

<설명자료>

개도국 농촌개발을 위한 협력모델과 전략수립 방안

연구자: 한국농촌경제연구원

연구위원: 허 장(☎ 02-3299-4357, heojang@krei.re.kr)

연구원: 정승은(☎ 02-3299-4253, tmddms7777@krei.re.kr)

□ 연구의 배경

- 개도국 빈곤인구의 4분의 3이 거주하는 농촌개발을 위해서는 생산과 경제·사회 인프라 및 서비스, 인적 개발을 아우르는 복합적 개발이 필요함. 농업개발과 함께 사회적, 인적 차원의 개발을 통한 농촌지역의 사회 인프라와 서비스 조성, 역량개발 등을 포함하는 농촌개발 협력모델과 전략을 우리나라의 개발경험과 비교우위에 입각하여 수립할 필요성이 있음.
- 이 연구는 개도국을 포함한 저개발국의 새천년개발목표(MDGs) 달성과 농업·농촌의 효과적 개발을 위하여 농촌개발 관련 국내외 다양한 접근방식과 사례를 검토하고 효과적인 협력모델과 전략 수립을 위한 정책 과제를 제시하는 것을 목적으로 함.
 - 새천년개발목표(Millennium Development Goals): 2000년 UN에서 채택된 의제로, 2015년까지 빈곤을 반으로 감소시키자는 범세계적인 약속.

□ 연구 방법

- 우리나라 ODA 통계사이트(Korea International Development Statistics: KIDS)와 OECD DAC의 데이터베이스 등 통계자료, 국제개발협력 관련 문헌과 보고서, 우리나라 국제협력단의 농촌개발 관련 사업보고서 등을 검토하고 보고서 작성에 활용함. 새마을운동에 관련한 내용은 영남대학교의 관련분야 연구자 그룹에게 위탁함으로써 전문성을 확보하고자 함.

□ 개도국 농촌현황과 국제사회의 농촌개발협력 정책 및 전략 분석

- 전 세계의 인구 중 약 20억 명이 극도의 빈곤 상태이며, 식품공급 불안정 상태에서 살아가는 인구의 70% 이상이 농촌에 거주하고, 약 85%의 농촌인구가 농업에 종사하고 있음. 특히 20년 전에 비해 사하라 이남 아프리카, 남아시아 지역의 농촌빈곤율이 심화됨.

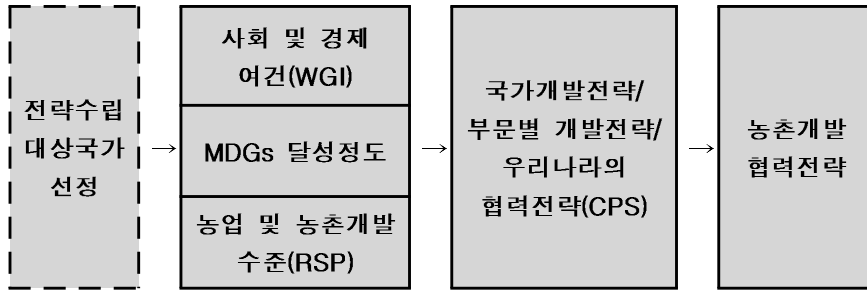
□ 새마을운동의 분석과 개발협력 전략으로서의 가능성 검토

- 새마을운동의 특징은 ①우리나라의 문화적 특수성에 기반한 강력한 공동체의식하에 형성된 마을단위의 개발, ②정부와 민간의 혼합 개발, ③경제, 교육, 환경, 인프라 등 지역차원의 다양한 분야가 결합된 개발, ④자율과 경쟁에 의한 단계적 개발 등임.
- 새마을운동의 성공요인은 다양하게 제시되어 왔으나, 대체로 정부의 전략, 국민의 자각, 농민들의 자발적 참여, 새마을지도자의 역할, 지도자의 개발의지 등이 새마을운동의 핵심요소임을 확인함.
- 새마을운동 관련 ODA 사업은 '11년~'12년에 795억 원이 지원되었고 기관별로는 KOICA(80%), 농식품부(9%), 경상북도(8%), 사업유형별로는 프로젝트(39%), 봉사단 파견(24%) 등임. 외국인 교육은 '73년~'11년 기간에 107개 국가, 2만 4,119명을 대상으로 실시함.
- 향후 개선방안으로는, ①농촌종합개발과 구분되는 '새마을운동' 특유의 국제협력사업 추진, ②새마을운동의 핵심사항, 요소에 대한 파악 및 브랜드화, ③대상국 국가정책으로의 확산 추진, ④수원국 농촌지역사회의 특수성을 고려한 뒤 한국적 개발 경험을 일반화하여 적용할 것 등을 제시함.

□ 농촌개발 협력모델 및 전략 제시

- **(표준목록)** 농촌개발 협력모델의 콘텐츠로서, ①새마을운동, ②2012년의 일반농산어촌개발사업, 농촌개발 ODA 사업 등에서의 사업항목을 참고로 하여 농촌개발협력에 포함될 수 있는 세부사업의 목록('표준목록')을 작성함. 표준목록은 소득증대(농업, 비농업), 생산인프라, 마을 및 주거환경·복지, 기초수요(보건·위생·의료, 학교교육), 사회조직 및 역량개발, 기타로 구성함.
- **(모델 기본방향)** 농촌개발협력은 국제사회의 규범 등을 고려한 일반요건, 우리나라 농촌개발 경험을 바탕으로 한 특수요건에 입각하여 수립되어야 함.
- **(전략수립 절차)** 개발협력 대상국의 특성을 반영한 전략을 수립하기 위하여 사회 및 경제여건, 기초수요 충족정도(MDGs 달성정도), 농업·농촌 발전수준, 국가 및 부문별 개발전략, 우리나라의 협력전략 등에 대한 분석이 필요함.

<국가별 농촌개발협력 전략 수립을 위한 분석 절차>



- (전략수립 사례 제시) 이와 같은 표준목록과 요건, 전략수립 절차에 입각하여, 베트남(아시아), 에티오피아(아프리카), 콜롬비아(중남미) 등 3개국을 사례로 농촌개발협력 전략을 제시함.

<3개국 농촌개발 협력전략과 세부사업 선정안>

국 가	농촌개발 협력전략	세부 사업
베트남	(1)농촌개발 지도자 양성 시설(새마을훈련 센터 혹은 농촌지도자훈련원 등), 훈련 과정 및 교재 등 (2)시범마을 대상으로 컨설팅, 일부 예산 지원	교육훈련 시설 및 장비 마을지도자 양성 마을 인프라, 소득사업 등 숙원사업
에티오피아	(1)농업생산성 향상을 통한 식량안보 ①소규모 수리시설의 복구, 수리, 보완 등 관개 역량 강화 ②주요 작목별 농업기술 보급 (2)지역 내 기초수요 충족을 위한 지역개발	수자원 개발 및 관리 관개·배수 시스템 시설 설치 및 관리 농업생산성 제고 종자보급 영농교육 및 시설 기초수요 범주의 다양한 시설, 장비 마을개발 관련 주민조직 형성 농업생산 관련 주민조직 형성
콜롬비아	(1)통합적 농업개발 프로그램의 시범실시 (2)비농업소득원 창출을 위한 지역개발 ①지역계획 컨설팅 ②직업훈련센터의 설치	소득증대(농업소득)의 다양한 사업 소득증대(비농업소득)의 제조업, 관광 등 2, 3차산업 직업훈련시설 및 장비