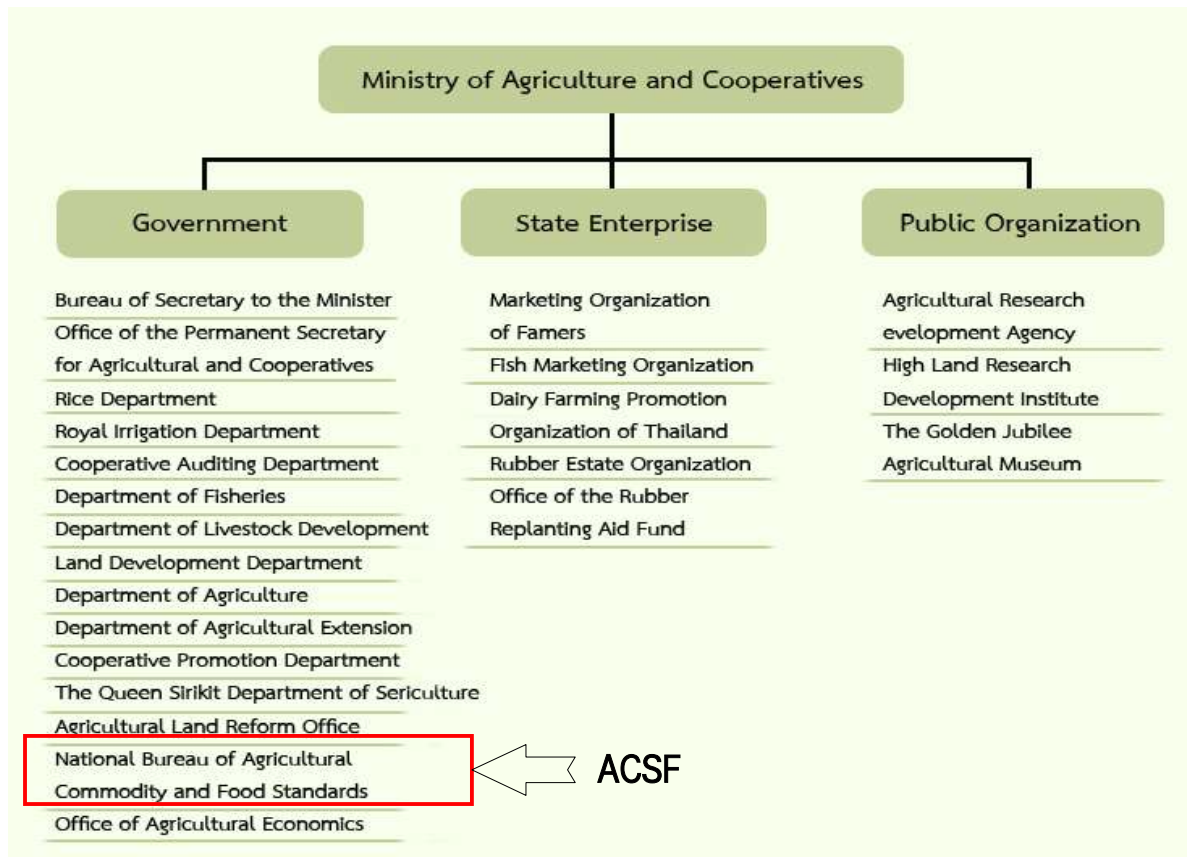
Q1. ACFS(The National Bureau of Agricultural Commodity and Food Standards)의 조직 및 임무는?

A1. WTO 출범에 따른 농식품의 활발한 교역체제에 부응하기 위해 농업협력부(Ministry of Agriculture and Cooperative) 산하 조직으로 2002년 설립됨.

- 전체 식품사슬에 따른 제반 규격을 제정, 시행함으로써 농산물 및 가공농산물, 식품을 관리하는 중심기관으로서의 역할을 수행함. 또한 농산물 및 식품인증기관에 대한 인정, 비관세무역장벽을 감소시키기 위한 국제 파트너와의 협상, 그리고 태국 농식품 규격의 경쟁력 향상 등을 주요 임무로 하고 있음.
- ACFS는 표준정책실, 표준관리실, 표준개발실 및 표준인정실 등 4개의 실(Office)로 구성되어 있으며, 농식품 규격에 대한 국가정보센터 및 WTO-SPS/TBT, CODEX, OIE 및 IPPC에 대한 접촉창구 역할을 수행함. CODEX 관련 업무는 표준개발실(Office of Standard Development)이 담당하고 있음.
- ACFS의 주요 업무는 다음과 같음.
 - 1차 농산물, 가공농산물 및 식품 제품에 대한 규격 제정
 - 식품안전프로그램에 대한 감시, 시행 및 모니터링
 - 인증기관에 대한 인정
 - 비관세무역장벽 및 국제규격화에 대한 조정 및 협상

- 1차 농산물, 가공농산물 및 식품 제품에 대한 핵심정보센터
- 국가농산물및식품표준위원회 사무국
- 한편 ACFS는 농업협력부 본부가 위치한 방콕 Ratchadamnoen Nok Road로부터 북동쪽으로 약 20 Km 떨어진 Chatuchak 구역 (district)에 별도로 위치하고 있으며, 같은 구역 내에 공립대학인 Kasetsart University¹⁾가 함께 소재하고 있음

그림 1. 태국 농업협력부 조직 및 유관기관



※ 농업협력부는 15개의 단위 부서로 구성되어 있는데 이 중 하나가 ACFS이다. 또한 산하기관으로 5개의 정부기업 및 3개의 공공기관이 있음.

1) 1943년 2월 농업대학으로 설립되었으며, 태국에서 3번째로 긴 역사를 가지고 있음. 이 구역 전체가 농업협력부 소유이기 때문에 ACFS도 Kasetsart 대학교와 함께 이 구역에 위치하고 있음.

그림 2. ACFS 조직도



2. 태국 ACFS의 부서별 업무 책임과 협력 체계

Q2. 만약 정부가 수산제품에 대한 규격을 설정하고 싶다면, 그 규격 개발의 책임은 수산국과 ACFS 중 누가 지는가?

A2. 농산물과 식품에 관한 모든 규격은 ACFS에서 담당하고 있음. 또한, 부서 간의 상호 협력을 바탕으로 규격설정을 하고 조사를 하고 있다. 또한 인증업무는 각 부서, 농산국(Department of Agriculture), 축산국(Department of Livestock), 수산국(Department of Fisheries) 등이 담당하고 있고 ACFS는 그 인증기관을 인정하는 업무도 담당하고 있음

3. 태국 CODEX 담당자와 위원회 참여 관계

Q3. CODEX 품목에 따라 업무 담당자가 달라지는가? 국가농업표준위원회

회에 각 하부위원회들이 있는데 이것들은 어떻게 구성되어 있는가?

- A3. 농업표준법(제1장 6조)에 의해 농업표준위원회(Agricultural Standards Committee)²⁾가 구성되어 있으며 그 하부 조직으로 15개의 분과위원회가 구성되어 있음. ACFS가 동 위원회의 사무국 역할을 수행하고 있으며, 따라서 CODEX 대응도 이들 분과위원회를 활용하여 대응하게 됨.
- 각 분과위원회는 정부 관계자(농업, 보건, 교역 및 소비자보호 등)와 학계 전문가, 산업계 인사들로 구성되며 각 분과위원회의 운영은 ACSF의 표준개발실이 맡게 됨. 따라서 CODEX 업무에 대한 표준개발실 직원의 임무는 각 분과위원회의 사무국 역할을 수행하는 관리자로서의 역할임. 또한 표준개발실 직원들은 국내 표준과 국제표준을 동시에 담당하고 있으므로 자연스럽게 국내 규격과 국제규격의 조화가 이루어지고 있음.
 - 분과위원회 구성은 CODEX에 대한 효율적인 대응이 가능하도록 CODEX 시스템과 유사한 구조로서, 1개의 정책및일반원칙분과, 5개의 상품규격분과, 10개의 일반주제분과로 구성되어 있음. 또한 업무 상황(의제 특성)에 따라 각 분과위원회의 위원들이 상호 교차 참여하는 등 분과위원회 간에 상호 유기적으로 협조하고 있음.

2) 농업표준법에 의한 법령 조직으로서 농업표준에 관한 정책을 수립함. 농업협력부 장관 또는 장관으로부터 위임받은 부장관(Deputy Minister)이 위원장을, 농업협력부 사무차관(Permanent Secretary)이 부위원장을 맡게 됨. 그 외 소비자보호위원회 총장, 식약청장 및 농업협력부 관련 부서장과 자원환경부, 상업부, 산업부 대표, 태국상공회의소 의장, 태국산업연맹 총장과 농업협력부 장관이 지명하는 3명의 전문가로 구성됨. ACFS가 사무국 역할을 수행함.,

국가농업표준위원회(National Agricultural Standard Committee)

- 제정 근거: 농업표준법(Agricultural Standards Act)
- 농업협력부(의장), 산·학·연·관 및 CODEX 창구(사무국)로 구성
- 국가농업표준위원회는 15개 하부위원회(각 15~20명 내외)으로 구성됨
 - CODEX Alimentarius Commission의 조직현황에 따라 유동적 운영
 - 각 분과위원회의 의장은 관련 부처 또는 부서에서 담당
 - 각 분과위원회는 해당 사안에 대해 유기적으로 협조
 - 분과위원장 및 표준국에서 예산 지원 및 접촉창구 역할 담당

그림 3. 태국의 국가농업표준위원회 구성도



Members of Sub-Committees

- Governments (Agriculture, Health, Trade, Consumer Protection)
- Academics/Experts
- Industries
- CCP Thailand as Secretariat

4. CODEX 대응 분과위원회 구성

Q4. 각 분과위원회는 몇 명으로 구성되어 있는가?

A4. 보통 15-20명이 넘지 않는 인원으로 구성됨. 정부 관리자, 민간기업 혹은 조직, 소비자 등으로 이루어져 있으며 각 분과위원장은 업무 관련도가 높은 부처의 담당 부서장이 맡게 되며, CODEX 회의 참석시 대표단의 수석대표가 됨.

Q5. 각 하부 위원회가 담당하고 있는 CODEX 분과는 어디인가?

A5. 정책및일반원칙분과위원회(Sub-committee on Policy and General Principles)는 CCGP와 CAC를 담당하고 있으며, 5개의 상품규격 분과위원회(Sub-committee on Commodity Standards)는 CCPFV, CCFFV, CCFO, CCFFP, CCMMP 등을 담당하고 있음. 10개의 일반주제분과위원회(Sub-committee on General Subject Standards) 또한 CODEX 일반주제분과위원회와 동일하게 조직되어 있음. 하부 분과위원회는 CODEX 분과 및 특정 의제에 따라 생성되기도 하고 해산되기도 하는 등 유동적으로 운영되고 있음.

Q6. 각 하부위원회는 CODEX에 대한 각자의 접촉창구가 있는가?

A6. ACFS 표준개발실의 담당 직원이 각 하부위원회는 사무국 직원 역할을 수행하므로 이들이 CODEX에 대한 접촉창구 역할을 수행함.

Q7. 각 분과위원회 구성원들이 CODEX 회의에 참석하면 누가 예산을 지원하는가?

A7. ACFS는 각 분과위원장과 각 분과의 사무국 역할을 수행하는 표준개발실 직원에 대해서만 예산을 지원함. 그 외 참가자들은 소속기관에서 각자 비용을 부담함.

Q8. 상품규격분과위원회에서 검토하는 내용이 일반주제분과위원회의 관련 조항들과 중복될 때 업무분장은 어떻게 하는지?

A8. 상황에 따라 유동적으로 처리하지만 통상적으로는 각 조항에 대해 일반주제분과위원회의 의견을 구하고 당해 의제를 검토할 때 관련 분과위원회의 위원들과 연석 회의를 통해 의견을 수렴함. 논의 대상 조항이 국가적 이슈와 긴밀하게 맞닿아 있으면 전문가를 초빙해서 직접 CODEX 회의에 참석시키기도 함.

Q9. ACFS와 표준개발사무실의 직원 인원 수는?

A9. ACFS 전체는 300명, 표준개발실은 50명 정도로 구성되어 있음. 표준개발실 직원들은 각각 코덱스 접촉창구를 담당하고 있으며 동시에 3~4개의 국내규격도 담당하고 있음. 국내와 국제 규격을 구분하지 않고 농산, 축산, 수산 등 분야별로 업무가 나누어져 있기 때문에 국제규격에서 내용을 배워 국내 규격에도 접목시킬 수 있음.

Q10. TPP³⁾ 등 FTA와 같은 여타 국제업무는 누가 담당하고 어떻게 업

무를 조정하는가?

A10. FTA나 국제협상 업무는 표준정책실에서 업무를 조정하고 있음. 필요한 경우 각 실에서 업무를 지원해주기도 함.

Q11. 2002년 농식품 표준규격 업무가 산업부에서 농업협력부(ACFS)로 이관된 이유는?

A11. 그 당시 정부가 식품규격 제정이 독립된 조직에서 다루어져야 한다고 생각했기 때문에 농업협력부에 ACFS를 설립하여 규격 제정 업무뿐만 아니라 CODEX 접촉창구 업무도 이관하였음.

Q12. ACFS 직원들의 부서 이동 주기는?

A12. 부서이동이 거의 없음. 직원들 중 10년 이상 근무한 사람들이 많기 때문에 전문가라고 생각해도 무방함. 관리자급의 직위가 높은 사람들은 3~4년마다 부서를 옮기지만 실무자들은 이동이 없음.

Q13. CODEX 규격 중에 국내규격으로 채택하거나 반영한 것이 있는가?

A13. 실행규범같은 경우는 CODEX 규격을 그대로 국내 규격으로 반영한 것이 있음. 또한 국내 상품규격들을 CODEX에 제안하여 국제 규격화 하기도 함. 그러나 다른 나라가 제안한 상품규격 같은 경우 국내에서 필요한 규격일 경우 CODEX 규격 그대로 반영하는

3) Trans-Pacific Partnership: 환태평양경제동반자협정의 줄임말로, 아시아-태평양 지역국 간에 진행 중인 광역 자유무역협정(FTA)을 말한다. TPP는 복수국 간 FTA이지만 '예외 없는 관세 철폐'를 추구하는 등 양자 FTA 이상으로 높은 수준의 포괄적 자유화를 목표로 하고 있다.

것이 아니라, 국내의 실정에 맞게 조정을 통해 반영함.

Q14. 국가농업표준위원회 설립 근거는?

A14. 농업표준법(Agricultural Standards Act)을 근거로 제정하였음. 그 법령안에는 위원회 운영에 관한 자세한 내용은 기술되어 있지 않음. 위원회를 설립할 때 이해당사자의 참여가 필요함. 산업부 산하에 있었을 때는 농업표준법이 존재하지 않았으므로 위원회를 내각 아래에 설립한 바 있음.

5. 주요 시사점 및 벤치마킹 사항

1. WTO 체제 출범으로 국가간 농산물 및 식품 교역이 활발해지면 오히려 비관세장벽(기술장벽)에 관한 분쟁이 더 많이 발생할 것에 대비하여 태국은 일찍부터 이에 대응할 조직 체제를 구축하여왔음 (1997년 농업협력부에 농산물표준및검사국 신설→2002년 농산물및식품표준국으로 확대·개편)
 - 우리나라는 농식품수출 100억불을 지향하고 있으나 품목 다양화 및 가격경쟁력이 취약하고 국제기준과의 조화 및 비관세장벽 해소 등을 위한 체계적 시스템 구축이 미흡함. 따라서 국제기구와의 협조 및 교역국과의 비관세장벽을 통상의 차원을 넘어 기술적 차원까지 해소할 수 있는 식품표준국의 신설이 필요함.
2. 태국은 CODEX 업무 대응체계를 국제기구 조직에 맞추어 매칭 및 조정하여 대응 업무를 전문화시키는 구조이며, 업무별 컨택포인트를

탄력적으로 조정하는 것이 가능함. 또한 식품사슬 전체 단계에서 관여하고 있는 농업부가 CODEX의 컨택포인트를 담당하고 있음.

- 우리나라는 컨택포인트가 공식적으로 농식품부이지만 실질적으로 식약처가 대응하는 부문이 많음. 이는 농식품부 내에서 코덱스에 대한 중요도가 저평가되어 있고 이에 따라 코덱스 활동이 상대적으로 활발하지 못하기 때문임. 따라서 국제표준과의 조화를 통해 국내표준 및 국내산 농식품의 국제적 신뢰를 확보하고, 식품생산 주무부처인 농식품부가 식품표준에서 실질적으로 국가적 중추 기능을 담당할 수 있도록 코덱스 컨택포인트로서의 역할을 강화할 필요가 있음.

3. 태국은 농업표준법(Agricultural Standards Act)에 의거 범정부 차원에서 국가농업표준위원회를 설립, 운영하고 있고 산학연관 전문가들로 구성되는 하부 분과위원회를 통해 품목별 또는 분야별로 국내외 식품표준에 대한 정책수립, 규격제정 및 대응업무 등을 수행하고 있음.

- 우리나라도 식품산업진흥법 개정 또는 농식품 표준 근거법 제정을 통해 국내외 농식품 표준 관련 업무를 종합적으로 조정할 수 있는 국가적 차원의 범정부 조직(가칭 ‘국가농식품표준위원회’)을 설치하고 이를 행정적, 기술적으로 지원할 수 있는 식품표준 전문조직을 신설하는 것이 필요함.

- ‘국가농식품표준위원회’가 설치될 경우 동 위원회가 CODEX 국가조정위원회가 되며, 이를 지원할 식품표준 전문조직이 CODEX 접촉창구 및 국가조정위원회 사무국 역할을 수행할 수 있을 것임.

4. 태국은 CODEX 업무대응이 전문성을 높일 수 있는 구조로 체계화되어 있음. 표준화 규격 전담과를 설치 및 운영하고 있으며, 전문인

력을 다수 배치하여(총 300명, 담당과 50명) 업무 지속성과 전문성을 제고시키고 있음.

- 우리나라도 CODEX 전문 담당과 및 담당기구, 전문인력을 육성하여 업무의 지속성과 전문성을 제고시킬 필요가 있음.
5. CODEX 업무분장이 체계화 되어 있음. CODEX 업무 요원은 담당부서와 위원회에 공히 소속되어 있으면서 컨택포인트로서 관련 업무의 전달과 조정 기능을 수행하고 있으므로 담당부서와 위원회에서 발생할 수 있는 업무공백 가능성을 최소화시키고 있다.
- 관련업무 핵심요원은 담당 부서 및 위원회의 교차 업무 수행기능을 고려해야 함.
5. 대형판매점의 농식품 판매실태 조사결과, 김, 열대과일 등을 소비자의 기호에 맞추어 다양한 가공상품을 개발, 출시하고 있음. 다양한 신선과일 및 채소류는 다양한 신선편이상품으로 판매하여(예를 들어 껍질 벗긴 자몽, 멜론, 파인애플 등) 젊은 소비자의 수요를 창출하고 있음.
- 우리나라에서도 소비자들이 손쉽게 접근하여 수요를 창출할 수 있도록 상품화하는 노력이 필요함.
 - 특히 태국은 원료김 생산이 전무함에도 불구하고 우리나라와 중국으로부터 마른김을 수입하여 가공제품(김스낵)을 생산하고 있는데 대형매장은 물론 스낵전문점 매대의 거의 반 이상을 차지할 만큼 다양한 김스낵 제품을 판매하고 있으므로, 우리나라도 외국인들의 기호나 식습관에 맞춘 다양한 김스낵 제품 개발에 관심을 가져야 할 것임.

그림. 태국 CODEX 대응업무 조사 업무협의회 사진

