

# 녹색성장에 대응한 중장기 산림정책 추진전략 (1/2차 연도)

## 연구자: 한국농촌경제연구원

선임연구위원: 석현덕(☎ 02-3299-4192, hdseek@krei.re.kr)  
 연구위원: 장철수(☎ 02-3299-4194, cschang@krei.re.kr)  
 부연구위원: 민경택(☎ 02-3299-4337, minkt@krei.re.kr)  
 부연구위원: 정호근(☎ 02-3299-4150, hogunc@krei.re.kr)  
 초청연구원: 안선진(☎ 02-3299-4235, sjahn@krei.re.kr)  
 위촉연구원: 박소희(☎ 02-3299-4293, psh1346@krei.re.kr)

### □ 연구의 배경

최근 대내외적으로 산림의 중요성이 커지고 산림에 대한 수요가 다양해지면서, 산림을 둘러싸고 다양한 이해 주체들 간의 요구가 대립되고 있다. 특히, 산림을 보전하고 이용하자는 국민과 산지를 개발하고 산림으로부터 소득을 얻고자 하는 임업인 간에 이해와 요구가 대립되고 있다. 그러나 기존의 지속가능한 산림경영은 주체 간의 대립과 이로 인한 갈등을 해결하기에 한계가 있기 때문에, 다양한 이해 주체들과의 파트너십을 통해 조화·상생할 수 있는 새로운 산림정책을 제시할 필요가 있다.

### □ 연구방법

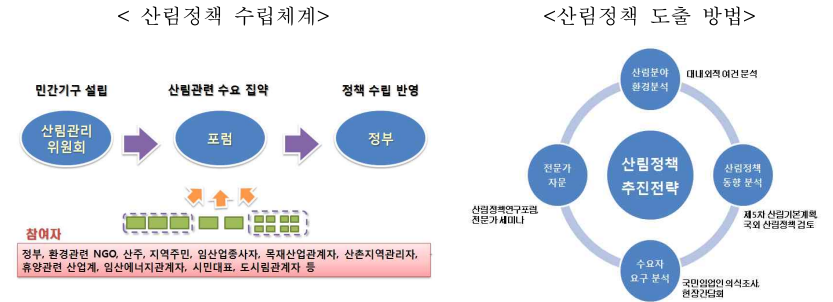
이해 주체들의 산림정책 수요를 파악하기 위해서, 국민(1,033명)과 임업인(500명)을 대상으로 임업과 산림에 대한 설문조사를 실시하였다. 더불어 중장기 산림정책이 나아가야 할 방향을 제시하고 정책목표를 설정하기 위해 산림의 내외적 여건변화를 분석하고, 국내 산림정책뿐만 아니라 주요 임업선진국(8개국)의 산림정책을 검토하였다. 또한 목표를 달성하기 위한 핵심과제와 세부전략을 도출하기 위해 현지조사 및 현장간담회와 전문가 세미나를 실시하였다.

### □ 연구의 배경 및 방법

- 제5차 산림기본계획(2008년~2017년)이 절반가량 지난 시점에서 기본계획의 중간점검 필요성이 제기되었으며, 산림의 여건 변화와 산림 관련 다양한 이해관계자들의 의견을 반영하여 미래 지향적인 산림정책의 방향과 추진 전략들

을 종합적으로 제시할 필요가 있음.

- 산림정책의 추진 방향과 목표를 설정하기 위해 산림의 내외적 환경과 국내외 산림정책의 동향을 분석하고, 임업과 산림에 대한 국민과 임업인 의식조사를 실시하였음. 또한 핵심과제를 도출하기에 앞서 다양한 이해관계자들의 의견을 반영하기 위해 현지조사 및 현장간담회, 전문가 세미나를 개최하였음.



### □ 산림분야 대내외적 환경 분석

- 최근 국제사회가 기후변화, 사막화, 생물다양성 손실 등의 지구환경문제와 에너지 위기에 당면하면서 산림의 중요성은 점점 증가하고 있음. 대내적으로는 도시화율의 증가, 주5일 근무제 정착, 건강에 대한 관심이 커지면서 산림에서의 휴양이나 치유, 교육 등에 대한 수요가 증가하고 있음.
- 국내 산림자원이 성숙하고 산림의 공익가치가 상승했지만, 임업생산성이 낮고 임가 소득이 저조하여 임업인들은 산지 이용에 대한 수요가 높아지고 있음.

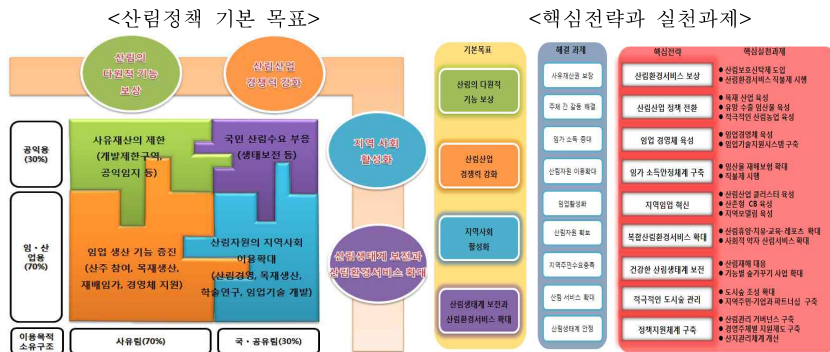
### □ 국민과 임업인 의식조사

- 국민 1,033명과 임업인 500명에게 임업과 산림에 대한 설문조사를 실시한 결과, 국민은 산림의 자원보전(42.7%), 지구온난화 방지(20.3%), 재해방지(17.1%) 기능과 더불어 휴식·치유 공간 제공(13.0%) 기능을 중요하게 여기고 있는 반면, 임업인은 자원보전(30.4%), 재해방지(18.0%), 지구온난화 방지(10.0%) 기능과 더불어 단기소득 임산물 생산(26.0%) 기능을 중요하게 여기고 있음.
- 국민들은 산림생태계 보전(32.3%), 치유·휴양 공간 제공(19.9%), 도시숲 제공

(16.2%)에 대한 정책을 기대하고 있으나, 임업인들은 임산물 공급(29.0%)과 경제림 조성(16.8%)에 대한 정책을 기대하고 있어 산림을 둘러싼 국민과 임업인의 요구가 매우 다르다는 것을 확인함.

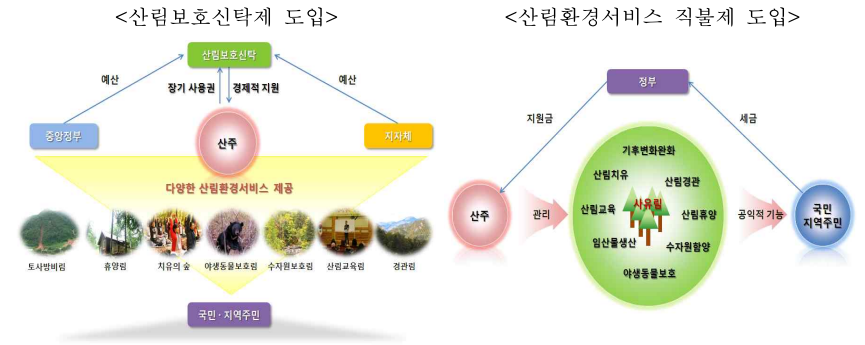
□ **산림정책 비전과 목표 및 핵심전략**

- 산림을 둘러싼 이해관계자들의 다양한 요구를 수렴하는 동시에 국가 산림 전체를 가장 효율적으로 관리하기 위해 산림과 산지를 소유권과 이용목적에 근거하여 네 가지 유형으로 구분하고, 유형에 따라 산림의 주요 역할, 정책 대상과 이들의 정책적 요구 등을 고려하여 산림정책 목표를 구분·설정하였음.
- 새로운 산림정책의 기본 목표는 "사유림의 다원적 기능에 대한 보상", "산림산업의 경쟁력 강화", "지역사회 활성화", "산림생태계 보전 및 산림환경서비스 확대"임.



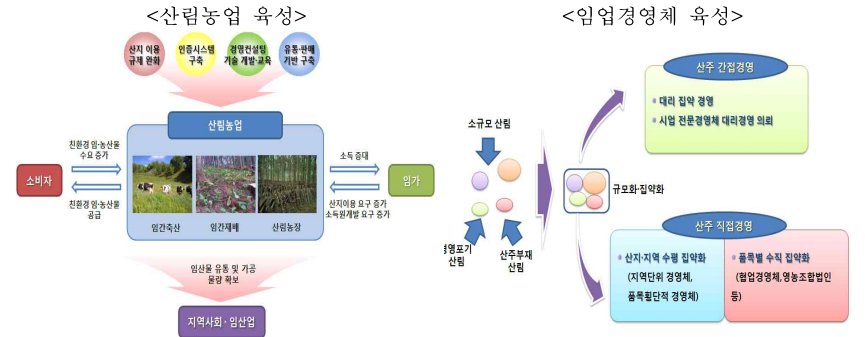
□ **핵심 전략별 추진과제**

- 산림의 다원적 기능 보상
- 산림의 다원적 기능을 보상하기 위해 사유림의 개인적인 이용을 제한하여 국민들에게 다양한 산림 서비스를 제공하는 산주들의 희생을 보상에 줄 수 있는 지원제도를 구축해야 함. 이는 사유림의 공익적 기능을 향상시키고 산주는 반대급부로 소득을 보장받도록 하여 산주와 국민들을 동시에 만족시킬 수 있을 것임. 또한 산림보호신택제도를 도입하여 장기적으로 산주로부터 산림의 사용권을 구매하거나 직접지불제와 같이 사유림을 공익적 목적에 부합하도록 경영하는 산주에게 직접 지원금을 지불하는 등의 제도 도입이 필요함.



○ **산림산업 경쟁력 강화**

- 산림산업의 경쟁력을 강화하기 위해서는 산업정책을 전환하고 임가의 소득안정체제를 마련하며 임업조직·경영체를 육성해야 함. 목재소비를 증진하고 국산재 공급을 증대하며 목재가공기술 혁신 및 유통체계 개선 등을 통해 목재산업을 발전시켜야 함. 또한 임산물 수출 확대 및 산림농업 육성을 통해 임가 소득을 증가시켜야 함. 임산물 재해보험을 확대하고 FTA 피해보전을 위한 직불제를 시행함으로써 임가 소득안정체제를 마련하고, 영세 산림을 규모화·집약화하여 법인경영체를 조직하거나 산주가 직접 산을 관리하기 어려운 경우 대리경영체에 위탁경영하도록 지원하는 임업경영체 육성이 필요함.



○ **지역임업 활성화**

