

부록 - 북한 관련 신규 자료

이 코너는 연간 2회에(봄호, 가을호) 걸쳐 주요 국책 연구기관의 북한경제 및 통일경제 이슈와 동향 자료를 소개하고자 기획한 것이다. 각 국책연구원이 발간하는 연구보고서와 논문은 일반에 잘 알려져 있거나 찾기 어렵지 않으므로 생략하고, 여기에서는 상대적으로 지나치기 쉬운 이슈페이퍼, 동향·전망자료, 정책참고자료 중에서 경제 및 농업 분야의 전문가가 참고할 만한 자료를 요약해 소개하기로 한다.

참고로 봄호에는 전년도 8월부터 당해 연도 2월까지 발표된 자료를 정리해 수록하며, 가을호에는 당해 연도 3월부터 8월까지 발표된 자료를 수록한다. 이번 호에 소개된 자료는 한국농촌경제연구원, 한국개발연구원, 통일연구원, 국가안전보장전략연구원, 대외경제정책연구원, 산업연구원, 세종연구소, 한국해양수산개발원 등 8개 연구원의 신규 자료들이다. 여기에 소개된 내용 중 ‘포커스’는 각 자료의 필자가 작성한 초록, 서론, 결론의 내용 중에서 의미 있는 부분을, ‘주요 내용’은 구성 목차의 내용을 각각 발췌·인용해 작성했음을 밝힌다.

1. 북한 ‘국가경제발전5개년계획(2021~2025년)’의 농업정책과 이행 평가 / 김영훈

세계농업 265호(2026년 봄호), 동북아세션 북한농업동향 포커스 / KREI

• 포커스

- 북한은 2016~2020년 기간에 추진한 ‘국가경제발전5개년전략’의 목표를 달성하지 못하면서 이를 정비하고 보강해야 할 새로운 계획이 필요했다. 북한은 앞선 ‘5개년전략’의 실패를 외부 요인으로 돌린 후, 즉시 2021년 새로운 5개년계획을 수립했다. 이 계획은 2021년 제8차 당대회에서 공식화되었으며, 이 계획 기간 동안 북한은 농업부문에서 큰 변화를 추구했다. 농업정책에서 큰 전환이 있었으며 식량 생산에서도 큰 변화가 있었다. 본문에서는 그 변화를 집중적으로 살펴보려 했다.

- 주요 내용

- 2021년 이전 북한 농업의 개요: 개혁, 고립, 침체
- ‘국가경제발전5개년계획(2021~2025)’과 농업정책의 전환: ‘5개년계획’의 농정, 새로운 농촌강령의 법제화를 통한 농정의 전환, 양정의 전환과 법제의 정비
- 5개년계획 기간 농업부문의 성과: 지표상의 변화와 성과, 농업부문 성과에 대한 북한 내부의 평가, 5개년계획 시기 농정에 대한 비판적 평가
- 전망

2. 북한 제9차 당대회와 농업정책 동향 / 최용호

세계농업 제266호(2026년 여름호), 동북아세션 북한농업동향 포커스 / KREI

- 포커스

- 북한은 2026년 2월 19일부터 25일까지 7일간 제9차 당대회를 개최했다. 이 당대회는 김정은 위원장 집권 후 세 번째 열린 당대회 행사이다. 북한에서 당대회는 권력구조가 개편되고 주요 분야의 정책 방향이 제시된다는 점에서 매우 중요한 의미를 지닌다. 특히 경제 분야에 대해서는 지난 5년 기간에 대한 평가와 함께 향후 5년에 대한 경제정책의 방향을 제시한 새로운 ‘5개년계획’이 발표되었기 때문에 북한 안팎의 관심이 집중되었다. 이 글에서는 제8차 당대회에서 제시된 2021~2025년 기간의 농업정책과 그 성과를 살펴보고, 이와 비교하여 올해 제9차 당대회에서 발표한 농업·농촌부문 정책의 특징과 전망을 논의했다.

- 주요 내용

- 제9차 당대회 이전 농업정책과 성과: 지난 ‘국가경제발전5개년계획(2021~2025년)’과 농업정책 동향, 제8차 당대회 이후 농업·농촌부문 정책 발표, ‘5개년계획’의 일반적인 성과와 한계, ‘5개년계획’ 기간 농업·농촌 정책의 성과
- 제9차 당대회에서 발표한 농업정책: 새로운 ‘국가경제발전5개년계획(2026~2030년)’의 주요 내용, 새 ‘5개년계획’에 포함된 농업·농촌정책의 주요 내용
- 전망과 과제

3. 북한 제9차 당대회 평가: 경제 전반 / 정승호

북한경제리뷰 2026년 3월호, 동향과 분석 / KDI

- 포커스

- 이 글에서는 제9차 당대회 경제 부문의 주요 내용을 김정은 집권 이후 개최된 제7차와 제8차 두 차례 당대회의 산업별 과제 및 성과를 비교하여 그 특징을 분석했다. 특히 제9차 당대회에서 안정형 성장 전략이 제시되고 부문별 목표의 공개가 제한적으로 이루어진 배경을 북한이 직면한 대내외 불확실성과 연결하여 분석했다. 이를 바탕으로 '새로운 5개년계획'의 전망과 한계를 평가하고, 나아가 남북 관계에 대한 정책적 시사점을 제시하려 했다.

- 주요 내용

- 제9차 당대회 경제부문 주요 내용과 특징: 경제 성과 평가, 경제계획의 정책 기초, 부문별 주요 과제
- 안정형 경제전략의 배경: 대내 환경의 불확실성, 대외 환경의 불확실성
- 평가 및 전망

4. 북한 지방경제 정책의 역사 / 윤세라

북한경제리뷰 2026년 4월호, 동향과 분석 / KDI

- 포커스

- 본고에서는 북한 지방경제 정책이 어떻게 시작되어 현재에 이르게 되었는지 살펴보고자 했다. 북한 지방경제는 지방공업, 농촌경리, 건설, 문화, 상업, 교육, 체육, 문화 등 광범위한 분야에 걸쳐 있으므로, 이와 관련한 모든 정책을 다루기에는 어려움이 있다. 따라서 여기서는 김정은 시기에 추진된 정책에 초점을 두어 지역 간 균형발전으로서 지방경제 정책, 지방경제와 지방공업, 그리고 이를 뒷받침하는 지방예산을 중심으로 일련의 정책들을 분석했다. 아울러 북한 지방경제의 형성기인 1950년대부터 김정은 정권의 '지방발전 20×10 정책'이 추진되는 현재까지의 약사도 다루어 보았다.

- 주요 내용

- 균형적 발전으로서의 지방경제 정책
- 지방공업 정책
- 지방예산 정책

5. '지방발전 20×10 정책'의 실적과 전망 / 김두환

북한경제리뷰 2026년 4월호, 동향과 분석 / KDI

- 포커스

- 지방공업 육성은 설비와 원자재 조달, 공장 운영과 유통이 얽힌 복잡하고 어려운 과업이다. 또한 내수용 지방공업에 역량을 집중하는 것은 경제성장 효과도 제한적이고 소기의 성과를 내기도 어렵다. 이처럼 정책을 실행하기도 성과로 이어지기도 힘든 조건임에도 북한이 '지방발전 20×10 정책'을 추진하는 이유는 무엇인가? 정책 실행 3년째인 지금까지 실적과 성과는 어떠하며 지속가능할 것인가? 이 글에서는 이 정책의 실적과 성과를 먼저 정리하고, 이를 통해 북한 당국이 이 정책을 어떻게 평가하고 어떤 성과로 선전하며 어떻게 발전시키려 하는지를 살펴보려 한다. 또 정책의 의도와 목적, 지속가능성 여부를 중심으로 함의와 전망을 토의하려 한다.

- 주요 내용

- 지방발전 20×10 정책의 연도별 실적: (1차 연도, 2024년) 중앙 주도 지방공업공장 건설 시작, (2025년) 생활 인프라 도입으로 사업 범위 확장, (2026년) 패키지형 건설 전면 확대
- 정책의 성과: 연도별 정책 목표의 확장, 생산 품목과 생산량 증대, 원료 공급망과 상점 정비 등 지방공업공장 운영 여건 개선, 지방 주민의 생활 여건과 의식 변화
- 함의와 전망: 생존과 안정을 위한 자력갱생 전략, 러시아·중국과의 관계 개선과 추진 동력, 전망

6. 위성자료를 활용한 북한경제지표 개발현황 및 향후 연구과제 / 김다울

북한경제리뷰 2026년 5월호, 동향과 분석 / KDI

• 포커스

- 북한의 내부 정보에 대한 접근성은 매우 낮다. 따라서 위성영상자료를 활용해 북한경제를 관측하려는 시도가 많이 이루어지고 있다. 고해상도 위성영상은 촬영 주기와 비용 문제가 있으며, 중해상도 위성영상 기반 방법론은 아직 정립 단계에 있다. 대외경제정책연구원은 중해상도 주간 위성영상자료를 활용해 농업, 에너지, 무역, 산업, 상업·유통 등 5개 부문의 지표 개발을 수행해 왔다. 고해상도 위성 기반 분석에 관해서는 강점을 가진 외국 기관과 협력해 몇몇 동향을 관찰하는 시범적 분석을 수행했다. 이 글에서는 이러한 일련의 연구 흐름과 최근의 성과를 소개하고, 현 단계에서 추구할 수 있는 방법론적 과제와 향후 연구 방향을 논의하고자 했다. 우선 상업·유통 부문 지표 개발과 국영상업망·비공식시장을 분석했고, 산업 부문 지표 개발 현황을 소개했으며, 마지막으로 연구의 성과와 한계, 향후 과제를 논의하고자 했다.

• 주요 내용

- 상업 부문 분석: 시장 표면활동 지표, 비공식시장 동향 분석, 국영상업망 입지 및 이용도 분석
- 산업 부문 분석: 복사량과 온도, 이산화질소(NO₂) 농도, 관측오류의 교정, 추정 GDP와의 비교
- 향후 과제: 유효성 평가의 제고, 해석의 보강, 자동화 체계 구축, 성과의 공유 및 확산

7. 코로나19 이후 북한 수산 생산·소비 동향: 야간조도와 시장가격을 중심으로 / 윤인주

북한경제리뷰 2026년 5월호, 동향과 분석 / KDI

• 포커스

- 재화의 생산과 소비, 즉 공급과 수요가 만나는 교차점은 '가격'이다. 그러나 북한의 시

장 상황은 정확하게 관찰되지 않는다. 따라서 여러 방법들이 부수적으로 동원된다. 그 중 하나가 위성영상 기반 야간조도 관측이다. 수산부문에서도 야간조도 기반 생산 동향과 시장 가격 기반 소비 동향을 같이 검토함으로써 생산량의 변화와 주민의 소비 실태를 종합적으로 관찰할 수 있을 것으로 기대했다. 이 글에서는 야간조도 기반 조업 활동 및 수산물 시장 가격 분석을 통해 북한의 수산, 주로 어류의 생산과 소비 측면을 살펴보려 했다.

• 주요 내용

- 야간조도 기반 수산 생산 동향: 분석 자료 및 방법, 분석 결과 및 해석
- 시장가격 기반 소비 동향: 분석 자료 및 방법, 분석 결과 및 해석
- 북한의 수산 생산·소비 동향 정리

8. 북한 헌법 개정에서 나타난 경제조항의 검토 / 류지성

북한경제리뷰 2026년 6월호, 동향과 분석 / KDI

• 포커스

- 북한은 2026년 3월 22~23일 최고인민회의 제15기 제1차 회의를 통해 헌법을 개정하였다. 국내에서는 북한의 헌법이 남북 관계를 어떻게 반영한 것인지에 관심이 집중되었다. 그러나 북한의 개정 헌법은 국내 경제 분야에 대한 변화도 반영하고 있다. 비록 큰 틀의 변화는 아닐지라도 경제 분야의 개헌 내용은 서문에서부터 제2장 18조, 21~23조, 25~27조, 29조에 이르기까지 적지 않은 부분을 차지하고 있다. 헌법이 갖는 규범적 위상을 볼 때 추후 하위 법령의 입법 시 개정된 내용이 반영될 수밖에 없고, 이것이 북한의 정책 방향에도 영향을 미친다는 측면에서 관련 사항들을 검토해 보았다.

• 주요내용

- 북한 헌법 개정의 의미와 수순
- 경제 관련 조항의 주요 개정 내용: 생산수단의 소유, 개인소유 범위의 변화, 개인소유 범위의 변화, 농촌에 대한 국가적 지원 확대, 지방발전, 실업의 인정, 노동연령의 상향

9. 북한경제 연구 활성화를 위한 위성정보 활용 방안(북한의 간척사업 동향을 중심으로) / 김혁

북한경제리뷰 2026년 8월호, 동향과 분석 / KDI

• 포커스

- 북한 시사 매체는 대규모 건설사업에서 착공이나 준공을 보도할 때 정확한 위치, 주요 공정, 건설 현황과 과정, 규모 등 관련된 구체적인 정보들을 공개하지 않는 경우가 많다. 따라서 이들 사업의 진척도와 실상을 파악하기는 쉽지 않다. 대규모 간척사업도 마찬가지다. 이 글에서는 우선 북한이 추진하는 주요 간척사업의 현황을 파악하고, 이에 활용할 수 있는 여러 방식을 소개하고자 한다. 그리고 특히 위성영상정보를 활용한 관찰과 분석을 중심으로 검토해 보았다.

• 주요내용

- 공간정보 수집 및 변화에 대한 접근방법: 조선지리전서의 간척지 편, 대표적인 언론매체의 기사, 위성영상의 공간정보
- 위성정보를 활용한 분석 과정: 공식 문헌을 활용한 기초정보를 수집, 북한 공식 문헌을 통한 간척 동향 파악, 위성정보를 활용한 착공·추진·준공 현황 파악
- 사례로 본 북한 간척사업 분석: 내장도 간척사업, 애도 간척지 1구역 사업, 대동만 간척지 사업
- 위성정보 활용 시 고려 사항

10. 북한 최고인민회의의 제15기 제1차 회의 분석(1): 경제분야 / 최지영

온라인시리즈 CO26-18, 2026.3. / KINU

• 포커스

- 지난 3월에 개최된 제15기 제1차 최고인민회의에서는 예결산 보고와 함께 제9차 당대회에서 제시한 경제사업들의 내용을 구체화하는 작업이 이루어졌다. 이번 최고인민회의 보도를 보면 향후 경제사업 방향을 꽤 상세히 공개하고 있다. 경제발전 측면에

서는 상대적으로 적극적인 목표가 제시되었고, 중앙집중적인 통제 강화라는 기존 경제관리 정책의 지속성도 확인되었다. 한편, 2026년 국가 예산은 수입과 지출을 각각 0.5%, 5.8% 증가했으며 주요 부문의 인민경제 사업비도 6.3% 증가했다. 요컨대 올해 예산은 새로운 국가경제발전5개년계획(2026~2030년)의 1차 연도 과업을 성공적으로 수행하는 데 중점을 두었다. 이 글에서는 예산 편성을 중심으로 올해 북한의 경제 정책을 분석하고 향후 북한 경제를 전망하고자 하였다.

• (주요 내용

- 경제발전: '사회주의 전면적 발전'의 '개척기'와 '고조기'
- 경제관리: '지휘통제 능력 강화'와 '효율적인 지도관리' 사이의 간극
- 2026년 예산: 새 5개년계획의 1차 연도 과업 수행을 위한 예산지출 확대
- 제재 장기화 속 '사회주의 전면적 발전'의 고조

11. 대북 제재 및 코로나 효과와 관련된 3종의 현안 분석 자료¹⁾ / 정은이

온라인시리즈 CO26-26, CO26-27, CO26-28, 2026.4. / KINU

• 포커스

- 대북 제재와 코로나 팬데믹에 관한 논의와 연구는 대개 국제사회나 정책 결정자의 관점에서 이루어졌다. 반면, 북한 주민의 일상생활에 어떠한 변화를 가져왔는지에 대한 논의와 고찰은 많지 않다. 그 효과는 주민들의 인식과 해석 방식에 의해 평가가 크게 달라질 수 있다. 이러한 문제의식에서 출발해 통일연구원은 『대북 제재 효과 분석: '민생'을 중심으로』를 연구·발간하였다. 이 연구 과정에서 북한이탈주민 25명을 대상으로 심층 면담을 시행하였다. 이 글에서는 제재 및 코로나 팬데믹이 주민들의 일상생활에 끼친 영향에 초점을 맞추어, 그것에 대한 주민들의 인식, 대응, 영향 등 세 가지로 나누어 요약·정리해 보았다.

1) 이 제목은 3종의 현안분석 자료의 제목과 내용을 참고해 편집자가 임의로 붙인 것이다.

• 각 주제별 주요 내용

① 북한 주민은 대북 제재를 어떻게 인식하는가(CO26-26):

- 제재 인식의 광범위한 확산과 미국 중심의 인식 형성
- 제재 인식 형성과 확산 시기
- 제재 인식의 확장과 포괄적 해석 구조
- 정보 경로의 다원화와 인식의 수정
- 제재 목적과 대상에 대한 복합적 인식
- 제재의 경제적 영향에 대한 거시·미시 인식의 분리
- 내부 경제 정책
- 제재 효과에 대한 부정적 인식과 변화 기대의 제한성

② 제재 환경 하 북한 주민 대응 전략과 체제 내구성(CO26-27):

- 제재 시기 물가 변동의 비대칭성
- 제재 하 소비 구조의 확장과 재구성
- 내재화된 대응 체계와 생계 안정성
- 체제 내구력과 제재 정책 재조정의 필요성

③ 대북 제재하 코로나 봉쇄는 북한 주민의 삶을 어떻게 바꾸었는가(CO26-28)

- 제재와 달랐던 코로나19 시기의 경제 충격
- 코로나 시기 소비 구조 변화와 체감 물가의 비대칭성
- 코로나 시기 경제 충격의 주요 원인 인식
- 봉쇄 속 재편된 생계 전략과 시장 활동
- 코로나 시기 경제 충격의 재해석과 체제 내구성

12. 2026 북한 헌법 개정 분석: 경제분야 / 황주희

온라인시리즈 CO26-35, 2026.5. / KINU

• 포커스

- 북한은 2026년 3월 제15기 제1차 최고인민회의에서 「사회주의헌법」을 「헌법」으로 개칭하면서 비교적 많은 내용을 개정하였다. 북한은 이번 헌법 개정의 목적을 “혁명의 새로운 발전 단계의 요구에 따른 것이자 사회주의 건설과 위업의 승리적 전진을 법률적으로 담보하는 데 획기적인 이정표를 세우는 것”에 두고 있다고 평가하였다. 경제 분야의 개정은 국가소유와 개인소유, 세금, 국가의 경제적 역할, 경제건설 노선, 지방의 역할, 노동권 등에서 찾을 수 있다. 이 글에서는 경제 분야에서 개정 헌법의 내용과 특징을 분석하고자 했다.

• 주요 내용

- 국가소유와 개인소유 범위의 조정
- 기업의 노동 관리권과 국가의 경제적 역할 조정
- 농장책임관리제(농장의 기업화)와 농업관리 방식의 조정
- 지방발전 관련 조항 신설
- 내각의 권한 확대와 법률 통한 경제관리 사업
- 종합: ‘우리식 경제관리방법’의 반영

13. 적대와 교류의 병행: 북·제주 접촉이 보여주는 북한의 대남전략 / 박은주

온라인시리즈 CO26-43, 2026.6. / KINU

• 포커스

- 올해 제주도와 북한의 접촉과 교류 사실이 알려지면서 관심이 높아지고 있다. 북한이 남북 관계를 ‘적대적인 두 국가’로 규정하고 모든 연락·접촉·교류를 중단했으면서도 특정 시점에 특정 대상과의 접촉과 교류를 수용했기 때문이다. 일각에서는 이번 접촉을 관계 개선의 신호로 조심스럽게 해석하기도 한다. 그러나 북한과 제주의 접촉을 교

류 재개의 신호로 단순히 해석하기는 어렵다. 이 글에서는 ‘적대적 두 국가론’ 이후 북한이 대남 교류를 어떻게 재정의하고 있는지를 보여주는 실증적 사례로 놓고 분석하고자 했다.

• 주요 내용

- 북·제주 접촉이 던진 질문
- 적대적 두 국가론은 교류 중단을 의미하는가
- 지원을 요청한 북한, 왜 관계 개선으로 연결하지 않을까
- 적대적 두 국가론은 교류의 재정의를 시사

14. 찻잔 속의 태풍인가, 경제적 쓰나미인가: 최근 북한 시장환율 및 물가 폭등의 원인과 전망 /임수호

INSS 전략보고 No. 377, April 2026. / INSS

• 포커스

- 2024년 2/4분기부터 시작된 북한 시장의 환율·물가 폭등세가 2년째 지속되고 있다. 이번 급등세는 북한 시장제도 정착 이후 세 번째 장기 폭등에 해당한다. 이 글은 현 폭등세의 원인을 분석하는 한편, 그것이 시장에 국한된 ‘찻잔 속 태풍’에 그칠지 경제 전체를 덮치는 ‘경제적 쓰나미’로 진화할지를 전망하기 위해 작성되었다.

• 주요 내용

- 최근 시장의 환율·물가 폭등의 양상
- 시장환율 폭등의 원인: 통화 증발, 정책의 모순, 민간의 기대 심리와 투기적 외화 수요
- 석유 가격 폭등의 원인: 환율 폭등, 단속 강화에 따른 시장 공급 축소
- 쌀·옥수수 가격 폭등의 원인: 통화 증발, 기대 인플레이션 및 투기 수요 증가, 시장 곡물 거래 단속
- 전망: 환율 및 물가 폭등세 지속가능성, 실질소득 증대와 장단기 식량부족 전망, 가격 시그널과 국영부문의 위축

15. 2025년 북중 무역 평가: 국가 유통의 복원과 무역적자의 심화 / 최장호·최유정

오늘의 세계경제 Vol. 26, No. 7, 2026.3. / KIEP

• 포커스

- 중국 해관은 2025년 북중 무역액이 27억 3,487만 달러로 2024년 대비 25.4% 증가하였다고 밝혔다. 북한은 남북관계에 대해 ‘적대적 두 국가’를 표방하며 경제적 자립을 주장한 바, 2025년 대중 무역액 증가가 북한의 경제 자립 및 성장과 연계되어 있는지 분석해 볼 필요가 있다. 이 글에서는 북중 무역 증가를 요인별로 구분한 후 북중 무역 변화를 품목별·용도별·지역별로 구분하여 분석적으로 살펴보고자 한다. 또한 이를 통해 2025년 북중 무역 변화의 특징을 분석하고, 그 요인을 규명함으로써 2026년 북한의 대내외 경제를 전망하고자 했다.

• 주요 내용

- 북한 대외무역 환경 변화의 요인별 영향 평가: 북러·북중 관계, 대북 제재 장기화, 지방발전 20×10 정책, 중앙집권적 무역제도와 국영 유통 전략
- 북중 무역 통계 분석과 평가: 무역 총액과 상품무역수지, 수입의 산업별·용도별·품목별 분석, 수출의 산업별·용도별·품목별 분석, 북중 수출입 지역 분석
- 2025년 평가 및 2026년 전망·시사점

16. 북한 제9차 당대회 이후 경제정책 및 대외전략 변화에 대한 평가 / 김다울

오늘의 세계경제 Vol. 26, No. 15, 2026.6. / KIEP

• 포커스

- 북한은 2026년 2월 19~25일 조선노동당 제9차 대회, 3월 22~23일 제15기 제1차 최고인민회의를 통해 2026~2030년을 관장하는 새로운 5개년 국가전략을 발표했다. 지난 계획 기간(2021~2025년)에 대내적으로는 세 가지 구조적 변화가 이루어졌으며, 이번 전략은 그 변화를 전제로 수립된 중장기 계획이라는 점에서 과거 계획과 다른 성격을 가진다. 대외적으로는 북한에 유리한 방향으로 지정학적 환경 변화가 이루어져 이번 전략 수립의 중요한 배경으로 작용했을 것이다. 이 글에서는 당대회와 최고인민

회의에서 제시한 새로운 5개년 국가전략을 경제와 군사·외교 분야로 나누어 분석·평가한 후 시사점을 제시하려 했다.

• 주요 내용

- 제9차 당대회 경제 분야 분석: 제8차 계획 기간 결산과 러우전쟁 특수효과, 제9차 경제 비전 및 부문별 목표
- 제9차 당대회 군사·외교 분야 분석
- 평가 및 시사점: 종합 평가 및 전망, 시사점

17. 한반도 평화경제·공동번영을 위한 평화경제특구의 발전 과제 / 김수정·김영민

i-KIET 산업경제이슈 제226호, 2026.8. / KIET

• 포커스

- 평화경제특구는 ‘한반도 평화경제 및 공동성장 비전(국정과제118)’의 실현을 위한 제도적 장치이자 공간전략으로, 국내 최초로 남한지역에 조성하는 ‘남북경제협력의 거점·플랫폼’에 해당한다. 남북 및 세계를 겨냥한 ‘평화경제협력’은 경제를 넘어 ‘평화’를 실현하는 공간으로도 활용할 수 있다. 평화경제특구의 성공적 개발과 운영을 위해서는 접경지역의 중첩규제, 미흡한 인센티브, 불완전한 거버넌스 문제를 해결하거나 보완해야 한다. 이 글은 이상과 같은 내용을 논의하고자 한 것이다.

• 주요 내용

- 한반도 평화경제 및 공동성장(대통령 국정과제)의 주요 내용
- 평화경제특구 조성의 필요성: 남북 협력 비전 구현을 위한 제도적 장치, 남한 주도의 선제적 기반 조성 및 공간전략의 전환, 한반도 차원의 공간전략, 접경지역의 개발 필요성
- 평화경제특구 진행 현황: 추진 경과, 대상 지역
- 평화경제특구 지정·조성·개발에 따른 주요 쟁점: 접경지역의 구조적 제약(중첩규제), 낙후된 산업입지 및 정주여건, 지정학적 리스크, 미흡한 투자 인센티브, 불완전한 거버넌스

- 평화경제특구 지정 및 개발을 위한 과제: 정부의 지원, 지자체의 공동형·연계 개발, 평화경제 기능 활성화, 정책 추진 동력 강화
- '글로벌 평화경제협력'으로 확산 전략

18. 2026년 북한의 대내외 정책 기조와 한국의 대응 방향 / 최은주

세종정책브리프 No. 2026-20, 2026.4. / 세종연구소

• 포커스

- 2026년은 북한에 있어 기존 5개년계획의 종료와 새로운 5개년계획의 착수가 맞물리는 전환기이자 국가 운영 체계의 재편이 본격화되는 시기이다. 또한 2026년은 지난 시기에 누적된 구조적 제약을 안고 새로 출발하는 시기이기도 하다. 현시점에서는 당대회와 최고인민회의를 통해 드러난 집행구조, 예산배분, 인사, 정책행보를 중심으로 향후 정책 방향을 읽어볼 필요가 있다. 이 글에서는 이들 분석을 토대로 우리의 대응 방향을 제시하고자 했다.

• 주요 내용

- 북한의 정책 방향과 집행 조건
- 북한의 대외정책 기조와 대외경제의 선택적 활용
- 연속성과 변화: 정책 추진 체계와 조정
- 한국의 대응 방향

19. 한·러 협력의 가능성과 한계, 그리고 대응 방향: 극동·연해주 지역을 중심으로 / 조구래

세종포커스 2026.6. / 세종연구소

• 포커스

- 우크라이나 전쟁 개전(2022.2.) 이후 극동·연해주 지역에서의 북·중·러 경제협력의 분위기가 변화하고 있다. 아직 이 협력이 구체화되지는 않았지만, 북·러, 러·중, 북·중 양

자 협력이 진전되는 모습을 보이면서, 이를 기반으로 장차 3각 협력으로 발전해 나갈 가능성도 점치게 하고 있다. 이 지역은 우리에게 지정학적으로 중요할 뿐 아니라 에너지·물류·식량 부문에서 지정학적 함의도 큰 지역이다. 따라서 이 지역을 둘러싼 변화의 움직임을 세심하게 관찰할 필요가 있다. 이 글에서는 새로운 흐름과 함께 극동·연해주 지역이 우리에게 열린 공간으로 변화할 것인지, 그리고 우리가 관련 정책을 어떻게 설정해야 하는지에 관해 살펴보았다.

• 주요 내용

- 연해주를 둘러싼 첫 번째 새로운 흐름: 인프라 연계성 강화
- 연해주를 둘러싼 두 번째 새로운 흐름: 교역 및 투자 협력
- 연해주 지역 협력의 한계점들
- 평가 및 전망

20. 다자 거버넌스 활용 한반도 해양 환경 협력 가능성 / 강택구

KMI 북한해양수산리뷰 2026년 6월호, 동향분석 / KMI

• 포커스

- 국제관계에서 비교적 강대국의 패권에 의존하지 않는 다자환경 거버넌스, 예를 들면 생물다양성협약(CBD)과 최근 발효된 국가 관할권 이원지역 해양생물다양성 보전 협정(BBNJ)은 남북관계 경색을 해소하는 데 활용할 수 있다. CBD나 BBNJ와 같은 국제 해양환경 거버넌스는 남북한이 정치적 부담 없이 조우할 수 있는 플랫폼을 제공하기 때문이다. 특히 북한이 2021년 국제사회에 제출한 「지속가능발전 목표 달성을 위한 자발적 국가 검토 보고서(VNR)」를 통해 해양 환경에 관한 관심을 표명했는데, 이는 교류 상황 개선에 고무적이다. 이를 기반으로 국제 해양환경 거버넌스와 북한 내부의 발전 목표를 연계한 남북 협력 모델을 구상할 수 있을 것이다. 이에 본 글에서는 국제 해양환경 거버넌스를 활용한 남북한 해양환경 협력의 가능성을 모색해 보고자 했다

- 주요 내용

- 북한의 해양 환경 정책과 2021년 VNR
- 국제 해양 환경 거버넌스 동향과 대북 활용 여건
- 다자간 환경 거버넌스를 활용한 대북 협력 전략

21. 북한 수산물 수출입 거울통계(2020~2025)

KMI 북한해양수산물리뷰 2026년 6월호, 북한통계 / KMI

- 포커스

- 이 글은 대북한 교역국들의 대북교역통계(거울통계)를 활용하여 북한의 수산물 수출입 현황을 파악하고 그 특성을 개략적으로 분석한 것이다.

- 주요 내용

- 북한 수산업의 생산 확대와 수출 제한 사이의 괴리
- 거울통계 속 이상치 사례와 해석: 대중·대러 수산물 수출액(2020~2025), 나이지리아(2022, 2023)와 부르키나파소(2025)의 특이값
- 북한의 수산물 수출입 현황