

국영무역 수입 농산물 구매 실태 조사 결과

1. 목 적

- ☐ 『농안기금 중장기 운용방안』 연구용역과 관련하여 유통공사가 운영하고 있는 비축사업 수입현장의 구매 및 제도운영 실태 조사
- ☐ 국내외 여건변화에 대응한 비축사업의 해외 구매과정에 대한 전반을 조사하여 기초 자료로 활용

2. 출장기간 : '07. 6. 12(화). ~ 6. 16(토) (4박 5일)

3. 출 장 자 : 체계적인 조사를 위해 관계기관 합동출장

구 분	소 속	출 장 자
농림부	유통정책과	사 무 관 정 영 환
	채소특작과	사 무 관 조 장 용
농촌경제연구원	농업구조연구센터	연구위원 황 의 식
유통공사	국영무역팀	차 장 최 종 민
	농안기금팀	대 리 이 윤 석

4. 출장지역 : 중국 산둥성(청도, 임기, 금향)

5. 일정별 출장업무 수행내역

일자	내 용	비 고
'07.6.12(화)	○출국 (인천 → 중국 청도)	KE841(KAL)
	○이동(청도 → 산둥성 교주)	육로150km(승합차)
	○고추 시장접근물량 해외공급자 공장 방문	청도다해식품유한
	- 가공과정, 품위비교 등	공사(대표:이분녀)

일자	내 용	비 고
6.13(수)	○ 이동(청도 → 산동성 임기)	육로450km(승합차)
	○ 마늘 주산지 생산 및 유통현황 조사	산동홍대식품집단유한공사 방문(대표:서홍민)
	○ 이동(임기 → 산동성 금향)	육로400km(승합차)
6.14(목)	○ 마늘, 양파 산지 수집상, 수출상 및 도매시장 방문 조사	산동금향금리달실업총공사 방문(대표:마상생)
		금향마늘도매시장
	○ 이동(금향 → 임기)	심천시양광진출구유한공사 방문(대표:엽계승)
6.15(금)	○ 이동(임기 → 청도)	육로450km(승합차)
	○ 농산물 통관전 사전검사 전문기관 방문	청도중검성예식품검측유한공사(대표:임화선)
	○ 농수산물유통공사 청도 사무소 방문	지사장(성시찬)
6.16(토)	○ 귀국(중국 청도 → 인천)	KE842

6. 세부점검결과 : 불임 참조

국영무역 실태조사 결과보고서

1. 국영무역 구매현장 점검사항

가. 공급업체 현황

[국내공급자]

- 업체명(대표자) : 해인유통(오향근)
- 소재지(연락처) : 경기도 하남시 춘궁동 457-3
- 공급계획 품목, 물량 : 건고추, 848톤

[해외공급자]

- 업체명 : Qingdao Jinbo Foodstuff Co., Ltd (대표: 이분녀, 직원80명)
 - (Tel)0532-85262028-27, (Fax) 0532-85263256
- 소재지(연락처) : 중국 산둥성 교주시
- 공장규모, 보유시설 : 대지 2,500평 / 저온창고 시설 300평 /
방열창고 500평 / 고춧가루 가공공장 /
- 사업능력
 - 고추 판매(유통) 주요실적
 - 중국 국내 판매방식 : 고춧가루 형태로 분쇄하여 연간 100여톤 판매,
핸디케리(파이공) 용으로 100여톤 판매
 - 해외 수출실적 : 한국으로 연간 3,000여톤 수출 ('07.6.12현재 공사의
MMA수입물량 2,650톤중 2,148톤 직접 공급),
동남아 등 기타지역에 500여톤 수출
 - 다른 농산물의 취급실적 : 마늘 3,000여톤 양파 3,000여톤 등 수출
 - 취급 농산물의 품질제고를 위하여 농가에 대한 생산지도 여부와 방법
: 고추를 계약재배 추진하려고 노력하나 농민의 의식저하에 따라 계약
성사가 매우 불투명 하여 현재는 거의 없음

○ 원료조달방법

- 산지수집상을 활용한 시장구매 90%, 산지 도매시장 직접구매 10% 수준
 - 산동성, 길림성, 외몽고, 신강성 등 주산지에 중간상인 40여명과 거래관계 유지
- 계약재배 및 산지수집상을 활용할 경우 납품계약 결정시기
 - 연간 필요물량의 40% 정도는 수확직후인 11월~12월 사이 구매하고 잔량은 자금회전력을 확보하며 탄력적으로 납품계약을 맺음
- 공급자와의 거래기간(지속성)
 - 군소업체는 단년거래 위주로 실시하나 대규모 업체의 경우 계약재배 또는 고정거래선과 지속적인 거래관계 유지
- 원료농산물 조달과정에서 나타나는 애로사항
 - 지역별 품위 및 품종 차이가 심하여 적정 매수가격 산정 지난

나. 구매가격 관련

○ 구매가격 결정방법, 결정시기

- 매 입찰시 마다 중국 현지모니터 및 칭다오 aT사무소 등을 통한 산지 거래 조사가격 및 최근 민간 수입가격 등을 조사하여 입찰상한가격을 설정하며, 시기는 국내산 성출하기를 피하고 국내 수급 및 가격동향, 도입원가 등을 종합 감안하여 결정
- 전자입찰방식을 통하여 최저가격 제시순으로 낙찰자를 결정하여 구매

○ 중국 현지 가격시세와 비교

- 구매입찰시 마다 당시의 중국 현지가격이 반영되어 있음.

○ 중국 현지가격 변동에 따른 손실발생 여부와 대응방법

- 구매계약체결 당시와 물품공급이행 시기와는 보통 1개월 정도로 급격한 가격변동의 경우는 거의 없음.

다. 기 타

○ '06 재배면적(생산동향)

구분	내몽고 통료시	요녕성 북표현	산둥성 교주시	산둥성 평도시	산둥성 덕주시	길림성 백성시
재배면적(만ha)	1.7-2.0	1.0-1.2	0.1	0.1	3.0-3.5	1.2-1.5
단수(kg/10a)	375	375	375	398	375	600
생산량(만톤)	6-7	4-5	0.3	0.4	11-13	7-9

주) 산지 수집상 추정자료

○ 가격전망

- 산지 재고 감소 및 기온상승에 따른 냉장보관비용 증가 등 가격상승 요인이 있으나 공사 입찰 종료 및 금년산 재배면적 증가에 따른 헛고추 가격하락을 우려한 재고 보유업자의 순조로운 출하로 향후 가격은 보합세 전망

○ 수확시기(지역별) : 산둥성 10월 초순 / 신강 8월 하순 / 내몽고 9월 초순

○ 안전성 관리 : 특별한 관리수단 없음.

○ 생산농가 판매가격

- 신간위구르자치구産 수출용 농가수취가격 : 8,500元/톤
- 국내 선호 “금탑”품종 수출품 농가수취가격 : 10,000元/톤

○ 생산품 보관 방법

- 수확시기 수분 23~24% 원료를 구매한 후 건조하여 방열창고에 보관 하고 재고 발생시 6월 이후에는 냉장창고에 보관

○ 중국전체 수출물량 및 주요 수출국

구 분	수출실적 ('06년 기준)		
	물량(톤)	금액(천\$)	주요수출국
건 고 추	69,815	104,441	①말레이시아②멕시코 ③인도네시아④미국⑤한국
고추가루	23,271	35,988	①일본②미국③한국

2. 산지 동향조사 관련사항(마늘,양파)

가. 조사일자 : '07.6.12(화) ~ 6.14(목)

나. 조사지역 : 산동성 청도시 교주현, 임기시 임수현, 제녕시 금향현

다. 조사대상

구 분	기관명	대표자	소재지(연락처)	취급품목
수집·수출상	산동홍대식품 집단유한공사	서홍민	산동성 임기시 임수현 (86-539-621-1688)	마늘,생강
산지수집상	산동금향금리달 실업총공사	마상생	산동성 제녕시 금향현 (86-537-871-3398)	마늘,양파
시장	금향마늘도매시장	-	산동성 제녕시 금향현	마늘
수집·수출상	심천시양광진출구 유한공사	엽계승	산동성 제녕시 금향현 (86-755-2586-7786)	마늘,양파

라. 산지 동향

【 마늘 】

☐ 생산동향

- 최근 2년간 내수소비 및 수출수요 지속 증가로 고가형성, 이로 인해 주산지 재배 면적이 06년 대비 10-20% 수준 증가, 비주산지 또한 재배 확대로 생산량 20%수준 증가 전망
- 금년산 마늘은 각 주산지 파종전 적당한 강우로 활착율이 높으며, 파종 이후 기온이 평년보다 높아 마늘생장에 유리해 현재까지 전반적 작황 양호, 단수 증가

< '07 지역별 생산통계 : 현지 수집상 추정자료 >

(단위: 만ha)

주산지		'06	'07(p)
산동성	금향현	3.5	4.2
	임기시	2.7	3.0
	래무시	1.0	1.3
	(소 계)	(7.2)	(8.5)
하남성	기 현	3.0	3.2
	중무현	2.3	2.5
	개봉현	0.2	0.3
	기타	2.4	2.7
	(소 계)	(7.9)	(8.7)
강소성	비주시	2.7	3.0
	동산&풍현	1.2	1.5
	사양현	1.7	1.9
	(소 계)	(5.6)	(6.4)
하북성	영년현	1.0	1.2
전 체		81 (생산량 1,213만톤)	93 (생산량 1,395만톤)

□ 가격 및 거래동향

- 재배면적 증가와 단수증가에 따라 전년대비 생산량은 증가, 가격은 대폭 하락(전년대비 40%이상 하락)
- 햇마늘이 수확·유통되고 있으나 재배면적 및 생산량 대폭 증가에 따라 산지거래 가격 저가형성으로 수집상·저장업체의 구매 관망
 - 6.13일 현재 금향산 산지거래가격은 1,200-1,500元/톤 수준
- '06 중국 마늘 총 수출량은 약 120만톤으로 전년대비 6%증가, 수출 금액은 43% 증가한 약 7.8억달러로 집계
 - 재배면적의 지속적인 증가와 재배기술향상, 내수 및 수출수요 증가로 마늘산업전체가 급속도의 신장세를 보이고 있음

- '06 고가형성과 재고부족으로 수확초기 대량으로 저온저장 하였으나, '07년의 경우 '06년산 저장물량을 보유하고 있는 가운데 매입시기를 늦추거나 매입물량을 줄여 수매하는 경향이 있을 것으로 전망됨

【 양파 】

□ 생산동향

- 재배면적은 가격동향에 따라 증감하고 있으며, '06년 고가형성으로 인한 주산지 및 비주산지 재배면적 10-20% 증가 추정

< 지역별 재배면적 >

(단위 : 만ha)

구분	북건성 하문시	운남성 건수현	사천성 서창현	산둥성 유방시	산둥성 금향현	강소성 풍현	감숙성 주가지역	내몽고 적봉시	전 체
'06		0.13		3.3	6.7	3.3	2	7	69만ha (1,484만톤)
'07(p)	0.5	2	2	4	5	5.3	8.7		76만ha (1,633만톤)

* 산지 수집상 및 유통업체 여론 종합. ()는 생산량

- '07 재배면적증가와 단수증가로 생산량은 10-20%이상 증가 전망
- OP, 중갑고황, 홍엽3호, 지구, 대보 등 일본품종의 유입으로 단수는 매년 증가추세이며 품질 또한 지속 향상되고 있는 실정

□ 가격 및 거래동향

- 한국의 양파 생산량 증가로 가격이 대폭 하락함에 따라, 중국산 양파 수출수요 감소로 전년대비 낮은 가격유지 전망
- '06 재배면적 감소로 인한 물량부족을 예상한 수집상의 조기수매로 저장시기가 앞당겨졌으나, 올해의 경우 생산량 증가로 저장시기 지연과 저장량이 전년보다 다소 감소될 것으로 추정됨

- 현재 중만생종 수확·출하단계로 가격 저가 형성(산동성 어대현)
 - 선별전 220-260元/톤, 크기 6-8cm 280-300원; 크기8cm이상 320-360원
- 중만생종의 성출하기 맞아 수확량 및 출하량은 지속 증가되나 국내 소비수요 정체 및 수출수요 감소로 가격은 크게 낮아지고, 수집상 및 저장업체의 관망으로 거래부진 추정
- '07 재배면적증가와 단수증가로 생산량은 10-20%이상 증가, 한국산 생산량 역시 전년대비 증가로 민간수입은 불가능 전망

□ 도입전망

- 성출하기 홍수출하 및 생산량 증가로 중국 국내 시장가격이 낮게 형성되어 MMA물량의 조기도입시 원가절감 차원에서는 유리하나, 감안시 07년도 10월 이전 도입은 피하는 것이 타당할 것으로 판단되며,
- 양파가격 지속 저가 형성시 국내수급 감안 일정물량을 건조양파로 구매하는 방안도 검토 필요시 됨

※ 중국전체 수출물량 및 주요 수출국

구 분	수출실적 ('06년 기준)		
	물량(톤)	금액(천\$)	주요수출국
신선양파	531,096	137,850	①일본②러시아③한국
건조양파	6,457	12,244	①벨기에②호주③미국⑦한국

마. 기타 업계의견

【산동금향금리달실업총공사】

- 마늘가격 작년대비 대폭 하락('06 : 2,600元/톤 → '07.6현재 : 1,500)으로 한국의 MMA물량 조기 구매시 원가절감 가능
- 향후 마늘가격은 지속 상승할 것으로 전망

- 가격결정기준 : 저장마늘의 마지막 출하시기(4월) 거래가격 기준하여 당해년도 작황 등에 따라 거래가격 자율 형성
(인터넷가격조사자료는 맞지 않아 참고자료로만 활용)

☐ 화학비료 및 농약은 가격이 비싸 제한적으로 사용하고 있어 안전성 문제 자신

- 비료의 경우는 자체 생산한 거름을 사용하고 농약은 파종부터 수확까지 3회 정도 살포

※ 농지는 개인당(가구당이 아닌 가구원 1인당) 1.5무(300평)를 국가로부터 50년 정도 임차권(1.5무당 400元/년 임차료 부담)을 받아 경작

【심천시양광진출구유한공사】

☐ 금년도 작황 호조로 마늘 가격은 작년대비 큰 폭의 하락이 예상되며 수출가격에도 영향을 미칠 것으로 보임

- '07년도 농수산물유통공사 MMA물량 낙찰가 780U\$/톤에서 금년도 500U\$/톤 하회 추정

- 최근 2개년 국제 마늘 가격의 상승의 영향으로 미국에서도 재배확대 및 풍년 예상되고 멕시코 등 경작을 안 하던 나라도 재배

☐ 애로사항

- 중국에서 통과된 품위 검사가 한국 도착후 농관원 품위검사과정에서 불합격하여 크레임을 물리는 사례가 있어 억울(작년에 마늘 500톤 공급하여 7천불 크레임)

- 육안식별이 어려운 통마늘의 표피내부의 반점까지 체크하고 있음
- 미국의 경우 중국내 현장검사를 하여 합격하면 국내반입 후 재검사하지 않고 바로 통관하여 크레임을 무는 사례가 거의 없음

- 냉동깐마늘의 한국 수요가 증가하고 있고, 미국에는 신선 깐마늘 형태로 수출(4개월 저장 가능)중에 있어 한국도 MMA물량을 신선마늘 이외 신선 깐마늘 형태의 수입도 검토 요망
- 유통공사 입찰이 너무 까다롭고 경쟁이 치열하며 저가참여 등으로 재미가 별로 없음

3. 검사전문기관 방문조사 내용

☐ 조사목적 : 일본의 수입농산물 현지 안전성 사전검사 시스템 파악

☐ 방 문 처 : 청도중검성예식품검측유한공사(대표:임화선)

☐ 조사일자 : '07. 6. 15. (금)

☐ 소 재 지 : 산둥성 청도시 성양구 유정국제공항공업구 조원로47호

☐ 동 검사기관 설립 목적 및 개요

- '01~'02년에 중국에서 수입하고 있는 야채에서 농약이 검출됨에 따라 사회문제 야기
- '03년 1월에 잔류농약 검사를 위해 민간이 중심이 되어 일본·중국의 표준대로 검사할 수 있는 기구 설립
 - 정부차원의 설립이 바람직하나 문제에 대한 신속한 대응을 위하여 민간 중심 설립
 - 사이카, 화스마유전기술사, 교토대학연구소, 사마조회사 등 12개 기관이 참여
- 일본기업 80%, 중국수출입검사국 20% 지분을 공동 출자·운영
- 운영비용은 검사수수료(의뢰 업체 부담)에서 충당하고 있으며 일본 정부와 표준연구 협조체계 유지

□ 주요 검사 분야

- 잔류농약 검사, 중금속 등 검사, 유전자 검사, 미생물 검사, 식품 첨가물 검사, 항생물질 검사, 알레르기 검사, 비료·독소 분석 등

* 동 기관의 검사결과는 참고치이며 도착지 국정검사와는 별도로 진행

□ 연구소측 의견

- 한·중·일 3국의 식품표준을 공동으로 정하여 국가간 농식품 규격, 검사방법의 통일된 기준마련으로 효율성 제고 절실
- 이를 위하여 학계의 세미나 공동개최를 통하여 서로 교류할 수 있는 자리부터 마련 필요
- 산업자원부 산하 한국화학시험연구원과 공동으로 “김치” 안전성 검사 수행을 추진중에 있음.
- 동 기관의 경영은 검사수수료 수익에 의존하고 있는 유한회사로 한국에서도 현재 수입농산물의 안전성에 대한 관심이 많은 만큼 향후 현지 검사 추진시 동 기관을 적극 이용해 줄 것을 희망하고 있음.

□ 검토의견

- 수입농산물의 상당부분을 중국에서 수입하고 있고, 농산물의 안전성 요구가 높아짐에 따라
 - 일본의 검사기관을 이용토록 하거나
 - 중국정부와 협조하여 양국이 수용할 수 있는 농식품 안전기준을 만들어 관계부처와 협조, 정부차원의 별도 전문기관을 설립하는 방안 검토 필요
- 단기적으로는 중국현지에서 실시하고 있는 농산물 품위검사를 일본 검사기관에 의뢰하는 방안 검토
 - * 동 검사기관의 고추·차 등에 대한 검사 불합격율은 10%수준